

昌乐县人民政府文件

乐政发〔2016〕3号

昌乐县人民政府 关于印发昌乐县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区、首阳山旅游度假区、高崖水库库区管委会，县政府各部门、单位：

《昌乐县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经昌乐县第十六届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织贯彻落实。



昌乐县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

目 录

前 言	5
第一章 发展基础	6
第二章 发展环境	11
第三章 总体思路	13
一、指导思想	13
二、发展理念	14
三、发展目标	15
第四章 着力改革创新 增强发展动力支撑	16
一、全面深化改革	16
二、实施创新驱动	20
三、加大开放合作	23
第五章 加快产业升级 构建现代产业体系	25
一、提升现代农业	25
二、做强新型工业	28
三、提速现代服务业	35
第六章 统筹城乡建设 促进区域协调发展	43
一、优化空间布局	43
二、建设新型城镇	44
三、完善基础设施	47

第七章 坚持绿色发展 优化提升生态环境	52
一、推进污染防治.....	52
二、加强生态建设.....	54
三、发展生态经济.....	55
第八章 倾力改善民生 实现包容共享发展	58
一、强化文化引领.....	58
二、统筹就业社保.....	60
三、提升公共服务.....	62
四、创新社会治理.....	65
第九章 强化支撑保障 确保实现规划目标	66
一、突出龙头地位.....	67
二、加强规划衔接.....	67
三、强化规划落实.....	67
四、健全评估机制.....	68
五、加强党的领导.....	68

前 言

“十三五”（2016-2020）时期，是全面建成小康社会的决战期，是全面深化改革的攻坚期，也是转变经济发展方式取得实质性进展的重要时期，更是建设富强、生态、幸福现代化新昌乐的关键时期。立足“十二五”发展基础，结合昌乐实际，制定并实施《昌乐县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》（以下简称《纲要》），对于抢抓机遇，应对挑战，实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

《纲要》根据中央和省、市、县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议精神编制，主要阐明政府战略意图，确定政府工作重点，引导市场主体行为，明确未来发展方向，是全县各级各部门各单位编制实施各类规划和制定相关政策的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础

“十二五”以来，全县上下认真贯彻中央和省、市各项决策部署，紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，积极应对错综复杂的形势变化，科学适应经济发展新常态，解放思想、攻坚克难，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，主要任务目标顺利完成，整体发展水平迈上新台阶。

综合实力显著提升。2015 年全县实现地区生产总值 275 亿元，“十二五”期间年均增长 10.5%。全县人均 GDP 达到 44071 元，年均增长 10%。完成一般公共预算收入 22.9 亿元，年均增长 16.7%。完成固定资产投资 298.4 亿元，年均增长 15.5%。实现社会消费品零售总额 123.3 亿元，年均增长 13.1%。

产业结构不断优化。2015 年三次产业结构调整为 13.1:45.6:41.3，现代产业体系建设取得新突破。现代农业取得新成效，形成以西瓜产业为主导、火山特色农业为支撑的“一主多元”发展格局。全县西瓜种植面积达到 16 万亩，产值达到 15 亿元，建成西瓜科技示范园；拥有国家级设施蔬菜标准园 4 处，省级农业标准化示范基地 6 处，市级以上农业重点龙头企业 52 家，农民专业合作社 2117 家，注册国家地理标志证明商标 6 个；建成全国首个职业农民教育培训基地。工业经济不断壮大，培育了装

备制造、黄金珠宝加工交易、新能源汽车、造纸印刷包装、精细化工、食品加工等主导产业。2015年规模以上工业企业实现主营业务收入957.6亿元、利税53.1亿元，年均分别增长13%、8.4%；高新技术产业产值占比达到25%，智能制造产业园被确定为国家火炬特色产业基地；拥有院士工作站1家、博士后科研工作站2家，中国驰名商标12件。服务业提档升级，服务业增加值占GDP比重比“十一五”末提高8.6个百分点。实施总投资450亿元的“十个一”工程，方山路贯通、城市综合体等项目建成投用；金融机构存贷款余额分别达到269.9亿元和222.2亿元，较2010年分别增加123亿元和103亿元；古火山群被确定为国家自然遗产和国家地质公园，我县被评为“山东旅游强县”。

城乡统筹快速推进。城市建设日新月异，建成区面积达到28.4平方公里。启动东部生态新城建设，方山路两侧开发、首阳山养老产业功能区等重要节点组团建设有序推进，与潍坊中心城区相向对接发展步伐加快。建成10万吨管道供水、引黄入昌等重大水利工程，实施南寨水库扩容工程。城市功能品位显著提升，完成昌五路改线等560项道路工程建设；绿化、排水、供热、供气等公共基础设施进一步完善，城区绿化覆盖率、集中供热普及率、管道燃气普及率、污水处理率分别达到41%、95%、88.7%、99%；智慧城市建设全面实施，公共自行车系统投入使用，被评为全国文明县城。小城镇建设取得重大进展，红河镇、鄌郢镇被确定为全国重点镇、全省“百镇建设示范行动”示范镇，一般公共预算

收入过亿元镇（街、区）达到 3 个，9 处蓝色经济特色产业园和昌乐滨海飞地工业园落户项目 372 个。积极推行农村新型社区和产业园区“两区”共建模式，17 个农村新型社区实现搬迁入住。完善社区“一厅两室”配套，红河社区、鄆郛社区被确定为省农村新型示范社区；新建、改建农村公路 847 公里，完成农村危房改造 4747 户。

改革开放纵深推进。行政审批制度改革进一步深化，建立行政审批事项目录和行政权力清单、服务清单，共承接上级下放事项 131 项。新一轮政府机构改革有序推进。农村土地承包经营权、农村集体建设用地使用权、农民房屋所有权确权登记颁证改革基本完成，被确定为全省唯一的全国发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点县。低丘缓坡开发利用、工矿废弃地复垦利用项目列入国土资源部试点，被评为全省国土资源节约集约模范县。教育综合改革持续深化，全面推广实施“271”教育模式，建成覆盖高中、初中和小学的民办教育体系，昌乐二中成为拥有 9 所学校的教育集团。县级公立医院综合改革试点稳步推进，全面实施国家基本药物制度，实现药品零差率销售。投融资体制改革继续深化，日科化学成功上市，信用社银行化改革全面完成，发行企业债券 18.5 亿元，被评为山东省投资环境十佳县市。实施工商登记便利化改革，五年新增市场主体 3.3 万家。外经外贸加快发展，2015 年完成进出口总额 12.6 亿美元，进出口企业达到 155 家；五年实际利用外资达到 1.8 亿美元。

生态文明建设成效显著。深入实施“386”环保行动，先后淘汰40万吨湿法熄焦、3万吨对甲酚等落后产能，关停拆除环保不达标项目152个，禁燃区内10吨以下燃煤锅炉全部停用或拆除，环境空气质量显著改善，全面完成上级下达的主要污染物总量控制计划。实施河流综合治理，绿化河道241公里，建设湿地6000余亩；对城西、城东、城北污水处理厂扩容升级，新建乔官、营丘、鄆都3个镇级污水处理厂，全县污水处理厂全部达到一级A排放标准，水环境质量得到明显提升。深入推进节能减排，25家企业通过省、市清洁生产审核验收，万元GDP能耗较2010年下降18.5%。城乡环卫、绿化、城管“三托管”实现全覆盖，被评为国家园林县城，所有镇街被评为省级以上生态镇街，乔官镇、鄆都镇、红河镇等3个镇被评为国家级生态镇。深入实施荒山、水系等绿化工程，全县有林地面积增加到41万亩，被评为全国绿化模范县。

民生事业持续改善。民生投入不断加大，2015年财政对民生支出达到82.3%。城乡居民医疗保险整合并轨，实现城乡居民养老保险一体化，居民基本养老保险基础养老金提高到每人每月85元。就业创业成效显著，“十二五”期间，城镇新增就业人员累计5.5万人，农村劳动力转移就业累计7.5万人，城镇登记失业率控制在3%以内，建成省级珠宝产业创业园。创新实施“大保障”机制，低保、五保供养标准不断提高，县养老中心投入使用，全县集中供养五保对象全部实现到县养老中心供养。教育资源优化

配置，新建和改扩建普惠性标准化幼儿园 71 所，实验中学新校、新城中学、第二实验小学建成投用，街道初中全部进城，被评为全国义务教育发展基本均衡县。医疗卫生服务水平不断提升，实施基本公共卫生服务项目，县人民医院、中医院病房楼投入使用，开工建设大德国际医疗中心、宝城养老康复中心等项目，形成多元化办医格局，建立起覆盖城乡的医疗卫生服务体系。深入实施文化惠民工程，所有镇（街、区）建成综合文化站，4 个镇全部建成图书馆，村文化大院覆盖率达到 100%，实施农村广播电视“村村响、户户通”工程，形成覆盖县、镇、村三级的公共文化服务体系。广泛开展全民健身活动，社区规模以上体育健身设施覆盖率达到 100%，全县行政村体育健身设施覆盖率达到 80%。人口和计划生育工作扎实推进，人口自然增长率控制目标顺利完成。居民收入持续增加，2015 年居民人均可支配收入达到 20754 元。社会大局和谐稳定，社会主义精神文明建设进一步加强，刑事案件发案数及信访案件数明显下降，被评为全省信访工作先进县。安全生产形势稳定向好，被评为全省安全生产工作先进单位。

“十二五”取得的好成绩来之不易，特别是“十二五”后半段，发展的外部环境变化超出预期，全县上下积极应对经济下行压力，付出了艰辛努力，取得了显著成效。这主要得益于四个方面：

一是坚持长远谋划，突出创新务实。坚持高标准定位、高起点谋划、高效能推进，发展思路符合上级要求，顺应群众期待，

在产业转型升级、推进环卫一体化、建设农村新型社区等方面实施了一系列行之有效的创新性举措，有力保障了富强生态幸福新昌乐的建设。

二是坚持产业带动，突出工业立县。坚持工业立县、工业强县战略不动摇，以构建现代产业体系为抓手，大力推动产业高端高质高效发展，重点培育三大优势产业，推进三大传统产业向中高端升级，大力发展六大新兴产业，不断提质扩量的产业成为富民强县的支柱力量。

三是坚持以人为本，突出惠民利民。把改善人民生活作为一切工作的出发点和落脚点，实施了一系列惠民工程，着力解决事关群众切身利益的大事难事，城乡基础设施大为改善，居民生活水平大幅提高，人民群众在改革发展中得到更多实惠。

四是坚持解放思想，突出机制完善。牢固树立迎难而上、进位争先的进取意识，抢抓机遇，推动发展。深入实施党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“责任意识大增强、工作作风大转变、服务效能大提升”主题实践活动，践行“一线工作法”，政府服务效能进一步提高，目标责任、考核奖惩等体制机制进一步健全，发展环境持续优化，干事创业氛围日益浓厚。

第二章 发展环境

今后一个时期，国际环境更趋复杂，国内经济处于新常态，

发展面临的风险变数加大、挑战前所未有、机遇稍纵即逝。从总体上看，“十三五”时期对我县而言，机遇与挑战并存，机遇大于挑战，未来五年仍处于可以大有作为的战略机遇期。

从国际看，“十三五”期间，经济全球化与区域经济一体化蓬勃发展，工业技术革命取得新突破、能源技术革命方兴未艾，资源在全球范围内的高效配置为国际间交流与合作提供了良好基础。同时，世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，一些发达国家实施工业 4.0 和再工业化战略，吸引高端制造不断回流，一批发展中国家利用劳动力、土地、环境资源和汇率等比较优势，吸引中低端制造业转移，对我国发展形成“双重挤压”。围绕贸易、投资和服务的博弈更加激烈，经贸摩擦政治化倾向抬头，国际竞争转向体制机制、发展理念、创新能力、文化软实力等更深层次的较量，给深度融入全球经济带来新的压力。

从国内看，我国已成为世界第二大经济体，综合国力大幅提升，国际影响力持续增强。随着全面深化改革和全面推进依法治国等战略部署实施，未来发展的制度红利将进一步释放；“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略的深入实施，对外开放优势和区域协调发展优势将进一步凸显；鼓励创新创业、实施“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划等，新的增长动力正在孕育形成，发展活力将进一步增强。同时，要看到我国经济将长期处于发展新常态，需要在发展中解决不平衡、不协调、不可持续等问题，保持经济持续快速发展和社会安定和谐仍需付出较

大努力。激烈的国际竞争态势和新常态的国内经济环境为昌乐在“十三五”期间进行经济结构调整、深度转型发展提供了总体有利的契机和环境。

从自身看，我县区位优势明显、产业基础较好，依托环渤海经济圈、“蓝黄两区”建设，积极承接发达地区的资金、技术、信息、产业转移和辐射，“十二五”以来着力打造的工业主导产业、六大新兴产业、“一主多元”现代农业产业体系已经初具规模，创新创业进程不断加速，重点项目建设积极推进，干事创业氛围日益浓厚，为今后发展奠定了坚实基础，提供了有力支撑。同时，全县发展仍面临一些突出问题和挑战，主要表现在发展质量不高、层次较低，资源能源消耗型产业仍占较大比重，战略性新兴产业和现代服务业占比较低；城乡发展不够协调，农村基础设施较为薄弱，城乡一体化发展任务艰巨；资源环境约束压力加大，土地、资金等资源供需矛盾突出，节能减排和环境治理工作面临更多考验；民生保障水平与群众预期还有一定差距，在就业、社保、住房、就医、就学等方面仍有一些问题亟待解决。对此，全县必须增强使命意识、机遇意识和忧患意识，抓住难得的战略机遇期，求真务实，开拓进取，锐意改革，勇于担当，汇聚起推动经济社会发展的强大正能量，开创昌乐发展新局面。

第三章 总体思路

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，围绕建设更高水平富强、生态、幸福现代化新昌乐，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以提高发展质量和效益为中心，着力实施“改革创新、产业升级、统筹城乡、绿色发展、改善民生”五大战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，打造区域发展新的增长极，努力在全面建成小康社会进程中走在前列。

二、发展理念

坚持创新发展。以科技经济深度融合为导向，带动促进产品创新、组织创新、管理创新、商业模式创新，激发创新创业活力，推动创新能力整体跃升，培育新的增长动力和竞争优势。

坚持协调发展。统筹推进城乡区域、经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力提升文化软实力，在协调发展中拓宽发展空间，增强发展后劲。

坚持绿色发展。把生态文明理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，大力推进生态文明建设和绿色发展，加大生态环境突出

问题治理力度，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产生活方式，推动人与自然和谐共生。

坚持开放发展。综合运用国际国内两个市场、两种资源，紧抓“一带一路”、京津冀协同发展、中韩自贸区等战略机遇，积极参与国内产业转移，在更广领域、更深层次上参与国际竞争合作，构建适应新常态的开放型经济体系。

坚持共享发展。将保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，优先保障民生投入，加快发展各项社会事业，解决好就业、教育、住房、医疗、社保等关系人民群众切身利益的实际问题，让更多的福祉、更多的温暖普惠民众。

三、发展目标

——经济总量迈上新台阶。经济保持中高速增长，全县综合实力和竞争力进一步提高，城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅。地区生产总值年均增长8%以上，一般公共预算收入年均增长9%左右，固定资产投资年均增长12%左右，社会消费品零售总额年均增长11%左右，进出口总额年均增长5%左右。

——产业优化实现新突破。产业迈向中高端水平，经济增长更多依靠消费、投资、出口协调拉动，一二三次产业协同带动，现代产业体系基本形成，新技术、新产业、新业态蓬勃发展，发展质量和效益明显提高。三次产业结构调整为10:42:48，高新技术产业产值占比达到32%以上。

——城乡统筹取得新成绩。基本形成城乡一体化发展新格局，

以人为本的新型城镇化加快推进，城乡公共服务差距进一步缩小。县城建成区规模达到 33.9 平方公里，建成投用 40 个左右农村新型社区。

——生态环境呈现新面貌。大气和水环境质量明显改善，万元 GDP 能耗、化学需氧量、二氧化硫排放等节能减排指标完成上级下达任务，森林覆盖率提高 2.5 个百分点以上。

——民生事业得到新提升。教育、医疗、文化、社保等水平进一步提高，累计新增城镇就业 3.3 万人以上，农村劳动力转移就业 6 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点的社会保障体系实现全覆盖，人民群众幸福感进一步增强。

——体制机制更加健全。全面深化改革持续推进，开放型经济体制更加完善。社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展，法治昌乐建设成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。党的建设制度化水平显著提高。

第四章 着力改革创新 增强发展动力支撑

以改革创新、扩大开放激发市场主体活力和创造力，释放新需求，创造新供给，营造统一、开放、竞争、有序的市场体系，增强经济发展新动能。

一、全面深化改革

深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。

加快政府职能转变。进一步厘清政府权责边界，正确处理政府与市场、政府与社会的关系，加快政府机构改革进程，积极稳妥推进党政群机构改革和事业单位改革，理顺部门职责关系，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。实施行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。健全社会信用监管机制，建立市场主体守信激励和失信惩戒机制，完善科学规范的责任追溯制度、经营异常名录和黑名单制度，对违法违规者严厉惩处，营造公平竞争的市场环境。建立重要政策落实情况第三方评估机制，委托第三方机构对有关政策开展评估，推动政策落实到位。

深化行政审批制度改革。规范行政审批行为，推行行政审批标准化，明确审批权限和裁量权。进一步精简行政审批事项，优化审批流程，减少审批环节，缩短审批时限，强化行政审批监督，主动公开审批信息。加强电子政务工程建设，构建全县统一电子政务网络平台，实现全县信息资源整合与共享，完善网上审批，提高行政效能。完善政府采购管理交易规则，强化监督管理，推进政府采购信息公开。加强事中事后监管，推动政府部门管理重

心由事前审批向事中、事后监管转变。深化商事制度改革，降低市场主体准入门槛，落实“三证合一”“一照一码”制度，优化企业发展环境，开展降低实体经济企业成本行动，努力打造全省领先的营商环境。

深化财税体制改革。推进预算管理改革，编制全口径预算，将所有财政收入和支出全部纳入预算管理；探索建立跨年度预算平衡机制，编制财政中长期规划；推行预算公开，严格控制一般性支出，压减行政成本。大力培植财源，夯实税源基础，壮大财源规模，增强税收持续增长后劲。深化国税、地税征收体制改革，清理税收优惠政策，营造公平竞争环境。不断优化财政支出结构，逐步提升就业、教育、卫生、医疗、养老、住房等重点民生领域支出比重。全面实施乡镇国库集中支付改革，全面推行公务卡结算，提高支出透明度。逐步建立健全政府购买服务制度，创新公共服务供给方式，提高公共服务供给水平和效率。

深化投融资体制改革。加强地方政府债务管理，严格控制债务总量，多渠道消化存量债务，逐步降低债务风险。大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式，撬动更多社会资本参与生态环保、农业水利、城市设施、交通能源、社会事业等领域重点项目建设。构建多层次、广覆盖、有差异的银行机构体系，引导民间资本进入银行业，发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区金融服务。积极推广动产抵押、股权质押、知识产权和商标专用权质押融资和权益融资等业务，缓解中小企业、个体私

营业户和农民融资困难。放大创业投资引导基金杠杆效应，支持科技型中小企业加快发展。规范发展互联网金融。

深化企业改革。按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的思路，逐步完善法人治理结构，加快建立现代企业制度，增强企业市场竞争力。采取整体改制、分立新设、新设合并、吸收合并等多种途径和方式推进企业股份制改造，优化资源配置，提高资本运行效率。鼓励民营企业建立科研机构，加大对科技含量高的民间投资项目用地和资金支持。鼓励民营企业利用新技术新业态加快转型升级、创新发展。通过分批轮训、政策引导等形式，建立民营企业后备队伍培养长效机制。

深化社会事业改革。户籍制度改革。鼓励有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务。教育体制改革。探索联合办学、委托管理、城乡共同体等办学模式，鼓励社会力量以多种形式兴办教育。改革教师专业技术职务评聘和薪酬分配制度。深化校长职级制改革，进一步健全完善校长任职资格制度、公开选聘制度、任期交流制度、职级薪酬制度。落实和扩大学校办学自主权，探索引进第三方机构对学校办学水平和教育质量进行评估。医疗卫生体制改革。建成基本医疗卫生制度，稳步推进公立医院综合改革，进一步健全完善绩效考核机制、动态管理机制和竞争机制，促进城乡公共卫生服务均等化。建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，推动医疗资源合理利用。文化体制改革。建立

健全公共文化服务体系建设协调机制，推进跨部门、跨领域、跨系统的公共文化资源综合利用。推动县文化馆、图书馆、中国蓝宝石博物馆等加快完善法人治理结构，强化公共文化服务功能。加强文化要素市场建设，推进文化产权交易中心规范化建设，建立完善版权登记、交易、保护平台。

深化农村改革。实施积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革国家试点，增强农村集体经济发展活力，促进农村社会和谐稳定。完善农村产权流转和管理服务体系，加快土地所有权、承包权、经营权三权分置，发展多种形式的农民股份合作，推动土地适度规模经营。创新农村集体经济管理体制和运行机制，逐步建立起“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代农村集体产权制度。推动农村宅基地制度改革，健全农村产权流转市场，推动流转交易市场运行。深化农村金融改革创新，稳妥有序开展“两权”抵押贷款业务，盘活农村资源、资金、资产，建立健全保障农民对集体资产股份各项权能实现的制度机制，落实农村土地用益物权，赋予农民更多财产权利。

二、实施创新驱动

把创新摆在发展全局的核心位置，以创新引领转型发展，推进科技、工艺、管理等各环节优化升级，形成创意活动蓬勃开展、创造活力充分释放、创新成果大量涌现的新局面。

激发创新要素活力。落实“互联网+”“中国制造2025”等战略部署，构建和完善大众创业、万众创新的体制机制，充分释放

全社会创新潜能，推动经济实现战略性调整。加快发展“互联网+”创业网络体系，建设一批小微企业创业创新基地，推动众创、众包、众扶、众筹“四众”平台快速发展，促进创业与创新、创业与就业、线上与线下相结合，降低创业门槛和成本。发展物联网技术和应用，发展分享经济，促进互联网和经济社会融合发展。实施大数据战略，推进数据资源开放共享。依托珠宝产业创业园、大学生创业孵化中心、职业农民创业孵化中心、国家中小企业公共服务示范平台、企业总部基地、鄞郡乐器产业创业园等大众创业平台，创新发展理念，拓宽投融资渠道，落实财税扶持政策，提升公共服务，推动各类创新要素集聚、开放、共享，逐步带动商业模式创新、管理创新，在更大范围、更高层次、更深程度上推进大众创业、万众创新。到2020年，创业人次达到4800人。

加快重点领域关键技术攻关。围绕主导产业和战略性新兴产业发展需求，对高端装备制造、新能源、新材料、新医药、农产品深加工等领域进行技术攻关。积极突破制造业信息化、现代农业等技术瓶颈，形成比较优势明显的创新生态，打造一批技术含量高、特色鲜明的战略性新兴产业。到2020年，建成完善以企业为主体、产学研密切结合的技术创新体系，科技创新能力达到全省先进水平。

推进创新型企业加速发展。通过建设研发中心、实施重点科技计划项目、建设专业技术服务平台，推进企业技术创新、管理创新和文化创新。立足龙头企业，联合高校、科研机构，凝聚创

新要素、吸纳创新资源，构建产业技术创新战略联盟，实现各方优势互补、联合开发、成果共享、风险共担，促进科技与经济深度融合。到 2020 年，培植 5 家销售收入过 10 亿元的高科技骨干企业，高新技术企业达到 40 家。

抓好创新载体建设。围绕科技型中小企业初创期、成长期、壮大期等不同发展阶段需求，建设科技产业园、昌乐科技企业孵化器为载体，形成完整创新创业服务链。推动各类载体有效对接，实现资源互通、信息共享。推进孵化器与风险投资融合发展，探索组建科技型企业担保公司或“昌乐科技银行”，为孵化器内乃至全县科技企业提供融资服务，促进创业企业健康成长，提高孵化成功率。推进孵化器与特色科技产业园结合，引导孵化毕业企业到园区落户，推动共同发展。鼓励孵化器、创业园等各类创业基地加快创新创业服务体系建设，为入园企业提供技术支持、人才培养与交流、营运咨询与商务推广、投融资、生活配套与基础保障等各项服务，在园区内形成技术、资金、人才、创意的集聚和交流。到 2020 年，民营科研机构发展到 100 家，市级以上研发中心达到 160 处，高新技术企业研发中心建有率达到 100%，骨干企业技术研发机构建有率达到 70%以上。

搞好制度和创新人才团队建设。建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制，围绕关键技术攻关和产业化基地建设，加快创新人才团队的引进与培养，依托创新平台，加快院士、千人计划、泰山学者等高端科技人才引进，出台

一系列人才引进、人才创业奖励政策，鼓励各类人才通过带项目来昌创业等方式服务昌乐。积极推动科技成果转化，强化知识产权保护，完善知识产权估值、质押、流转体系，推进知识产权质押融资服务实现普遍化、常态化和规模化。充分发挥科技孵化器等各类创新机构和创新平台作用，加快运用现代高新技术改造提升传统产业，促进产业向高新精方向发展。完善“六四一一”公共技术服务平台，整合“创新券”补助体系和交互式服务网站，着力解决中小微企业在创新过程中面临的人才、技术、资金、成果等创新资源匮乏问题。到2020年，形成一批在优势领域具有全国领先水平的创新人才团队，培养造就一支活跃在科技前沿、跻身全省一流的专家队伍，全县专业技术人才总量达到3万人，科技创新人才达到2000人。

专栏 1: 科技创新

昌乐县高新技术创业园、昌乐县中小微企业创业基地、昌乐县电动车创新驱动技术平台、昌乐县科技企业孵化器、昌乐县晨凯电声乐器企业孵化中心、潍坊创业大学昌乐分院

三、加大开放合作

实施更加积极主动的开放战略，统筹对内开放与对外开放，统筹“引进来”与“走出去”，加快培育国际合作与竞争新优势，全面提升开放型经济新水平。“十三五”期间，全县外贸进出口总额年均增长5%左右，实际利用外资年均增长5%左右。

培育外贸竞争新优势。抓住潍坊打造环渤海地区融入“一带

一路”战略重要节点城市的重大机遇，加快转变外贸发展方式，深度融入“一带一路”建设，推动出口产品向高技术含量、高附加值、高效益转变，推动外贸向优质优价、优进优出转变，提升全县外贸层次。进一步壮大精细化工、造纸印刷包装、黄金珠宝等出口产业集群，培植一批出口企业，提高中高端产品出口比重。创新服务贸易模式，加快发展服务外包，推动重点行业服务出口。

创新资本利用方式。积极有效利用外资，稳定利用外资规模，更加注重优化外资结构和提高质量，提高总体效益。围绕宝石加工、新能源汽车、现代农业、食品等产业领域，按照“提升欧美、拓展日韩、巩固港澳台、突破东南亚”的招商思路，务实高效抓好招商引资。加强服务业对外交流与合作，积极拓展健康养老、文化旅游等服务业外资领域，提高利用外资质量和水平。支持符合条件的企业到境外上市，利用好境外资本市场。支持企业借助第三方跨境电子商务交易平台开展跨境贸易。

推动外经合作跨越发展。积极引导有实力的企业“走出去”，以并购、参股、合资合作等方式参与境外资源项目合作开发，在国外注册商标、出境参展、设立境外营销和售后服务机构，提升自主品牌国际知名度。鼓励和支持企业建立境外研发机构，开展国际技术、信息和人才交流，延伸和提升企业的价值链。积极培育外经主体队伍，支持有实力的企业申报对外劳务经营资格，鼓励具备条件的建筑企业积极申报对外承包工程资格。鼓励和支持各类职业技能学校有针对性地对对外派劳务人员开展各类技能培

训，形成适应外派要求的多功能、快速、便捷的培训机制，推动外派劳务迅速发展。“十三五”期间，新增境外投资企业10家。

打造对外开放新平台。加强对外开放平台建设，打造投资贸易便利、商务环境完善、服务功能健全、法治保障规范的开放高地。着力提高经济开发区对外开放承载能力，加快承接高新技术产业转移，建设一批对外合作项目，把经济开发区打造成为全县开放发展的引领区。

第五章 加快产业升级 构建现代产业体系

持续推进产业结构调整，加快一二三产业融合发展，努力构建以高效生态农业为基础、新型工业为主导、现代服务业为支撑的现代产业体系。

一、提升现代农业

按照“提升西瓜产业，壮大火山特色农业，打响农产品品牌”的思路，全面提高农业规模化、标准化、品牌化发展水平，加快构建现代农业产业体系，促进农业提质增效、转型发展。

不断提升粮食综合生产能力。以提高单产和优化品种结构为主攻方向，全面贯彻实施好农业补贴、粮棉油高产创建等支农惠农工程，调动农民种粮积极性，稳定粮食面积，增加粮食产能，到2020年，全县粮食种植面积稳定在60万亩左右，总产稳定在25万吨左右。加快推进南寨水库扩容工程、小型农田水利重点县、

中低产田改造、千亿斤粮食产能规划等农田基础设施项目，加快建设“旱能浇、涝能排”高标准农田，提升农业综合生产能力。

大力发展高端优质生态农业。树立大农业理念，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。以产出高效、产品安全、资源节约、环境友好为方向，培优培强“一主多元”农业发展体系，建设全国“名优特”农产品生产基地。提升西瓜产业发展水平，加快建立优质西瓜种苗生产保护区和繁育基地，培植一批现代种苗企业，推动昌乐西瓜种苗产业发展，加快昌乐西瓜产业由单一种植向“育繁推”一体化转型升级，到2020年，建成1处种苗研发中心、2处育苗基地、10处育苗场。积极推广“种养加”生态农业新模式，搞好西瓜科技示范园、沃泰瓜菜科技示范园、庵上湖瓜菜示范园等特色产业园区建设。到2020年，全县建设市级以上农业示范园区40处以上。推广生态化养殖新技术，新建和改建标准化养殖场区100个、自然生态养殖场50个，建设一批优质肉鸭、肉鸡、生猪、奶牛等示范基地。重点抓好乐港食品、中慧牧业、乔新农牧三大优质生猪生产基地建设，带动生猪产业发展。

培育壮大新型农业经营主体。依托乐港、中慧、好友等骨干企业，通过技术改造、抱团合作、品牌嫁接、资本运作等方式，膨胀规模、增强实力，形成一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业，着力打造农产品加工产业集群。深入推行“党支部+合作社”发展模式，创新土地流转方式，积极发展土地股份合作社、

合作社联合社、行业协会，鼓励合作社开展跨区域、跨产业联合，推动合作社走向大联合、大联盟。鼓励引导粮食等大宗农产品收储加工企业为新型农业经营主体提供订单收购、代烘代储等服务。到 2020 年，力争昌乐西瓜整体品牌价值突破 35 亿元，农户参与产业化经营比例保持在 85%以上，农户入社率达到 50%以上。

加大农业科技推广力度。健全完善县镇村三级农技推广服务网络，优化基层农技人员知识结构，加强良种良法配套、疑难病虫害防治、农业防灾减灾等技术研发和示范，进一步提升农业科技服务效果。强化农业科技培训，充分发挥昌乐职业农民讲习所作用，加快建立新型职业农民培育体系，打造一流的教育培训服务平台、信息交流服务平台和农业社会化服务平台，培育懂技术、善经营、会管理的新型职业农民，“十三五”期间，每年培训 5000 人次。完善农机社会化服务体系，围绕经济作物生产全过程机械化，重点培育和发展一批机械化、规模化、标准化推广示范基地，提升主要经济作物生产机械化程度，到 2020 年，农业综合机械化水平达到 95%以上。

强化农产品质量安全监管。大力推行农业标准化生产，坚持化肥减量提效、农（兽）药减量控害，严厉打击制售假劣农资和非法生产、经营违禁农业投入品行为。健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，提升农产品质量安全追溯能力，推行农产品条形码制度，实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。推进检验检测体系建设，建立健全监测结果通

报制度和质量诚信体系，积极争创国家级农产品质量安全县和出口农产品质量安全示范区。加强重大动物疫病防控体系建设，进一步完善动物防疫、检疫和监督等基础设施。到 2020 年，化肥、农药使用量实现零增长，化肥利用率提高到 40%以上。

专栏 2：现代农业

昌乐县千亿斤粮食产能规划项目、昌乐县设施西瓜农业科技园、昌乐县西瓜种苗研发中心、昌乐县有籽（无籽）西瓜工厂化育苗基地、乔官镇万亩火山杂粮基地、荆山千亩火山小米基地、山东中慧牧业原种猪场、昌乐县生猪标准化规模养殖场（小区）改扩建项目（20 个）、昌乐县奶肉牛标准化规模养殖场（小区）改扩建项目（10 个）、潍坊恒源丝制品有限公司桑果产业综合开发项目、山东长富农业开发有限公司湖西生态农业园区、世纪阳光纸业集团有限公司阳光雨露农业发展项目、山东大北农农牧科技有限责任公司大北农扩产项目

二、做强新型工业

坚持“工业立县、工业强县”战略不动摇，以提质增效为中心，着力实施新型工业化战略，大力改造提升传统制造业，积极培育战略性新兴产业，推进工业化与信息化深度融合，构建具有昌乐特色的现代工业体系。

（一）做强做大优势产业。立足装备制造、黄金珠宝加工交易、新能源汽车等优势产业，积极推动链条延伸、产品研发，增创工业发展新优势。

——装备制造。工程矿山机械。以英轩重工、矿机集团为骨

干，重点发展装载机、挖掘机、电动叉车、工程运输车辆、筑路机械、成套矿用装备等工程机械，大力培育机械零部件企业，完善煤炭洗选加工成套设备和煤矸石利用成套设备、井下救生舱等产品，建设全国重要的工程机械及零部件生产配套基地。钢结构产业。以亨利达、信丰等企业为骨干，积极参与重大工程建设，创建自主钢结构品牌，初步形成原材料供应、钢结构设计、生产加工、科研开发、安装销售为一体的产业链条。电力设备。以中铁华盛、亿阳电工、赛普电气等企业为骨干，开展技术攻关，研发节能降耗产品，提高产品科技含量。到2020年，装备制造产业产值力争突破1000亿元。

——黄金珠宝加工交易。以梦金园珠宝、蓝天首饰等企业为龙头，重点围绕黄金、铂金、珠宝、工艺品等市场主导产品，加快工艺创新，加强产品设计，扩大生产能力，打造高端品牌，提高产品附加值。积极参与珠宝产业生产标准制定，大力提升昌乐珠宝主导地位。加快现代化珠宝加工展示交易中心、黄金珠宝加工产业园建设，完善提升中国宝石城，打造高端黄金珠宝产业集群，建设全国乃至全世界具有较强影响力的珠宝加工、经销集散地。到2020年，黄金珠宝加工交易产业产值力争突破1000亿元，培育梦金园、赛菲尔等一批国际知名珠宝品牌。

——新能源汽车。以比德文、木兰、缘分等企业为龙头，加大电池技术、电力驱动及其控制技术、电动汽车整车技术、能量管理系统等核心技术研发投入，积极研发高效纯电动汽车，重点

推进雷丁新能源汽车、木兰电动货车等项目建设，逐步形成以整车制造为龙头，涵盖电池、电机、控制系统等核心关键技术的完整产业链条，形成产业规模优势，建成全国重要的新能源电动汽车生产基地。到2020年，新能源汽车产业产值力争突破500亿元。

（二）改造提升传统产业。坚持走内涵式发展道路，以科技创新为依托，采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，推动传统产业优化升级。

——造纸印刷包装。以阳光纸业、德福纸业等企业为龙头，以阳光纸业概念包装产业园和德福纸业高档航空面巾纸项目为依托，加快产业结构调整，拉长产业链条，形成以包装用纸、白板纸、文化用纸、生活用纸、特种用纸等为主导的多元产品体系。顺应制造业服务化趋势，推动阳光纸业延伸服务链条，提供整体解决方案，从主要提供产品向提供产品和服务转变，实现造纸、印刷、包装一体化发展，形成“文化创意输出+印刷包装生产”的产业发展新模式。到2020年，造纸印刷包装产业产值力争突破300亿元。

——精细化工。大力推进传统化工产业向精细化工产业转型升级，努力实现产业高端发展、低碳发展、绿色发展。煤化工产业。以潍焦、万山等企业为骨干，推广应用洁净化生产新技术，加快设备更新改造，重点做好潍焦集团碳纤维、4万吨可降解塑料等项目建设。石化产业。以石大昌盛、德润化工等企业为骨干，加大新产品研发力度，提高产品附加值。到2020年，精细化工产

业产值力争突破 300 亿元。

——食品加工。畜禽加工业。以乐港、铭基中慧、大北农、乔新农牧等企业为骨干，重点发展禽肉制品及配套饲料行业，加快铭基中慧熟食加工等项目建设，打造全国最大的禽肉生产基地。果蔬加工业。以四季丰食品等企业为骨干，重点发展速冻蔬菜、保鲜蔬菜、低温脱水蔬菜等系列产品，扩大生产规模，创建知名品牌，打造优质果蔬加工生产基地。食品添加剂业。以英轩实业为骨干，以“中国柠檬酸特色产业基地”为依托，大力发展柠檬酸盐、柠檬酸脂等新产品，加快英轩实业 3 万吨柠檬酸盐、柠檬酸废弃物综合利用等项目建设。到 2020 年，食品加工产业产值力争突破 100 亿元。

（三）培育战略性新兴产业。瞄准科技含量高、资源消耗少、经济效益好、发展潜力大的新兴产业，以攻克关键技术、膨胀产业规模、提高核心竞争力为主攻方向，加快形成工业增长新引擎。

——智能制造。以实现制造过程智能化和绿色化为目标，整合资源、突出特色、创新机制、重点扶持，着力打造智能制造产业。依托矿机集团、潍坊西水机器人科技有限公司等企业，建设智能制造产业园，重点开发激光成套设备、3D 打印、无人机及航空发动机关键零部件、铸锻造机器人等产品；着力引进工业机器人、数控机床等智能制造企业，培育一批“专、精、特、新”的专业化骨干企业，推动产业集聚发展，逐步形成创新活跃、结构优化、规模领先、配套完善、服务发达的智能制造产业体系，加

快实现由昌乐制造向昌乐智造转型。到 2020 年，智能制造产业产值突破 30 亿元。

——电子信息。依托鑫达华明电子等企业，以 LED 照明应用系统为研发重点，开发 LED 路灯、景观灯、草坪灯、球泡灯等产品，提高产品市场份额。以“中国电子散热器产业基地”为依托，扶持华光散热器、开元电子等骨干企业扩大产业规模，提升产品附加值。到 2020 年，电子信息产业产值突破 80 亿元。

——新材料。建筑新材料。依托巴夫利建材公司，重点发展无污染、高性能、多功能的新型墙体材料、新型保温隔热材料、装饰装修材料等建筑新材料。化学新材料。依托日科化学、元利科技等企业，重点研发锂电池负极材料、新型 PVC 抗冲改性剂、高沸点溶剂等化学新材料。到 2020 年，新材料产业产值突破 150 亿元。

——新医药。加快生物保健医药研发和产业化步伐，培育盛泰药业、富利特药业等一批骨干企业。重点加快 12 万吨葡萄糖、布拉酵母等项目建设，扩大无水葡萄糖、液体糖等产品生产规模，进一步拉长葡萄糖产业链。大力研发新型兽药产品，争创一流兽药生产品牌。扩大恒源丝制品公司叶绿素产能，打造药用原料生产基地。到 2020 年，新医药产业产值突破 50 亿元。

（四）壮大特色产业集群。按照集成创新、集中突破、集群布局、集约服务的发展战略，加快生产要素集聚整合，加强园区承载能力建设，打造以经济开发区为主体，各类特色产业园区为

支撑，核心竞争力强、产业层次高、产业链协同高效、公共服务体系健全的产业集聚区。做强做大经济开发区，围绕装备制造、造纸印刷包装、生物医药等优势产业，招引重大项目，拉长产业链条，形成集群优势，推动转型发展、创新发展、科学发展。着力加快朱刘新能源、鄆郡电声乐器等蓝色经济特色产业园及昌乐滨海飞地工业园建设，构建上下游配套产业链条，形成特色经济发展集聚效应，打造技术领先、质量一流、配套完善的特色产业集群。

（五）加快推进两化融合。围绕精细化工、食品及食品化工、装备制造、造纸印刷包装等行业，加快信息技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等关键业务的综合集成应用，推动潍焦集团、英轩实业、世纪阳光、梦金园等企业在基础设施自动化、制造控制系统、企业资源计划逐步深入，带动化工、食品、造纸等传统产业转型升级。加快信息技术与一二三产业深度融合，加快新产品、新技术研发，提高工业产品信息技术含量。加快发展电子商务，积极实施“企业融网”工程，引导企业运用“中国制造 2025”“互联网+”“O2O”等理念，促进新业态、新模式衍生发展，培育新的经济增长点。

专栏 3: 工业

装备制造: 山东路星汽车有限公司特种汽车生产项目、英轩重工有限公司重工配套项目、英轩重工年产 5000 辆叉车项目、潍坊佳诚数码科技有限公司铸造级汽车改色膜项目、昌乐县农用车生产项目、三友电力设备有限公司年产 4.5 万吨铁塔项目、潍坊通达仪表有限公司海洋智能型仪器仪表项目、潍坊乾锋铸业有限公司铸件垂直造型项目、昌乐天通铸业有限公司年产 1 万吨机械配件项目、万山集团空气压缩机项目、潍坊凯盛建筑工程有限公司电子配件项目

黄金珠宝加工交易: 昌乐县现代化珠宝加工展示交易中心、梦金园黄金珠宝加工产业园、潍坊瑞隆置业有限公司宝石城四期项目、中国宝石城万国珠宝园

新能源汽车: 比德文高速电动汽车项目、木兰电动货车项目、山东大宇新能源科技有限公司大宇新能源电动汽车项目、山东喜威电驱车辆有限公司喜威电动车项目、山东富捷新能源动力科技有限公司富捷电动车项目

造纸印刷包装: 阳光概念包装产业园、德福纸业高档航空面巾纸项目

精细化工: 潍焦集团有限公司 PBT 改性项目、潍焦集团碳纤维项目、潍焦集团可降解塑料项目、石大昌盛 10 万吨涂料助剂项目、山东金泽利能源科技有限公司润滑油灌装线项目、元利科技苯酐生产项目、潍坊时代塑料有限公司食品级塑料软管项目、昌乐鹏洲塑料制品有限公司年产 1000 万件塑料配件项目

食品加工: 英轩实业 3 万吨柠檬酸盐项目、铭基中慧熟食加工项目、潍坊恒泰食品有限公司 5 万吨焦糖色项目、合本食品(潍坊)有限公司食

品加工项目、潍坊雨丰生态农业有限公司有机食品加工项目、昌乐好友油脂有限责任公司 10 万吨/年花生仁综合深加工项目

战略性新兴产业：矿机集团年产 140 架低空无人机项目、矿机集团年产 1000 套微型涡喷发动机项目、矿机集团 3D 打印项目、潍坊西水自动化设备有限公司机器人开发及产业化项目、深圳万华信息有限公司无人机配件及组装项目、潍坊赛普电气有限公司低速控制器项目、华明电子扩产项目、中铁华盛金属表面处理项目、乐化集团船舶专用纳米改性油漆项目、潍坊齐得利环保漆业有限公司环保漆项目、杰富意锂电池负极材料项目、日科化学新型 PVC 抗冲改性剂项目、元利科技高沸点溶剂项目、山东博杰工贸有限公司新型材料项目、潍坊华泰路桥工程有限公司道路材料研发生产基地项目、中国岩沥青研发中心项目、盛泰药业 12 万吨葡萄糖项目、山东瑞力生药业有限公司新型海洋养殖微囊化中药项目

其他：潍坊兰天纺织有限公司高档服装面料项目、潍坊盛发针织有限公司高档针织时装项目、中复科技电力复合盖板项目、潍坊威信数码科技有限公司年产 500 吨彩喷墨水项目、潍坊龙海民爆有限公司生产线升级改造项目

三、提速现代服务业

坚持市场化、产业化、社会化方向，推进服务业全面提升和重点突破，形成功能完善、融合开放、繁荣发达的发展新格局。力争到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 48%以上，服务业从业人员占全社会从业人员比重达到 40%以上。

改造升级传统服务业。以创造需求，引导消费为目标，创新

经营理念、优化经营模式，以新技术、新业态改造商贸流通、房地产等传统服务业，促进传统服务业向高端化、信息化、市场化、产业化发展。

——商贸流通。按照大商贸、大市场、大流通发展方向，着力打造以大型购物商场为龙头，以特色商业街为骨干，以专业市场为依托，以社区商业网点为补充的多层次、多功能商业体系，推动城乡商贸流通全面发展。以佳乐家、全福元城市商业文化综合体、中百大厦等商贸企业为龙头，打造集精品购物、时尚生活、娱乐休闲、文化展示、商务活动等多元功能于一体的现代都市商业中心，带动城市商业实现“质”的跨越。以培育商业特色为目标，改造湖滨路餐饮娱乐休闲一条街等一批特色街区，全面提升城区商业功能。整合市场资源，推动市场功能升级，提升昌乐农贸城、百盛家居城等农产品、家居、五金建材、汽贸专业化市场集群。大力发展线上线下互动，推动实体店转型，促进商业模式创新。完善城乡流通体系，加快农产品加工配送和物流系统建设，进一步推广农超对接等多种形式产销衔接，提高农产品流通效率。到2020年，居民消费率提高到40%以上。

——房地产。调整优化住房供应结构，加大中小户型、中低价位普通商品住宅供应。推进房地产开发向教育地产、养老地产、旅游地产、文化地产多元化发展。转变住房建造模式，引导开发企业从委托设计入手，组织实施“土建装修一体化”，建设销售成品住房，鼓励新建高层住宅实行全装修。积极推广集成房屋建设，

加快发展新型住宅。对城镇和工矿区老旧小区开展整治改造，实现物业管理全覆盖。鼓励将符合条件的商品房和闲置厂房、仓库等房屋建筑，改造为电商用房、都市型工业地产、创客空间等。对长期滞销且符合条件的商业营业用房和写字楼，鼓励社会资本收购或长期租用，改造为幼儿园、社区卫生室等服务设施用房。

重点突破新兴服务业。加快培育现代教育、健康养老、文化旅游、现代物流和总部经济等具有示范性、先导性的新兴服务业，形成县域经济新增长点和支柱产业。

——现代教育。突出“优质、开放、创新”特色，提升昌乐教育品牌内涵，打造在国内具有较强影响力和知名度的现代教育名城。大力发展民办教育，实施“十大企业办十大名校”工程，加快推进二中·美加实验学校、昌乐一中·英才实验学校、北大公学昌乐国际双语学校等民办新校建设，力争“十三五”期间新举办民办学校5处以上，新增办学规模1.6万人左右，县外生源占比达到50%左右。鼓励支持优质民办学校采取品牌输出、连锁办学等形式兴办分校，着力打造昌乐二中、昌乐一中、外国语学校、育才双语学校等4个教育集团。鼓励支持社会力量兴办学前教育机构，重点在城区打造一批规模较大、档次较高的民办幼儿园。

——健康养老。整合体育健身、预防保健、医疗诊治、养老服务等资源，构建全民医疗健康管理体系，打造从生到老完整产业链。进一步打破行业界限，开放社会养老服务市场，采取公建

民营、民办公助、政府购买、医养结合等多种模式，鼓励社会力量兴办养老机构，提升社区和机构养老服务能力。大力发展以生活照料、产品用品、健康服务、娱乐健身、文化旅游、金融服务等为主的健康养老服务产业集群，加快大德国际医疗中心、首阳山养老产业功能区等重点项目建设，推动健康养老服务业加快发展。到2020年，全面建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的健康养老服务体系，打造全国一流的健康养老产业基地，每千名老年人拥有养老床位40张以上，护理型床位占30%以上。

——文化旅游。以火山、宝石等特色资源为切入点，以中国宝石城、方山-九龙湖综合开发、远古火山口群文化旅游景区等为支撑，进一步完善服务设施配套，打响“世界古火山奇观、中国蓝宝石之都”品牌。依托现代农业资源优势，重点建设五虎山现代农业旅游观光博览园、方山观景农家乐、万亩火山杂粮基地生态旅游等项目，发展休闲度假农业、精品采摘等乡村旅游精品项目，做强响水崖、庵上湖等乡村旅游特色村，加快打造仙月湖乡村旅游生态景区，全力争创国家4A级旅游景区。依托火山、宝石、齐文化等特色文化，积极培育一批文化创意项目，扶持一批文化创意企业，推动文化创意与产业、城市融合发展，力争打造具有鲜明功能定位和产业支撑的文化创意产业集聚区。到2020年，新增2个4A景区、1个5A景区，培育10个旅游特色村，旅游综合收入占全县GDP比重达15%以上，建设全省乃至全国知名的特色旅游名县。

——现代物流。坚持市场化、专业化、特色化发展道路，依托“三区”建设物流园等现代物流园区，大力发展金融物流、冷链物流、供应链物流等高端物流项目，打造粮油物流交易中心，煤炭物流交易中心和山东省中部应急物流中心。推进第三方和第四方物流发展，建设辐射山东半岛的大型现代化第三方物流运营中心，加快昌乐国际物流中心等项目建设，打造辐射全县乃至潍坊西部和南部的进出口贸易窗口。鼓励引导重点物流企业做强做大，着力培植一批骨干龙头企业，形成以“三区”建设物流园、各镇（街、区）蓝色经济特色产业园物流企业为依托的现代物流产业体系。鼓励企业应用智能标签、无线射频识别、电子数据交换和可视追踪技术，实现企业内部管理优化和服务升级。支持开发和推广通用物流软件，推动物流企业与供应链上下游企业间信息系统对接，提高供应链一体化服务能力，建设大宗商品交易配送等专业化公共信息平台，实现各类资源信息整合，不断提升物流运行效率。到2020年，建成全省重要物流枢纽，物流产业增加值年均增长8%以上。

——总部经济。以打造集总部集聚、信息交流、科技研发、品牌建设等多种功能于一体的发展平台为重要抓手，坚持硬件建设与软件配套同步，全力加快企业总部基地建设，高标准打造一批配套完善、管理成熟的高品质商务楼宇，吸引总部企业集聚。充分发挥昌乐县国际商会作用，重点吸引高端制造、网络科技、金融商务、文化创意等领域总部企业落户。吸引高端人才服务机

构为全县总部企业开展人才培训、人才认定和测评等服务。到 2020 年，引进和培育企事业单位总部（分支机构）40 家以上，各类驻昌总部（分支机构）营业收入、利润、税收等主要指标年均增长 15%以上。

加快发展现代服务业。顺应群众消费需求转变趋势，拓宽服务业领域，优化服务业结构，鼓励发展信息消费、金融、会展培训等现代服务业，树立“昌乐服务”的崭新形象。

——信息消费。加快培育信息消费市场，推进重点领域信息化应用，提升信息基础服务水平，增强信息产品供给能力。全面推进三网融合，推动信息网络基础设施互联互通和资源共享。引导企业积极利用“互联网+”“O2O”等发展理念和模式，创新生产和营销方式，加快培育电子商务平台以及支付、认证、数据、物流、快递等电子商务服务体系，加强与阿里巴巴等国内外知名电商合作，推动电子商务与现代农业、黄金珠宝业融合发展。依托昌乐农贸城、中国宝石城及重点特色行业的电子商务平台，全力打造电子商务产业园，引进国内外优秀电子商务企业入园发展，汇聚优势企业和人才资源，打通电子商务全产业链，形成良好的电商发展环境。引导电子商务企业与农村邮政、快递、供销、“万村千乡市场工程”、交通运输等既有网络和优势资源对接合作，对农村传统商业网点升级改造，健全县、乡、村三级农村物流服务网络。

——金融业。加快金融组织体系建设，积极引进外地股份制

银行、证券从业机构、保险经营机构设立办事处或分支机构，做强做大昌乐农村商业银行等地方金融机构，规范发展各类新型金融组织和金融业态。鼓励金融产品创新，加快发展小额贷款公司、民间资本管理公司、民间融资登记服务公司，着力发展融资性担保、信用互助、典当及融资租赁等业务，发展短期融资券、企业债、公司债等表外业务，拓宽中小微企业和“三农”抵质押物范围，推动银行业金融机构从传统信贷功能向资本融通、资源整合和资产增值等多功能扩张。积极培植上市后备资源，推动规模企业规范化公司制改制，引导企业积极到境内外主板、新三板、齐鲁股权交易中心等股权交易市场挂牌融资。完善金融风险防控机制，提升金融业服务能力。到 2020 年，全县银行业金融机构本外币各项存贷款余额分别达到 400 亿元、300 亿元，年均增长均达到 10%左右；引进 3 家金融机构或中介机构。

——会展培训。充分利用中国（昌乐）国际宝石博览会、昌乐西瓜节等平台，积极发展会展业，重点培育面向黄金珠宝、农产品、工业制成品等与经济发展密切相关的会展项目，着力提升办会水平，努力提升昌乐的知名度和影响力。依托中泰宝石学院，开展珠宝玉石加工与营销、数控加工等特色专业培训，为产业发展储备人才。鼓励企业与培训机构合作搭建人才培养平台，实施订单式培养，提升培训效果。到 2020 年，培训产业产值突破 10 亿元。

专栏 4：服务业

商贸流通：昌乐城市商业文化综合体、特色商业街改造提升工程（新昌路、湖滨路、宝昌路、方山路、利民街、恒安街、文化路、孤山街）、潍坊亿达汽车销售服务有限公司吉泰汽车销售服务有限公司

房地产：盛唐御园二期、泰和世家、颐轩国际、名仕豪庭、蓝宝石小镇片区开发项目、盛唐山河成片区开发项目

现代教育：二中·美加实验学校、昌乐一中·英才实验学校、北大公学昌乐国际双语学校、育才双语学校·金都世纪城分校

健康养老：大德国际医疗中心、首阳山养老产业功能区、宝城养老康复中心、昌乐县老年康复中心二期

文化旅游：方山-九龙湖综合开发项目、首阳山旅游度假区、首阳山森林公园开发建设工程、五虎山现代农业旅游观光博览园、远古火山群文化旅游景区、中国宝石城旅游景区、营丘镇环太公湖旅游文化产业项目、潍坊西城旅游开发有限公司婚庆旅游度假区、仙月湖乡村旅游生态景区、南山农场、庵上湖生态旅游项目、乔官镇万亩火山杂粮生态旅游项目、潍坊工艺美术创意产业园、昌乐正和生态农业有限公司传统村落旅游项目、青岛坤鹏旅游设备有限公司军旅拓展训练营、山东三升新农村建设开发有限公司万发香山溪谷项目、山东恋乡科技有限公司白浪源乡村旅游综合开发项目

现代物流：“三区”建设物流园、昌潍物流园、山东省粮油收储有限公司山东省粮食物流中心、昌乐国际物流中心、潍坊市供销社农产品有限公司山东鲁供（昌乐）农产品物流港、德润物流园、中冶煤炭物流扩建项目

总部经济：企业总部基地

信息消费：特色中国·昌乐馆、北京大有中城科技有限公司电子商务珠宝交易平台、朱刘街道都昌电子商务村、泰华智慧产业有限公司公共信息平台

第六章 统筹城乡建设 促进区域协调发展

以人的城镇化为核心，走新型城镇化道路，加快人口聚集、产业聚集、人才聚集、商业聚集步伐，繁荣城镇经济，实现城镇化与新型工业化、信息化、农业现代化、绿色化同步发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

一、优化空间布局

大力实施主体功能区战略，进一步明确各类区域发展方向，完善分类管理、差别发展的绩效考核机制，着力构建“两城、三带、四组团”的县域经济总体布局，推动人口、经济、资源、环境均衡协调发展。

——“两城”：中心城区，重点推动金融、商贸、餐饮、医疗、会展、咨询等产业提档升级，不断完善提升中心城区功能品位，增强中心城区辐射带动作用。东部生态新城，着力打造健康养老、旅游度假、现代教育等重大板块，实现与潍坊中心城区相向发展、对接融合。

——“三带”：309国道经济发展带，主要发展装备制造、黄金珠宝加工交易、新能源汽车、精细化工等工业产业，打造转型升级示范带；宝通街经济发展带，主要发展健康养老、现代教育、生态旅游、文化创意、总部经济等现代服务业，打造现代服务业隆起带；方山路经济发展带，主要发展精品购物、时尚生活、娱乐休闲、文化展示、商务活动等现代都市商业，打造贯通两城的现代商业带。

——“四组团”：红河、乔官、鄆郡、营丘四镇，依托各镇特色产业园区，着力打造出口食品加工、高档板材、电声乐器、机械制造等特色产业集群，提升镇域经济综合实力，增强辐射带动能力。

二、建设新型城镇

按照城乡“一体规划、一体建设、一体推进、一体发展”的原则，全力打造以县城为中心、小城镇为支撑、农村社区为基础的新型城镇化体系。

打造城市新形象。提高城市规划、建设、管理水平，依托县城东南部区域良好的生态资源和便利的交通条件，加快开发涵盖“一湖两河三山”（九龙湖、丹河、桂河、方山、首阳山、谢家山）25平方公里的东部生态新城，重点发展生态旅游、文化创意、生态人居与养生等新型业态，推动与潍坊中心城区对接融合、相向发展。集聚优势资源，全力推进以城关商务社区、城市综合体为核心的城市商务组团，以首阳山旅游度假区、方山九龙湖片区综

合开发为核心的旅游度假组团，以企业总部基地为核心的总部发展组团“三大组团”建设。“十三五”期间把县城东南部打造成为美丽宜居、品质高端、文明和谐的生态新城。持续推进旧城改造，加强旧城规划设计，调整完善功能布局，明确片区功能定位。完善城区内部交通路网，优化交通组织，保持城市交通微循环畅通。加强供热管网、燃气管网建设，到2020年，集中供热普及率、管道燃气普及率分别达到96%、90%。进一步搞好城区绿化美化，“十三五”末，城区绿化覆盖率达到41.5%。规划建设集休闲娱乐、用水保障等为一体的九龙湖至西湖公园小丹河景观带，提升城市品质。强化城市环卫管理，加强沿街店面整治，改善商业秩序。首阳山旅游度假区。以生态保护为前提，重点发展文化创意旅游、生态休闲娱乐等高端绿色产业，加快首阳山养老产业功能区、潍坊文化休闲博览园等重点项目建设，打造国内一流高端居住、休闲度假、健康养老、生态旅游示范基地。九龙湖扩容及综合开发。充分挖掘生态资源和地域文化特色优势，加快方山-九龙湖综合开发建设，打造九龙湖水库滨水景观带和方山宗教胜地，建设环渤海乃至全国一流的休闲旅游度假区，培育城市发展新的增长极。

建设特色小城镇。以打造特色鲜明、规模适度、功能完善的镇域发展组团为目标，坚持集群化发展方向，构建布局合理、功能互补的新型城镇格局。发挥镇域特色产业优势，加大招商引资力度，因地制宜做好特色产业园区建设，推动产城一体融合发展，做强做大镇域经济。扎实推进镇域基础设施建设，完善水电暖、

道路、电信、有线电视、污水处理和配套管网建设，搞好路网升级改造，增强城镇发展承载力。推动政策、资金、项目、技术等重点向红河镇、鄆郛镇倾斜，优先配置、提升功能、打造亮点，确保率先突破，率先发展，将其打造成县域经济增长新载体、创业发展新平台、人才聚集新高地。发挥红河镇、鄆郛镇示范带动作用，提升乔官镇、营丘镇公共服务、吸纳就业、人口集聚功能，建设工业强镇、商贸重镇和旅游名镇。红河镇按照“东部果品、西部畜禽、南部蔬菜、北部花生”的布局，发展特色农业、食品、油漆、纸品等产业，建设农工贸型现代化中心城镇和昌乐副中心，打造全球最大肉鸭加工基地、全国最大油漆化工基地、全省最大生活用纸产业基地。鄆郛镇依托省道大沂路经济生长轴，以鄆郛乐器产业园和漳河机械制造产业园为载体，重点发展电声乐器和机械制造产业，建成全国最大的高档乐器生产基地、国际知名“电声乐器之都”。乔官镇重点培植壮大塑料、板材、针织三大产业，着力发展特色生态旅游，重点建设特色产业镇和旅游强镇。营丘镇以崖头机械制造产业园和河头动力设备产业园为载体，重点发展机械铸造产业，发挥齐文化独特优势，打造姜齐文化、东夷文化风情之旅旅游品牌，建设生态、文化、旅游名镇和工业强镇。

建设新型社区。推广实施农村新型社区、产业园区“两区”共建模式，引导产业向园区集中、居住向社区集中、土地向规模经营集中，推动农民市民化、农村社区化和农业经营规模化。以新居所、新设施、新环境、新管理、新生活“五新”为统领，坚

持规划引领、以人为本、因地制宜，力争“十三五”期间建成40个左右农村新型社区。加强社区内路、水、电、气、暖、排污等基础设施建设，配套建设“一厅一校十室”。积极推进村企联建，引导企业投资建设农村新型社区。深入落实“三四三”工作机制，加快推进干部力量、管理权限、服务事项下沉，深化完善社区管理、运行、服务机制，推进社区实体化运行，提高社区管理服务水平。推动农村新型社区和产业协调发展，不断发展壮大蓝色经济产业园和朱刘新能源等特色产业园区，促进劳动力向二三产业转移，强化产业支撑能力。大力开展农村人居环境整治，提升城管、环卫、绿化“三托管”服务水平，建设响水崖、土埠沟等特色各异的美丽乡村，推进宜居乡村建设。深入挖掘传统习俗、历史典故等乡土文化，注重保护古树、古建筑等历史遗迹，搞好历史文化保护与开发，努力彰显村庄特色、传承风土人情。

三、完善基础设施

坚持基础性、战略性、先导性方向，统筹谋划、科学布局，全面提高能源、交通、水利、市政等重大基础设施网络化、智能化、现代化水平，形成功能完善、立体衔接、便捷高效、安全坚固的综合支撑体系。

建立综合交通运输体系。国、省道。完成潍日高速公路、青银高速扩容、胶王路改建等重点项目建设。县、乡公路。搞好昌五路改线等道路建设，调整穿越干线路网外移，搭建交通大外环格局，完成荆朱路改建工程等13条公路建设，新建、改造县乡公

路 104.8 公里，配套建设旅游专用道路 77.8 公里。农村公路。新建改造农村公路 412 公里，其中扶贫村道 25.6 公里，农村公路密度达到 195 公里/百平方公里；搞好行政村道路硬化及汶河堤顶道路硬化。铁路。完成昌盛物流铁路专用线迁建一期工程，逐步将铁路线延伸至比德文路，为全县及周边地区铁路货运发展提供支撑。

构建水资源安全保障体系。城乡供水保障。加强供水设施建设和管理，实施昌乐县引黄入昌延伸、农村村内供水管网及水表改造维修等工程，建设农村饮水安全信息化体系，持续改善农村居民饮水安全问题。防洪减灾。继续对汶河、白浪河、丹河、桂河、红河、圩河等骨干河道进行综合治理，提高应对极端灾害性天气能力。水资源开发。扩建南寨水库，开展雨洪水资源利用工程建设，在有条件的镇（街、区）建设独立水源工程，搞好河道拦水坝项目建设，提高河道蓄水养水能力。水土保持。实施高崖库区槐花峪、五图街道五虎山、鄌郚镇时马和乔官镇黑山子等 4 个小流域综合治理工程。水生态修复。对大丹河、小丹河受损水生生态系统进行生态修复。“十三五”期间，城乡主要水源地水质达标率达到 100%，基本实现地下水采补平衡，水土流失治理率达到 75%，水生态环境显著改善。

加强能源体系建设。电网建设。积极推动榆横-潍坊 1000 千伏特高压输变电工程（昌乐段）、锡盟-泰州±800 千伏输电工程（昌乐段）项目等特高压电网重点工程建设。新建 500 千伏昌乐

输变电工程、220 千伏宅科输变电工程以及 110 千伏将军、王俊、五图输变电工程，对 110 千伏杨庄变电站及其线路进行改造，加大对中低压配电网的建设改造力度，提高电网供电能力。清洁煤电。提高煤电项目技术门槛，积极推动应用超临界、超超临界等先进发电技术，探索发展清洁煤电项目。到 2020 年，全县煤电装机容量力争达到 16.55 万千瓦，年发电量 4.25 亿千瓦时。光伏发电。积极鼓励和引导企业利用厂房屋顶、蔬菜大棚等既有设施，大力发展分布式光伏发电，搞好北京中天万和能源投资公司 30 兆瓦光伏电站、山东开元电子有限公司 20 兆瓦农光互补等光伏项目建设。到 2020 年，全县光伏发电装机容量达到 14.6 万千瓦，发电量达到 1.675 亿千瓦时。供气保障。积极争取中石化济青、中石化泰青威青输气管线双气源供气，大力推进天然气中压、低压管网建设，帮助燃气用户向天然气转换；加快鲁鸿公司和重点乡镇 LNG 加气站建设，到 2020 年，供气能力达到 15 亿立方米。其他能源。加快推进太阳能、地热能、风能和农村沼气等新型能源的开发利用，保障能源与经济社会协调发展。“十三五”期间，全县能源消费总量年均增长控制在 3.5%左右。

加强市政基础设施建设。城市交通。加强城市交通设施建设，做好县城东部、南部路网配套，完成青年路贯通、利民街西延、方山路南拓、永福路、营丘街东段、科技街东段等道路建设，搞好城区背街小巷综合整治。优先发展城市公共交通，改造现有公交站点，新增 3 条公交线路。污水垃圾处理。实施生活垃圾无害

化处理，新建垃圾处理厂，扩建城北污水处理厂，对排水管网实行雨污分流，到“十三五”末，镇域、社区、村庄全部实现生活垃圾集中处理，污水集中处理、达标排放。按照海绵城市建设理念，通过河道生态综合治理、渗漏区恢复与补源、集雨型绿地建设等工程，将城市建设成具有吸水、蓄水、净水和释水功能的海绵体，提高城市防洪排涝减灾能力、改善城市生态环境、缓解城市水资源压力。城市照明。提升路灯管理水平，确保全面实现“路通灯亮”，到2020年，城区亮灯率在98.5%以上、设施完好率在97%以上；大力发展绿色能源照明项目，积极更换城区老旧低效能路灯为新型高效节能路灯；加快城区照明智能监控系统建设，建立智慧照明标准体系，到2020年，城区路灯监控管理达到省内一流、国家领先水平。停车租车服务。以停车产业化为导向，充分调动社会资本积极性，加快推进停车设施建设，鼓励建设地下停车场、机械式立体停车库等集约化的停车设施，有效缓解停车供给不足，实现停车规范有序，改善城市环境。完善电动汽车充电设施，创新充电服务商业模式，到2020年，基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系，满足超过3万辆电动汽车的充电需求。开展城区公共自行车二期建设。地下综合管廊。开展地下空间资源调查与评估，制定城市地下空间开发利用规划，统筹地下各类设施、管线布局，结合东部生态新城建设、旧城改造，积极推动在重要地段和管线密集区建设综合管廊。加大老旧管线改造力度，对存在事故隐患的供热、燃气、电力、通信等地

下管线进行维修、更换和升级改造，实施城市宽带通信网络和有线广播电视网络光纤入户改造。数字化城管。建设数字环卫系统、城市管理展示展报系统、渣土管理系统、停车诱导系统等，将数字城管系统打造成功能先进、技术一流、运行规范的城市管理系统典范。结合智慧昌乐创建进度，继续开发建设智慧市政、建筑用能监测平台等专项智慧应用，并与数字城管平台和县公共信息平台相对接，实现有关数据互联互通和资源优化。

专栏 5: 基础设施

交通：潍坊-日照高速公路、胶王路改建项目、大沂路改线西扩项目、昌五路改线南延项目、荆朱路改建项目、昌乐县农村道路改造项目、昌乐县社区道路提升工程、昌盛物流铁路专用线迁建一期工程、东部生态新城路网工程、首阳山旅游度假区路网配套建设项目、昌乐县开发区路网工程、九龙湖路网改造项目、昌乐县县道改造工程

水利：南寨水库扩建工程、引黄入昌延伸工程、昌乐县汶河流域综合治理项目、昌乐县丹河综合治理项目、山东乐强国贸有限公司昌乐县丹河景观配套建设项目、2016 年小型农田水利重点县建设项目、昌乐县 2016 年度抗旱应急水源工程、昌乐县农村管网改造工程、昌乐县雨洪水资源利用工程、昌乐县小流域综合治理工程

能源：榆横-潍坊 1000 千伏特高压输变电工程（昌乐段）、锡盟-泰州 ±800 千伏输电工程（昌乐段）、500 千伏昌乐输变电工程、220 千伏宅科输变电工程、110 千伏将军（王俊、五图）输变电工程、红河镇 100 兆瓦农光互补光伏发电项目、北京中天万和能源投资公司 30 兆瓦光伏

电站、山东开元电子有限公司 20 兆瓦农光互补光伏发电项目、中兴阳光电力工程有限公司光伏发电项目、新诺新能源光伏发电项目、潍坊天泰盛唐能源股份有限公司天然气综合利用项目、昌乐县天然气中低压管网建设项目、山东万山集团 LNG 建设项目、鲁鸿公司 LNG 加气站建设项目、中圣科技（江苏）有限公司集中供热项目、潍坊天泰盛唐能源股份有限公司泰青威管道 10# 阀室及分输站新建工程、昌乐县大型沼气项目、南京中圣集团生物质发电项目、山东十方环保能源股份有限公司大型沼气项目、鄌鄆镇 50 兆瓦光伏发电项目

市政：昌乐县城区管廊建设工程、东部城区污水主管道工程、青年路贯通工程、利民街西延工程、方山路南拓工程、城北污水处理厂扩建项目、绿色能源照明项目、智慧城市建设项目

第七章 坚持绿色发展 优化提升生态环境

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，促进资源节约循环高效利用，推动绿色循环低碳发展，全面加快建设“生态昌乐”。

一、推进污染防治

着力改善空气质量。全面落实大气污染防治行动计划，着力抓好工业废气、城市扬尘综合治理。大力发展公共交通，鼓励使用天然气、纯电动等新能源车辆，降低机动车尾气污染。深入开

展石化、有机化工、表面涂装、包装印刷等重点行业挥发性有机物治理，实施水泥、焦化、化工、热电等重污染行业技术改造工程，加快重点企业燃煤锅炉脱硫、脱硝及除尘治理设施升级改造，逐步减少大气污染物排放。健全完善烟气在线监控体系，扩大监控范围。建成 1 处挥发性有机物自动监测点，提高空气质量监测水平。加强对建筑工地、工业生产噪声的监督管理，严格控制商业贸易、餐饮娱乐等行业噪声污染，限制敏感路段机动车鸣笛，控制交通噪声。

加强水污染防治。加强饮用水源地保护，全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，加强供水全过程管理，确保饮用水安全。加强流域综合治理，搞好桂河、丹河、红河等重点领域水污染综合防治，进一步改善水质。加强污水处理设施建设，扩建城北污水处理厂，增加日处理污水能力 2 万吨。全面推进城镇污水处理工程建设，搞好乔官、鄜郿、营丘镇级集中式污水处理，提高污水处理能力。加强农药和化肥环境安全管理，防治农业化学污染和面源污染。推动畜禽养殖污染治理，改扩建畜禽粪污治理设施、自然生态养殖场、治污示范基地各 30 处以上，全县畜禽粪污处理利用率提高 10% 以上。到“十三五”末，丹河、桂河水质达到 V 类水质，红河水质达到 IV 类水质，汶河、高崖水库水质达到 III 类水质，城市饮用水源水质达标率 100%；城镇污水排放达标率 100% 以上；全县水体达到环境功能区划标准。

加强固体废物污染治理。建设昌乐县生活垃圾无害化处理场，

建立垃圾分类收集、储运和处理系统，推进城乡垃圾处理设施共建共享。鼓励工业企业资源综合利用，妥善处置污泥、工业固体废物，搞好昌乐县领创新能源有限公司污泥处置等项目建设，实现污泥全部妥善处置并回收利用。建立健全危险废物安全处置体系，搞好废旧电子产品回收。推进重点放射源在线监控，完善放射性废物、废源收贮和处置运行管理机制。到“十三五”末，废旧放射源安全收贮率达到100%。

二、加强生态建设

加大自然生态系统保护力度。以生态涵养为核心，强化生态保护，维护生态安全，构建生态安全屏障。加强湿地开发建设，保护湿地生态系统，适度发展生态旅游，重点做好仙月湖湿地、荆山水库湿地、马宋水库湿地、龙丹湖湿地及五大水系湿地的保护和开发。大力实施生态恢复工程，加强对孤山林场废弃矿坑等破损山体的治理力度，加快恢复生态脆弱区域自然生态。维护生物多样性，强化野生动植物进出口管理，严防外来有害物种入侵。“十三五”期间，创建成为省级生态县，营丘镇创建国家级生态乡镇。

培育扩大森林资源。大力实施荒山、水系、水源地绿化等林业工程，重点搞好宝通街两侧、白浪河源头、仙月湖周边及汶河、白浪河等重点水系的绿化，实现所有宜林地全部绿化。高标准建设农田林网，全县适宜农田林网的区域全部实现林网化。以五图、营丘、鄆都、红河为重点，发展多树种、乔灌草结合的综合性苗

木基地，带动全县林业育苗向绿化、美化和花卉苗木方向转变。全面停止天然林商业性采伐，增加森林面积和蓄积量。加强首阳山国家森林公园、远古火山群生态林场等区域森林资源保护，着力发展森林旅游业。到“十三五”末，新增成片造林4万亩，建成较为完备的森林生态体系。

健全生态文明制度体系。坚持以制度引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，用制度保护生态环境，形成绿色发展长效机制。建立健全生态保护补偿机制，加快形成生态损害赔偿、收益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。实行严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。

三、发展生态经济

推进资源节约和保护。以节能、节水、节地为重点，全面推进资源节约型社会建设。节能。提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，推进太阳能、生物质能、风能、水能等新能源利用，在电力、化工等重点行业搞好余热余压利用、电机系统节能和工艺系统优化等节能技术改造，逐步实现能源结构、生产方式低碳化。加强重点行业清洁生产审核和资源综合利用认定，组织开展能源管理体系建设，建立节能长效机制。节水。实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。划定水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区纳污限制三条“红线”，建立水资源管理红线指标体系。加快发展节水型农业，积极推广灌溉节水、农艺节水及“水肥一体化”等节水

技术，实施高效节水灌溉及配套工程，建设一批高标准农田节水项目区，到“十三五”末，建设农业节水灌溉面积 20.6 万亩，全县有效灌溉面积达到耕地面积的 80%以上。加强工业用水管理，重点抓好高耗水产业和企业的节水工艺改造，加快推进中水回用工程建设，降低生产用水消耗，提高水资源重复利用率。加大城市节水力度，推广落实分类用水等节水措施，逐步改善水资源紧张状况。节地。健全土地节约集约利用机制，深入实施城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、低丘缓坡开发利用等项目，推进土地集约、高效利用。调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。统筹矿产资源与环境保护，深度勘查煤、铁、油页岩、蓝宝石等矿产资源，科学调控开发总量，明确矿产环境恢复治理区，提高资源节约和综合利用水平。

发展循环经济。实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。以沼气工程为纽带，建立从农业废弃物到无公害农产品的循环链条，到 2020 年，建设大型沼气工程和联户沼气 10 处以上，发展生态循环农业基地 8 处以上。抓好秸秆综合利用，大力推广粉碎还田、生物反应堆技术，积极探索秸秆汽化、秸秆乙醇等新路子，提高秸秆的利用价值。推动企业、园区及产业内部清洁生产和资源循环利用，以英轩实业循环

经济产业园等为依托，推进产业循环式组合和资源再利用、再循环，建立再生资源利用体系，提升再生资源利用水平。推进煤矸石、矿渣等大宗废弃物综合利用。大力发展预拌混凝土、预拌砂浆，鼓励利用建筑垃圾，研发生产绿色建材。完善绿色采购制度，推行绿色消费。

推进节能减排。加快构建资源消耗少、环境污染小的产业结构，发展壮大战略性新兴产业，化解和淘汰水泥、化工等落后产能，倒逼高能耗、高污染企业退出市场。围绕精细化工、造纸印刷包装、食品加工等重点产业，推广应用先进适用节能低碳环保技术，推进生产环节工艺绿色化，逐步减少污染物排放。大力发展清洁能源、可再生能源，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重。大力推进墙材革新，研发高效外墙保温材料、低辐射镀膜玻璃等绿色建材，加强建筑节能减排。大力推行绿色文明生活方式，提倡绿色消费新时尚，形成人人、事事、时时崇尚绿色文明的社会氛围。

专栏 6：生态环保

昌乐县城镇污水处理及管网建设工程、昌乐县农业农村环境综合整治工程、昌乐城西污水厂升级改造项目、昌乐县城乡生活垃圾收集系统项目、昌乐县废气粉尘及燃烧锅炉低排放改造项目、汶河地表水污染综合整治工程、潍坊金丝达污泥无害化处理项目、世纪阳光污水深度处理中水回用项目、盛世热电锅炉脱硫改造工程、盛世热电除尘改造工程、日科化学废气综合治理项目、英轩实业柠檬酸废液资源高效利用循环经

济项目、英轩实业柠檬酸废水处理回用节水改造项目、潍坊市再生资源服务中心、光大环保能源（潍坊）有限公司潍坊市生活垃圾焚烧发电项目、昌乐益源固体废弃物处置有限公司工业固废处置场、昌乐县生活垃圾无害化处理场、昌乐县高效节水灌溉及配套工程、松江印染有限公司污水处理系统改造项目

第八章 倾力改善民生 实现包容共享发展

始终坚持“群众第一、基层第一、弱势群体第一”工作理念，围绕人民群众最关心、最现实的问题，强化政府责任，合理配置资源，加大财力保障，突出社会公平，增加公共产品和服务供给，实现经济发展和民生改善的良性循环。

一、强化文化引领

始终坚持社会主义先进文化前进方向，以建设社会主义核心价值观体系为根本，以改革创新为动力，推进文化体制改革，不断提高公共文化服务能力，争创省级文化强县。

培育和践行社会主义核心价值观。继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，积极引导群众讲道德、尊道德、守道德，不断夯实富强生态幸福现代化新昌乐建设的思想道德基础。深化中国梦宣传教育，引导人民群众充分认识中国梦的内涵、意义，增强人民群众认知认同。大力倡树“一孝三实”风尚，持续开展道德模范、“昌乐好人”“十

大孝星”、感动昌乐人物、诚信昌乐人等评选活动，树立可敬、可信、可学的道德楷模典型，积极传播正能量。加快推动传统媒体和新兴媒体深度融合，牢牢把握正确舆论导向，加强网上思想文化阵地建设，进一步壮大主流思想舆论。

构建现代公共文化服务体系。建设以县文化馆、图书馆、博物馆“三馆”为龙头，镇街文化站为枢纽，社区（村）综合性文化服务中心为基础，村文化户为补充的四级文化服务网络，不断提高公共文化服务水平。建成县文化中心，县文化馆、图书馆、博物馆达到国家一级馆标准，建立全县公共文化服务云平台。推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向城乡基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。建成县、镇（街区）、村三级尼山书院、儒学讲堂和历史文化展室，全部社区（村）建成基层综合性文化服务中心和文化广场，促进优秀传统文化的传承。广泛开展群众性文化艺术活动，提升文明之夏、新农村文艺会演、社区文化节等品牌影响力，实施文艺精品创作工程，丰富城乡群众文化生活。推动文化惠民工程建设，搞好“公益电影放映”“文化下乡”等活动，让群众共享文化发展成果。加强文化遗产与非物质文化遗产的保护和利用，建成昌乐齐文化综合传习中心，争取有2个项目列入省级及以上非物质文化遗产名录。

促进文化经济融合发展。加强郟郟乐器产业园、阳光纸业印刷包装产业园等文化产业园区和示范基地建设，推动文化产业集

约化、集群化发展，引导文化产业资源和项目向园区集中，增强示范效应和带动能力。加快发展宝石、乐器、动漫、创意等新兴文化业态，提升艺术演出、文化旅游、文化娱乐、文化会展、艺术品和工艺美术等传统文化产业水平。积极培育文化市场主体，鼓励社会资本兴办民间职业剧团、民办博物馆等文化产业实体，引导民营文化企业从事公益性文化活动。

加快发展体育事业。以增强人民体质、提高群众身体素质和生活质量为目标，实现群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。加强体育基础设施建设，完善公共体育设施布局规划，新建综合体育馆、汽车文化园、环仙月湖山地自行车赛道等体育场地和设施，升级改造体育公园和市民文化体育公园，建设城市社区“15分钟健身圈”，力争实现全县行政村体育设施全覆盖。积极开展全民健身活动，逐步形成县、镇、村三级体育组织网络，力争全县体育人口达到42%以上。夯实竞技体育发展基础，充分发挥县体校龙头带动作用，积极推广足球进校园和游泳普及等活动，抓好体育后备人才输送工作。大力发展体育产业，严格规范体育彩票市场，逐步建立政府向社会力量购买公共体育服务机制。

二、统筹就业社保

努力扩大就业创业。实施就业优先战略，实现更加充分和更高质量的就业，推动大众创业、万众创新。落实更加积极的就业政策，鼓励创业带动就业战略，强化门槛准入、创业服务、税费减免等方面政策扶持，着力搞好“昌乐珠宝产业创业示范园”“鄄

部乐器产业创业园”“大学生创业孵化基地”和“科技创新创业孵化中心”等创业载体建设。加强对灵活就业、新就业形态的支持。完善创业股权激励制度，吸引科研人员在职创业、离岗创业。支持发展市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，支持电商、信息等居家创业，积极吸引风险投资、创业投资、天使投资落地昌乐。加大对劳动者技能培训和职业教育，重点围绕市场需求开展订单式培训和定向培训，努力提高劳动者技能素质。推行终身职业技能培训制度。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。“十三五”期间，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

不断增加居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，逐步形成合理有序的“橄榄形”收入分配格局。加大三农投入力度，促进农民转移就业和创业，增加农民工资性收入；激活农村要素资源，发展适度规模经营，提高土地利用效率，增加农民财产性收入。深化城镇职工工资制度改革，建立健全绩效考核、带薪休假制度，适时调整最低工资标准，逐步缩小行业工资收入差距。健全要素参与分配制度，完善以劳动、资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。健全再分配调节机制，完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，明显增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体。

健全社会保障体系。实施全民参保计划，进一步扩大社会保

障覆盖面，到 2020 年企业养老、职工医疗、工伤、生育保险参保人数分别达到 7 万人、10 万人、6 万人、4 万人，城乡居民养老、医疗保险实现全覆盖。探索推进企业养老保险和机关事业单位基本养老保险制度一体化，逐步解决“双轨制”。完善以最低生活保障和五保供养为基础，专项救助和应急救助相配套，覆盖城乡居民的新型社会救助体系，逐步建立重特大疾病救助制度。完善城镇“三无”和农村五保老年人国家供养制度，确保其生活不低于当地平均生活水平。建设县社会福利中心，建立 80 周岁以上老年人高龄生活补贴制度。实现家庭经济困难学生资助全覆盖。打破户籍界限，逐步缩小城乡保障标准差距。关爱农村留守儿童健康成长、关心农村空巢老人安度晚年、关注农村其他老弱病残、孤寡智障等特殊困难群体生产生活和生存权益。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。因地制宜建设慈善医院、慈善学校等慈善服务平台，形成多层次的慈善事业服务网络。在医疗卫生、社区发展、残障康复、老年服务等领域开展专业社工服务，形成规模适度、结构合理、服务优良的职业化、专业化社工队伍。健全全方位、多层次的住房保障体系，加大保障性安居工程建设力度，加强公共租赁住房建设，健全全方位、多层次的住房保障体系。建设 1 处城市公益性公墓。

提前完成脱贫任务。坚持精准扶贫、精准脱贫，落实脱贫工作责任制，建立扶贫长效机制，确保提前完成脱贫任务。统筹提高扶贫开发成效，推动脱贫攻坚与农业农村改革、新型社区建设

等有机结合，支持发展特色产业，大力发展集体经济，着力加大资金投入力度，切实提高扶贫实效。健全完善特殊困难群体关爱救助体系，提高关爱救助水平和实效。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。

三、提升公共服务

率先实现教育现代化。坚持教育优先发展战略，完善现代教育管理体系，全面提高教育质量。着力加强农村教师队伍建设，促进城乡学校均衡、协调发展。加快教育资源优化整合和学校布局调整，全县中小学校调整为 48 所。新建改扩建中小学 30 所，全面完成校舍标准化建设改造任务，全面解决大班额问题。加快发展学前教育，建立覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠的学前教育公共服务体系，确保学前三年幼儿入园率达到 96% 以上。全面普及高中阶段教育，积极发展职业教育，力争中泰宝石学院成为山东省首批示范性中等职业学校建设立项学校，增强职业教育服务区域经济社会发展能力，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。努力改善特教学校办学条件，新建 1 处特教中心，帮助残疾儿童健康成长；推进残疾人职业教育，提高残疾学生就业能力。全面加强素质教育，不断深化课程改革，进一步转变教师教学方式和学生学习方式，力争 5 年内打造 20 所课改示范学校，打造 20 所特色办学示范学校。把培育和践行社会主义核心价值观融入学校美育全过程，培养造就德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。实施“名师、名校”培育工程，力争培育 10

名在省内外有较强影响力的名校长，培育 30 名县级以上名师。加快普及信息化教学，基本建成覆盖全县的教育资源公共服务平台和教育管理平台，力争打造 10 处信息技术创新应用示范学校。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

改善医疗卫生服务。以全民健康为目标，统筹医疗、卫生、计生、养老等大健康产业，打造覆盖全体人群和全生命周期的“大健康”服务体系，更好提供系统、连续、全方位医疗卫生服务，满足人民群众日益增长的多层次、多样化健康需求，建设“健康昌乐”。完善医疗卫生服务体系，加快三级医疗保健服务体系建设，构建 10 分钟就医圈。加强区域医疗中心建设，提高医疗卫生服务水平。鼓励引导社会资本兴办医疗机构，支持发展民办公助联营医院，“十三五”期间，建成投用大德国际医疗中心、县人民医院妇女儿童医院、宝都康复护理院等一批设施齐全、技术精湛的医疗机构，所有村卫生室均建成标准化卫生室。大力推进基本公共卫生服务均等化，逐步缩小城乡公共卫生服务差距。完善疾病预防控制体系建设，提高全县传染病检测处置水平，降低传染病发病率。加强儿童预防接种管理，推广建设数字化预防接种门诊。健全完善疫情信息管理系统，加大疫情监测工作力度，国家免疫规划疫苗全程接种率 90% 以上。大力发展中医药事业，发挥县中医院中医药特色优势，加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心“国医堂”建设，全面提升村卫生室中医药服务能力。加强卫生监督综合执法工作，深化“法治医院”创建工作，督促各级各类医疗

机构依法执业、规范服务。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，加强出生缺陷综合防治，提升人口素质，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，到2020年，全县总人口控制在64.83万以内，人口自然增长率控制在8‰以下，合法生育率保持在95%以上，出生人口性别比稳定在109左右。

四、创新社会治理

全面推进依法治昌。完善依法决策机制，健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善重大公共决策公示、论证、听证制度。推进依法信访，畅通诉求渠道，规范信访秩序，积极化解各类社会矛盾。健全民主政治制度，丰富民主形式，扩大公民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。

提升社会治理水平。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。完善社区网格化管理、社会化服务机制，健全基层综合服务管理平台，形成系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合的社会治理机制，提升社会治理水平。推进社区、村居行政化改革，提高居民参与社区自治的积极性，壮大社区志愿者队伍，完善社区志愿服务体系。加大社会组织培育力度，加快发展公益性社会组织和基层社会组织，积极向社会组织购买服务。加快建设覆盖城乡的公共法律服务体系，

提升公共法律服务水平。

建设“平安昌乐”。创新社会治安综合治理，完善治安防控体系，提高“平安昌乐”建设水平。完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，新建县消防应急救援指挥中心、看守所、拘留所和朱刘消防站，有效防范各类安全事故发生。强化公共卫生安全体系建设，完善食品、药品监管体系，强化对食品、药品安全的检测和管理，确保食品药品安全。推进社会公共安全预警和应急体系建设，建立健全突发事件、重大自然灾害、重大安全事件的防范预警应对机制，切实加强抗旱、气象、人防、地震、消防等行业领域安全工作，提高处置突发事件的能力。

专栏 7：社会事业

文化体育：昌乐县文化中心、昌乐齐文化综合传习中心、尼山书院、潍坊世代古典汽车博物馆、昌乐乐器创业园、潍坊文化休闲博览园、太公湖文化产业园、昌乐县体育公园、昌乐县市民文化体育公园、朱刘街道汽车文化产业园、环仙月湖山地自行车赛道、昌乐县体育馆、昌乐县游泳馆

教育：中小学建设改造工程、农村中小学校舍标准化建设和薄弱学校改造提升项目、新建改造标准化普惠性幼儿园项目、新建特教中心

卫生：县人民医院妇女儿童医院、县养老中心改造项目、东方养老托护中心、宝都康复护理院、昌乐颐康医院新院、中医院康乐园老年护理院

第九章 强化支撑保障 确保实现规划目标

建立健全规划实施的保障机制，明确政府职责，引导社会资源，确保规划实施逐步走向制度化和规范化，圆满完成规划目标和各项重点任务。

一、突出龙头地位

国民经济和社会发展规划是未来五年全县经济社会发展的总体纲领，在各类规划中处于龙头地位，是编制年度计划和各类专项规划、审批核准重大项目、安排财政预算的重要依据。各镇（街、区）、各部门须充分认识本规划的重要性，维护规划的严肃性和权威性，在发展目标、重点任务和重大项目等方面制定实施方案，细化本规划提出的主要任务，确保总体规划顺利实施。

二、加强规划衔接

做好总体规划与城市发展规划、土地利用总体规划、环境保护规划、矿产资源规划等专项规划之间的衔接协调，专项规划要以总体规划为依据，将总体规划确定的目标、任务和要求进行具体落实，突出建设性、控制性，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

三、强化规划落实

加强县委、县政府对规划实施的领导，充分发挥人大监督、

政协参政议政的职能作用。县直各部门要按照职责分工，将规划确定的相关任务纳入本部门的年度计划，制定具体政策措施，合理配置公共资源，有效引导社会资源，保障规划有效实施。建立健全重大项目推进机制，明确进度、明确要求、明确责任，确保按期实施。

四、健全评估机制

规划主管部门要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别是要加强对经济增长、产业发展、生态环保等重点指标的监测预警，及时发现问题，提出建议。规划实施中期，县政府组织对规划实施情况进行全面评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议。对规划实施过程中涉及人民群众切身利益的事项，要采取公示和听证制度，广泛听取各方面意见，引导社会各方面力量发挥能动性和创造力，努力实现规划目标。

五、加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委（党组）领导核心作用，完善党委研究经济发展战略和中长期发展规划、制定重大决策、定期分析经济形势工作机制，健全决策咨询机制，健全规划实施机制和决策目标、责任分工、监督检查执行机制，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，推进制度化建设。践行“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督，努力实现干部清正、政府清廉、

政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。充分发挥工青妇等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，凝聚全社会推动改革发展、维护社会和谐的共识和力量。注重运用法治思维和法治方式开展工作，加强保障宪法实施和立法、执法、司法、守法等方面的体制机制建设，把各项工作纳入法治化轨道。加强学习型党组织建设，坚持和完善领导干部重大课题调研制度，从严加强干部监督管理，提高干部推动经济社会发展的能力。抓住国家实施军民融合发展的战略机遇，加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设，深化双拥工作和军政军民团结，推动经济建设与国防建设、部队建设深度融合发展。加快矿机集团、乐港集团重点军需产品研发和生产，建设军民融合示范企业。

全县人民要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结一致，万众一心，奋勇进取，扎实工作，不断开创昌乐科学发展新局面，为实现“十三五”宏伟目标，建设更高水平的富强、生态、幸福现代化新昌乐而努力奋斗！

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

昌乐县人民政府办公室

2016年4月11日印发
