昌乐县村庄规划编制工作实施方案

（征求意见稿）

为加快村庄规划编制步伐，全面贯彻落实全市“农村人居环境整治暨美丽乡村建设工作调度会议”精神，2019年实现村庄规划全覆盖。特制定实施方案如下：

1. 指导思想

深入贯彻习近平总书记关于“实施乡村振兴要坚持规划先行，有序推进，做到注重质量、从容建设”的指示精神，全面落实《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》《农村人居环境整治三年行动方案》和全国实施乡村振兴战略工作推进会议要求，根据中农办等五部委《关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发 [2019]1号）和自然资源部《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发[2019]35号）、潍坊市自然资源和规划局《加快推进村庄规划工作实施方案》（潍自然资字[2019]88号）等文件安排，进一步加强村庄规划编制工作领导，科学有序引导编制村庄规划建设，促进乡村振兴。

1. 基本原则

（一）突出国土空间规划发展指导作用。村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。要突出国土空间规划发展指导作用，整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制国土空间体系下的实用型村庄规划。

（二）阳光规划原则。村庄规划的编制由镇（街区）政府（办事处、管委会）组织实施，各镇（街区）要加大对规划编制资金的倾斜力度，确保各类规划尽快编制并落地实施。规划编制中要坚持阳光规划，体现群众的主体地位，广泛征求群众意见和建议，充分调动人民群众的积极性，把群众意愿落实到规划之中，切实增强群众的获得感。

（三）高起点规划原则。村庄规划编制是国土空间指标体系下的实施性规划，规划已经批准不得随意修改，各镇（街区）要高度重视、抓住机遇，通过规划编制解决现实问题。要坚持高起点规划原则，进一步提高规划设计水平，择优选择规划设计单位，建议选择规划设计资质乙级以上、对国土空间规划编制熟悉的设计单位开展村庄规划设计。村庄规划编制要因地制宜，分类编制，抓住问题，聚焦重点，突出村域内容，设计深度详略得当，勿贪大求全，注重规划的落地性。

三、任务目标

2019年实现村庄规划全覆盖，时间紧、任务重，要进一步加快村庄规划编制步伐。县村庄规划编制工作领导小组负责牵头搞好督察考核，将村庄规划编制纳入科学发展观考核。按任务目标、序时进度，每月进行考核调度，确保2019年底全部完成村庄规划的编制、报批。6月底前，各镇（街区）要深入研究村庄情况，确定村庄类型，制定村庄规划工作计划，填写村庄规划编制工作任务表（见附件1），并报县规划编制研究中心；7月15日前，要确定设计单位组织开展规划编制工作；9月底前，编制完成村庄规划设计成果；11月底前，完成成果村内公告和部门（专家）论证（评审）；12月底前全部完成村庄规划报批。

四、方法步骤

（一）确定村庄类型。各镇（街区）要根据资源禀赋、生态环境等因素确定村庄类型，分类引导。将村庄（自然村）按集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并分为四种类型。现有规模较大的中心村确定为集聚提升类村庄；城市（镇、街办驻地）近郊区村庄确定为城郊融合类村庄；历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等确定为特色保护类村庄；生态条件不佳、规模偏小的村庄，因重大项目建设（包括棚改、土地增减挂钩项目等）需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄确定为搬迁撤并类村庄（搬迁撤并类村庄不低于村庄总数的20%）。

（二）编制村庄布局规划。村庄分类确定后，尽快编制完成村庄布局规划，纳入各镇（街区）乡村振兴建设规划。依据村庄布局规划，列出村庄建设规划编制计划。村庄规划力求简单、实用、落地性强，符合乡村振兴建设要求。

（三）明确村庄规划的编制范围。县城（镇）规划建设用地内的村庄、确定为搬迁撤并类的村庄不再编制村庄规划；对已经编制的原村庄规划，经评估符合要求的，可不再另行编制；需补充完善的，完善后再行报批。村庄规划范围为村域全部国土空间，可以一个或几个村为单元编制，除特色保护类村庄和基础条件较好且需要单独编制的村庄外，可以尝试同类型、距离相近的村庄联合编制。

（四）编制村庄规划。确定村庄布局后要开展全面基础资料调查，摸清村域范围内人口、经济、产业、用地、环境、基础设施等基本情况，充分利用第三次国土调查数据成果。集聚提升类村庄要在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业，优化环境；城郊融合类村庄要综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展，加快城乡产业融合、设施互通、服务共享；特色保护类村庄要统筹保护、利用和发展的关系，保持村庄特色的完整性真实性、延续性；搬迁撤并类村庄要严格限制新建、扩建，重点突出生态保护修复和整治复垦，加强建设 用地增减挂钩。具体内容及图件要求见附件2。

(五)依法依规报批实施。村庄规划编制要充分听取群众意见，初步成果应在村内公告，并召开村民大会或村民代表会议讨论同意。村庄规划报批前应征求相关部门的意见，由各镇（街区）人民政府报请县人民政府批准实施，规划成果经批准后应在村内公布。

1. 加强组织领导，成立工作专班

为加强村庄规划编制工作的组织领导，按时完成上级工作任务，成立村庄规划编制工作领导小组。县委常委、副县长李良华同志任组长，自然资源和规划局、县规划编制研究中心负责人任副组长，相关部门、单位主要负责人、各镇（街区）镇长（主任）为成员。办公室设在县规划编制研究中心，负责统筹调度、督查考核、技术指导等工作，随时掌握进展情况。

编制村庄规划既是农村人居环境整治重要工作之一更是村庄发展、乡村振兴的切实需求，各镇（街区）要高度重视、精心组织，确保按时完成工作任务。

附件：

1、村庄规划编制工作任务统计表

2、村庄规划成果内容及图件要求

2019年6月27日

**附件1**

**村庄规划编制工作任务统计表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 镇（街区） 名 称 | 镇（街区）域村庄总数 | 位于县城（镇）规划建设用地范围内村庄 | 搬迁撤并类村庄数量 | 集聚提升类村庄数量 | 城郊融合类村庄数量 | 特色保护类村庄数量 | 备注 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

**附件2**

村庄规划成果内容及图件要求

表1：规划成果内容

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 村庄类型 | | 城郊 融合 | 集聚  提升 | 特色  保护 | 搬迁  撤并 | 备注 |
| 发展定位与目标 | | √ | √ | √ | ○ |  |
| 生态保护修和人居环境整治 | 生态保护修复 | ○ | ○ | ○ | √ |  |
| 人居环境整治 | √ | √ | √ | ○ |  |
| 国土空间布局及用途管制 | | √ | √ | √ | √ |  |
| 农村住房布局 | | √ | √ | √ | √ |  |
| 产业发展空间布局 | | √ | √ | ○ | ○ |  |
| 基础设施和基本公共服务设施布局 | | √ | √ | √ | ○ |  |
| 自然历史文化遗存与保护 | | ○ | ○ | √ | ○ |  |
| 村庄安全和防灾减灾 | | √ | √ | √ | √ |  |
| 村庄建设 | | √ | √ | √ | ○ |  |
| 近期行动计划 | | √ | √ | √ | ○ |  |

备注：√为必要性内容 ○为拓展性内容

表2：规划成果图纸要求

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 规划内容  村庄类型 | 城 郊 融合型 | 集 聚 提升型 | 特 色 保护型 | 搬 迁 撤并型 | 备注 |
| 村庄现状图 | √ | √ | √ | √ |  |
| 村庄综合规划图 | √ | √ | √ | √ |  |
| 住房布局图 | √ | √ | √ | √ |  |
| 户型选择图 | ○ | ○ | ○ | ○ |  |
| 产业规划图 | ○ | ○ | ○ | ○ |  |
| 道路交通规划图 | √ | √ | √ | ○ |  |
| 基础设施和公共服务设施规划图 | √ | √ | √ | ○ |  |
| 生态保护修复和人居环境整治图 | ○ | ○ | ○ | ○ |  |
| 历史文化保护及特色风貌规划图 | ○ | ○ | √ | ○ |  |
| 近期行动计划 | √ | √ | √ | ○ |  |
| 规划示意图 | √ | √ | √ | √ |  |

备注：√为必要性内容 ○为拓展性内容

表3：规划目标控制表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指 标 | | | 规划基期年 | 规划目标年 | 变化量 | 属性 | 备注 |
| 耕地保有量（公顷） | | |  |  |  | 约束性 | 必选 |
| 永久基本农田保护面积（公顷） | | |  |  |  | 约束性 | 必选 |
| 建设用地总规模（公顷） | | |  |  |  | 预期性 | 必选 |
| 其中 | 村庄建设用地规模（公顷） | |  |  |  | 约束性 | 必选 |
| 其中 | 村庄公共管理与公共服务设施用地规模（公顷） |  |  |  | 预期性 | 必选 |
| 村庄基础设施用地规模（公顷） |  |  |  | 预期性 | 必选 |
| 人均村庄建设用地面积（㎡） | | |  |  |  | 预期性 | 必选 |
| 村庄绿化覆盖率（％） | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 村庄卫生厕所普及率（％） | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 生化垃圾分类减量化处理率（％） | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 道路硬化率（％） | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 人均居住建筑面积（㎡） | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 公共服务设施面积（㎡） | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 村庄居住人数 | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |
| 停车位 | | |  |  |  | 预期性 | 可选 |

注：人均用地以户籍人口计算

表4：土地利用结构调整表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 规划分类 | | | | 基期年 | | 目标年 | | 规划期内增减 |
| 面积 | 比重 | 面积 | 比重 |
| 生态用地 | | 公益林 | |  |  |  |  |  |
| 湿地 | |  |  |  |  |  |
| 其他自然保留地 | |  |  |  |  |  |
| 陆地水域 | |  |  |  |  |  |
| 农用地 | | 耕地 | |  |  |  |  |  |
| 种植园用地 | |  |  |  |  |  |
| 商品林 | |  |  |  |  |  |
| 草地 | |  |  |  |  |  |
| 其他农用地 | |  |  |  |  |  |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 居住用地 | 城镇居住用地 |  |  |  |  |  |
| 农村宅基地 |  |  |  |  |  |
| 公共管理与公共服务设施用地 | 机关团体新闻出版用地 |  |  |  |  |  |
| 科教文卫用地 |  |  |  |  |  |
| 公用设施用地 |  |  |  |  |  |
| 公园与绿地 |  |  |  |  |  |
| 商服用地 | 商业服务业设施用地 |  |  |  |  |  |
| 物流仓储用地 | 物流仓储用地 |  |  |  |  |  |
| 工业用地 | 工业用地 |  |  |  |  |  |
| 道路与交通设施用地 | 城镇村道路用地 |  |  |  |  |  |
| 轨道交通用地 |  |  |  |  |  |
| 交通服务站场用地 |  |  |  |  |  |
| 预留用地 | |  |  |  |  |  |
| 其他建设用地 | 区域基础设施用地 | 铁路用地 |  |  |  |  |  |
| 公路用地 |  |  |  |  |  |
| 机场用地 |  |  |  |  |  |
| 港口码头用地 |  |  |  |  |  |
| 管道运输用地 |  |  |  |  |  |
| 特殊用地 | |  |  |  |  |  |
| 采矿用地 | |  |  |  |  |  |
| 弹性用地 | |  | |  |  |  |  |  |

单位：公顷、％