

昌乐县人力资源和社会保障局

[2021] 105049 号

签发人：秦光兴

关于县政协十届五次会议第 105049 号 提案的答复

张福伦、刘锋委员：

您提出的关于大力推进人才下乡和乡村人才振兴的建议提案收悉，现答复如下：

我们对您的提案进行了认真研究，您就加强乡村人才振兴组织领导，完善乡村人才发展政策体系，健全乡村人才创业创新服务等方面提出了非常好的建议。近年来，我们一直把加大乡村人才振兴政策落实力度，强化乡村人才创新创业服务作为重中之重来抓，具体体现在以下几个方面：

一、强化统筹协调，发挥组织部门牵头抓总作用

一是不断增强人才工作合力。牵头制定全年人才工作目标

任务，以全县重点工作积分制考核为抓手，进一步调动相关部门狠抓乡村人才积极性，推动重点任务落地落实，为我县农业农村高质量发展添砖加瓦。二是积极推动招才引智工作。按照“产业+活动+人才”模式，摸清特色农业等产业人才需求，先后举办西（甜）瓜专家人才聘任仪式、火山农业峰会院士建站签约仪式等对接交流活动 14 场次，聘请中国科学院院士刘嘉麒等 11 名专家担任昌乐县农业发展高级专家顾问，选聘万人计划吴明铂等 10 人担任镇街区科技顾问。三是优化农村人才发展环境。全面升级人才政策，出台高层次人才全周期服务流程再造实施方案、“人才安居工程”落实细则等政策文件，人才政策体系得到不断优化。组织开展人才查体、培训活动 4 次，落实专家人才领导包靠责任制，推动各级走访慰问高层次人才 220 人次，解决人才实际困难 20 余个。四是加强涉农专家人才培养。做好农业领域的重点人才工程申报工作，按照以赛促培方式，推荐侯汉学等 5 名涉农专家参加省、市创新创业大赛，国家“万人计划”专家戴祖云顺利通过省创业大赛验收，进一步跟进服务人才创业项目，示范带动一批高效农业项目提档升级。

二、营造宽松环境，返乡创业的洼地效应日益明显

多年的工作，使我们深刻的认识到，宽松的创业环境是返乡创业人员回得来、留得住的基础保证。为此，我们先在争取政策上下功夫。一是优化创业服务环境。印制了《致全县返乡

人员的一封信》发到每一个村社区，出台了《关于进一步鼓励支持返乡农民工创业的意见》等推动返乡创业的文件，编制了《返乡下乡人员创业手册》，从政策保障入手建立长效机制，优化创业生态。加强部门联动，优化服务流程，创业项目实行一站式登记。二是优化政策扶持环境。去年以来为6名返乡创业者发放创业补贴、创业岗位开发补贴15.5万元。为115名返乡创业人员发放创业贷款1088万元，贴息27.61万元。三是优化创业指导服务环境。在全市首批建设了“潍坊创业大学昌乐分校”，选聘创业咨询师和创业导师26名；在创业园区建立起7个创业大学实践基地，形成了集创业教育、创业实训、创业孵化和拓展交流于一体的创业创新人才培养体系，已招收培训创业人员3300余名。同时，依托人社所在镇（街区）、社区都建立了返乡创业服务站，构建起了以“县创业指导中心+镇创业服务站+创业孵化基地（园区）”为主要内容的三级创业服务体系。

三、发挥平台优势，返乡创业的裂变效应进一步凝聚

政策有了，如何使返乡创业人员的创业项目尽快落地达效，我们又把工作的着力点放在孵化平台的建设和提升上。一是扩容增量，提升平台承载力。潍坊市返乡农民工创新创业基地基本建成，新建了昌乐县职业农民创业孵化基地、亚太中慧循环农业创业示范园项目、潍坊城市园丁创业孵化基地及9处返乡

创业平台，打造了“吉他小镇”等特色创业小镇以及朱刘街道等一批市级创业型镇街，创建了怡和苑社区等一批省市级“四型”就业社区和“创业型”社区，全县市级以上孵化基地（园区）达到9个，入驻企业1481家，带动就业13150人。二是提质增速，提升平台的孵化力。通过省级、市级创业示范平台实施“六个对接”，全面改造提升，职业农民创业孵化基地、庵上湖田园综合体创业示范基地发挥了良好的示范带动效应。朱刘淘宝电商小镇、方山蓝宝小镇等省市级创业型社区，鄌鄆伟圣农业等特色产业创业示范园区，规模能力和孵化水平也不断提升。三是互联互通，提升平台的活跃度。依托潍坊创业大学、“创客空间”，成立了创业学员俱乐部和10处镇（街区）俱乐部分部，发展会员2900多人。通过开展“创大周末”、“创业项目分享交流会”、创业沙龙等平台，不断拓展交流空间，带动570多人创业。

四、强化创业服务，返乡创业倍增效应逐渐显现

创业服务是实现就业倍增效应的重要举措。为开展好返乡创业者的创业服务，我们重点做好：一是摸清底数。以朱刘街道为试点，在全县镇（街区）全面铺开开展了返乡下乡创业人员调查活动，重点从返乡下乡创业人员的创业需求、服务内容、扶持政策等方面摸清了我县返乡下乡创业人员基本状况。二是育“三乡能人”。潍坊创业大学现代农业学院暨潍坊职业农民创

业学院落户昌乐，庵上湖、职业农民讲习所等一批创大教学实践基地建成，聚焦农民工返乡、大学生下乡、职业农民在乡三类群体开展“小能人”、乡村“创客”以及乡村技术能手开展创业培训；以昌乐职业农民讲习所、职业农民创业孵化基地为代表的培育孵化职业农民一体化创业做法在全市推广。连续举办了昌乐县创业大赛暨返乡人员“创业之星”评选活动，高成德、张国伟被评为山东省“十大返乡创业农民工”，高成德、田爱霞入围全国优秀农民工。三是搭建“农创”服务生态体系。搭建基地（园区）孵化—合作社种植—农产品品牌塑造—线上线产品销售为一体的农村创业服务生态体系，在乔官建设了创业服务中心、社区服务驿站，聚集农业资源提供新型职业农民培训、品牌建设等农技服务；建设了火山农业谷田园综合体，对入驻园区创业的创业者提供创业实训服务。筛选昌乐西瓜、火山小米、白塔芋头等一批“名优特稀新”等农产品，打造高品质有口碑的农业“金字招牌”；大力发展农村电商销售，以“互联网+农产品”带动农产品出村进城，与阿里巴巴等建立合作协议，培育电商；创新推行“直播平台+电商服务”新路径，县长镇长代言推介农产品，真正建立起了产供销一体化创业服务，互赢共生的创业生态链。培育了“李和·百姓菜园”、“自然邦”“火山小米”等一批特色创业品牌，创业品牌效应日益鲜明，创业活力持续释放。

五、突出产业引领，返乡创业的高地效应日益凸显

一是实施产业承接。依托产业优势，推进产创一体化，重点围绕产业链条延伸和“补链强链”，展开项目推介，实施创业孵化，充分利用好产业集群的政策、资金和服务优势，吸纳 235 名返乡人员入园创业。二是实施品牌嫁接。依托全县优质品牌建设，运用“互联网+品牌”，在鄜郃伟圣现代农业和高崖库区建立品牌电商，逐步在各镇（街区）、园区（基地）铺开，建立电商基地（镇）。珠宝电商、松鼠小屋、都昌菩提文玩等品牌电商在成功创业的同时，还带动了周边创业就业。三是实施“三产”融合对接。以“六大农业聚集区”为载体，引导返乡下乡人员在循环农业、创意农业等新产业新业态领域创新创业，一大批“农创客”、“农创体”脱颖而出，扶持发展了一批返乡农民专业合作社和返乡农民创办农业规模经营主体。

下一步，我们将在组织部门牵头带动下，发挥各类人才作用，以人才和智力支撑更好推进乡村全面振兴，共同做好乡村人才振兴工作。

2021 年 4 月 19 日

联系单位及电话：昌乐县人社局，6232278

抄送：县政府办公室、县政协提案委。