

乐政发〔2020〕1号

昌乐县人民政府 关于印发 2020 年政府工作报告的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区、首阳山旅游度假区、高崖水库库区管委会，县政府各部门、单位：

张建伟同志代表县政府所作的 2020 年《政府工作报告》已经昌乐县第十七届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织贯彻落实。

昌乐县人民政府
2020 年 1 月 17 日

政 府 工 作 报 告

——2020年1月14日在昌乐县第十七届
人民代表大会第四次会议上

昌乐县县长 张建伟

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，是新中国成立70周年，也是昌乐在高质量发展、赶超发展道路上迈开大步、砥砺前行的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在县委的正确领导下，在县人大的及其常委会、县政协的监督支持下，团结依靠全县人民，拼搏进取、真抓实干，推动经济社会发展取得了新成绩。

一年来，面对复杂多变、风险挑战明显增多的严峻形势，我们按照县委决策部署，咬定目标不放松，全力以赴破难题，着眼长远打基础，办成了一系列关系全局和长远的大事要事，高质量发展的有利条件持续增多，赶超发展的动力势能不断聚集。

——我们积极应对经济下行压力，制定实施鼓励企业高质量

发展 30 条、双招双引“双 10 条”等一系列政策措施，多措并举稳增长，经济发展保持了“稳”的总基调，迸发了“进”的新活力。预计（下同）地区生产总值增幅与全市持平。一般公共预算收入增长 3.2%，考虑减税降费等因素同口径增长 13.6%。城乡居民人均可支配收入分别增长 7.1%和 7.5%。新增“四上企业”135 家。纳税过亿元企业达到 8 家、过千万元企业达到 39 家。

——我们以空前的力度破解发展瓶颈，比德文年产 6 万辆新能源乘用车项目立项实施，朱刘省级化工园区成功获批，元利科技成功上市，“引冶入昌”工程取得实质性进展，县第三污水处理厂加快建设，许多长期想解决而没有解决的难题迎刃而解，许多过去想办而没有办成的大事付诸实践。

——我们积极应对各种风险挑战，众志成城战胜超强台风“利奇马”带来的洪涝灾害，妥善化解 17 个问题开发项目，办理不动产权证 1661 户，完成 8 个城建项目征迁扫尾，打赢首阳山区域第三批违建治理攻坚战，高分通过国家卫生县城复审，一批与群众生活息息相关的急事难事得到有效解决。

——我们抓住项目建设“牛鼻子”，组建“十大产业”招商专班、3 个产业发展服务中心，邀请 9 名企业家担任县“双招双引”委员会名誉主任，聘请 35 名招商大使、3 名外籍招商顾问，全力“双招双引”、对上争取，签约过亿元项目 78 个、到位资金 57.3 亿元，引进高端技术人才（团队）69 人、人才平台载体 14 个，97 个项目列入省、市重点计划，116 个过亿元项目加快建设，发展后

劲更加强劲。

——我们持续攻坚短板弱项，新修改造“四好农村路”348公里，修建里程超过过去5年总和，打通同乐街等4条“断头路”，大沂路绕城段、G309青兰线改建段建成通车，潍日高速连接线顺利推进，雨污管网分流改造工程全面完成，84项水利设施、344座桥涵、小下坡整村迁建等灾后重建工程率先报捷，基础设施支撑能力明显增强。

——我们顶住经济增长放缓、刚性支出增加等多重压力，千方百计培植财源，增加收入，压减一般性支出，在减税降费6.4亿元的情况下，兑现支持企业发展政策性奖补资金1.7亿元，并有效保障“三保”支出和重点项目、重大工程、重要工作资金需求，有力支撑了经济社会健康发展。

——我们坚持“刀刃向内”，深化“一次办好”改革，加快流程再造，创新“拿地即开工”审批模式，工程建设项目审批时限由130天缩减为1天，大幅提高了服务效能，“市场有效、企业有利、政府有为”的发展生态加速形成，政务服务、审批质效群众满意度评价成绩均居全市首位。

更为重要的是，全县干部群众的思想观念、精神面貌发生了深刻变化，“盯着干、快干、干好”氛围空前浓厚，“担当、协同、高效”意识不断增强，广大党员干部攻坚克难、奋勇争先的信心越来越坚定，全县上下干事创业、走在前列的干劲越来越足，呈现出高质量发展意义上的新变化新气象。

（一）动能转换实现新突破。新动能加速崛起。比德文成为全市首家获得新能源乘用车生产资质的企业，新能源智能制造产业园新引进项目 8 个，中科氢能装备产业园、佳诚数码新材料产业园建成投产，阳光概念包装产业园、梦金小镇加快推进，鲁兹中德产业园、中节能绿色生态产业园落地实施，英轩重工产业园、汉唐新能源汽车产业园效益稳步提升。新能源新材料、高端装备制造产业增加值实现较快增长。**传统动能加快转型。**在县委坚强领导、坚定推动下，企业顾全大局、主动配合，振兴焦化 4.3 米焦炉关停、万山集团 110 万吨焦化项目停产安全稳妥完成，化工产业转型迈出坚实步伐。实施重点技改项目 55 个，完成投资 46 亿元。黄金珠宝文化创意产业集群入选省首批“雁阵形”产业集群。阳光纸业被评为国家级绿色工厂。规范发展特色产业，我县被评为中国织带名城。**现有企业不断壮大。**新增规上工业企业 74 家，上市企业达到 5 家。潍焦集团、亚太中慧入选中国民营企业制造业 500 强，比德文集团、矿机集团、亚太中慧分别跻身省产业领军民营企业十强，10 家企业进入全市民营企业百强，30 家企业被认定为市级以上“隐形冠军”“单项冠军”“专精特新”企业。**创新活力持续增强。**新增市级以上科创平台 25 处，新申报高新技术企业 12 家，获批省科技计划项目 7 个，中科院山东综合技术转化中心昌乐县分中心挂牌成立。新增马德里商标国际注册 4 件。新获中国专利优秀奖、市长杯工业设计大赛奖各 1 项，2 家企业通过知识产权贯标认证，专利授权量增长 24.2%。

（二）城市发展实现新提升。国土空间规划启动编制，“三调”数据成果通过省级审核，城市抗震防灾规划编制完成。谋划实施27个城建重点项目，完成投资17.3亿元。古城墙、潘家辛片区棚改启动实施，北关一期、鄆郚片区安置楼基本建成，北关二期等安置楼完成主体施工。及第街等5条道路通电亮灯。高标准开展铁路沿线综合整治，完成青银高速两侧绿化美化。改造老旧小区1.87万平方米。开工东部城区供热工程，更新20个小区老旧供热管网，开展访民问暖活动，供暖质量明显改善。完成4处标准化社区居民服务中心建设。干部带头、全民上阵，举全力迎接国家卫生县城复审，商业通道、公共厕所等基础设施进一步完善提升，农贸市场和摊点群管理更加规范，交通秩序、卫生状况、城市安全有了较大改善，涵盖128项工作的国家卫生县城建设长效机制全面建立。盘活闲置低效用地1012亩，处置批而未供土地8381亩，实施占补平衡3180亩，增减挂钩和工矿废弃地复垦利用节余指标878亩，发展空间进一步拓展。

（三）乡村振兴增创新优势。白浪源乡村振兴示范区、方山一庵上湖片区被确定为市级乡村振兴齐鲁样板示范区，片区总体规划、重要节点建设等有序推进，白浪河沿河道路全线贯通，潍坊职业农民学院昌乐分院在庵上湖村挂牌成立。红河镇和7个村被确定为全省首批乡村振兴示范镇（村）。培强西甜瓜农业第一支柱产业，成功举办中国（昌乐）西甜瓜科技博览会、农村电商节暨国际西甜瓜新品种展示会，昌乐西瓜入选国家农产品区域公用

品牌，西瓜科技示范园被评为国家农村创新创业园。新认证“三品一标”20个，被评为省特色农产品优势区。农产品网上交易额近8000万元，被确定为省淘宝直播“村播计划”试点县。聘请8名国家级专家担任现代农业发展高级顾问，引进、实施工商资本下乡项目18个，到位资金4.2亿元。赵继斌同志获潍坊市市长质量奖。投入6.6亿元开展农村人居环境整治三年行动，启动农村通户道路硬化工程，完成涉农街道改厕12395户，109个村通过市级一类示范村验收，市级以上美丽乡村示范村达到11个。完成造林2万亩，创建市级以上森林镇村12个。打造镇村新时代文明实践分中心（站）134处。

（四）改革开放激发新活力。农村集体资产股权质押贷款等23项国家和省级试点扎实推进。政府机构改革圆满完成。开发区体制机制改革有序推进。国企国资改革深入实施，5家县属国有企业实现实体化运行。在全市率先研发实施建设项目“一窗受理”全流程平台，企业开办时间压缩至3个工作日，启动实施“一件事一次办”改革，全省网上政务服务向基层延伸及村（社区）便民服务示范点建设现场会议在我县召开。对外开放持续扩大，进出口总额突破90亿元，利用外资1.2亿美元、增长538%。恒丰银行昌乐支行挂牌营业。宝石博览会成功举办，宝石城跻身中国商品市场百强，成为江北第一个淘宝产业带直播基地，“昌乐蓝·中国蓝”品牌更加靓丽。

（五）防风险守底线取得新成效。规上企业全部建立并有效

运行“双重预防体系”，“安责险”事故预防服务模式覆盖面持续扩大，被确定为“安全生产标杆县”建设试点。扎实推进生态环保督察及“回头看”反馈问题整改，实施污染防治和生态修复专项行动，全面完成节能减排降耗任务目标。完成有机化工、塑料制品、工业涂装等行业挥发性有机物重点治理项目，督促28家重点企业完成煤堆料场全密闭改造，持续加强机动车污染物排放整治和扬尘污染管控，积极做好重污染天气应急响应，空气质量优良天数达到203天。新建5处智慧环保地表水水质监测站，城区污水处理厂提标工程加快推进，县级集中式饮用水水源地问题整治全面完成。全力防范化解金融风险，不良贷款率保持较低水平。

（六）民生保障有了新变化。新增城镇就业8356人，发放创业担保贷款2.14亿元，新登记市场主体12974家、增长52.6%，市级以上创业孵化示范平台数量居全市首位，创业孵化中心服务人才返乡创业的做法得到国务院专题督查组肯定。低保、农村特困人员供养和临时救助、经济困难老年人和残疾人补贴标准进一步提高。养老、医疗等保险覆盖面持续扩大。开展脱贫攻坚“五个专项行动”，选派1466名干部全覆盖帮扶贫困户，建立扶贫项目“双包靠”机制，改造贫困户危房1173户，创新开展“三师共管、四化同建”贫困慢性病患者精准服务，贫困人口全部落实“两不愁三保障”和饮水安全政策。新成立4所公办中小学，新建改建13所公办幼儿园，2所民校回归公益属性，转为公办学校，新增公办中小学、幼儿园学位2970个，被评为全市首个素质教育创

新发展先行区，教育工作督导评估成绩居全市第二位，成为全市唯一包揽四个“突出贡献奖”的县市区，教育工作得到省政府领导同志肯定。县高级技工学校申办技师学院通过省级审核，在全国职业院校技能大赛中再获佳绩。顺利通过全国基层中医药工作先进县复审，被评为全国计划生育基层群众自治示范县、省级健康促进县，全省计生协工作现场会议在我县召开。县人民医院创建为国家医疗健康信息互联互通标准化成熟度四级甲等医院，县中医院升级为三级医院。红河镇通过国家卫生乡镇复审，获评省级卫生乡镇2个、卫生村64个。为70岁以上老年人免费接种流感疫苗等政策有效落实。20人获省道德模范、山东好人、潍坊好人称号，县级以上文明镇村覆盖率达到90%。综合性文化中心实现行政村全覆盖，文化生活群众满意度连续位居全市前列。县级融媒体中心建设全国试点成效显著，全省现场推进会议在我县召开，创新经验得到省委主要领导同志肯定。“食安昌乐”品牌示范单位达到186家，数量居全市前列。为104个村（社区）新配套体育健身器材。圆满完成第四次全国经济普查。县公益性公墓加快建设。信访积案和矛盾纠纷化解取得新成效。扫黑除恶专项斗争扎实推进，群众安全感满意度位居全省前列，被评为全省新中国成立70周年安保维稳工作先进县。积极落实退役军人和其他优抚对象政策，双拥共建成效明显。妇女儿童、民族宗教、国防动员、慈善、外事、人防、气象、粮食等工作取得新进展。

（七）政府自身建设进一步加强。“不忘初心、牢记使命”主

题教育取得预期效果。从严落实党风廉政建设主体责任，政府投资、公共资源交易、国有企业监管等制度进一步规范完善；开展公共投资等五大领域审计，完成审计项目 45 个。严格执行县人大及其常委会决议决定，自觉在人大依法监督、政协民主监督下开展工作，办理人大代表建议 140 件、政协提案 173 件。扎实推进法治政府建设，规范性文件合法性审查、重大行政决策、行政执法程序更加规范，行政复议、行政应诉工作进一步加强。严格落实中央八项规定精神，文件、会议压减 1/3 以上，一般性项目支出压减 20%。政务公开工作成绩居全省各县市区第八位。

各位代表！过去一年，我们遇到的困难前所未有的，但取得的成绩好于预期。这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、坚强领导的结果，是省、市党委、政府和县委科学决策、正确领导的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是广大老领导老同志、昌乐籍在外人士献计出力、关心支持的结果，是全县人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大党员干部群众，向所有关心支持昌乐改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒认识到，政府工作还存在许多短板和不足：实体经济运行困难增多，新旧动能转换接续不畅，创新能力有待加强；资源环境约束趋紧，生态环境、安全生产等领域还存在不少风险点；财政收支矛盾突出，“三保”压力增大，镇级财政资金使用管理还要进一步加强；教育、医疗、就业、食品药品等民生领域还

有短板；社会治理还需不断创新、改进；营商环境改善不够，政府职能转变和制度创新仍需深化细化；公务人员的法治思维、法纪意识、专业素养和担当精神还需进一步提升。

在县十七届人大三次会议上，政府工作报告提出的 2019 年民生实事部分尚未完成，会议期间代表提出的意见建议部分尚未办结。县政府认为，调研不深入、决策不科学、工作不扎实是主要原因，应当深刻反思并吸取教训。在此，我代表县人民政府向全县人大代表并通过你们向全县人民表示真诚的歉意！新年伊始，我们将继续把人民利益放在首位，坚持实事求是、扎实工作，言必行，行必果，力争让全县人民满意，并希望各位代表继续对县政府的工作给予监督，真正做到尊重代表、敬畏权力、为民负责。

二、2020 年形势、思路和目标

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好政府工作意义十分重大。**从发展环境看**，世界经济增长放缓，全球动荡源和风险点显著增多，国内“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大，但宏观经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。**从发展基础看**，经过多年接续发展，我县综合实力显著增强、基础设施渐趋完善、发展空间持续拓宽、治理效能加快提升、战略机遇不断汇聚，企业发展内生动力持续增强，全县上下干事创业的精气神越来越足，推进高质量发展、

赶超发展的基础条件更加具备。**从发展趋势看**，虽然我县正处在经济发展深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期，但重大项目快速引进、优势产业壮大调优、“四新”经济不断涌现、重点企业运行良好，高质量发展呈现加速态势。经济运行先行指标保持积极增长趋势，投资、工业用电量增幅位居全市前列，贷款余额保持两位数增长，反映出经济增长内在活力依然较强。信心比黄金更重要。只要我们坚持辩证思维，保持战略定力，坚定发展信心，集中精力办好自己的事，就完全有条件、有能力战胜各种风险挑战，掌握发展主动权，增创发展新优势。

今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全面落实打赢打好三大攻坚战和“六稳”要求，突出高质量发展、赶超发展目标要求，扎实推进党的建设、动能转换、乡村振兴、城市提升、民生改善、风险防控，深化重点工作攻坚行动，保持经济社会健康发展。主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，进出口保持稳定增长，一般公共预算收入增长1%左右。城镇登记失业率控制在3.7%以内。城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和7%以上。完成上级下达约束性指标。**

实现预期目标，必须牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持“稳”

字当头，明晰“稳”的重点，把握“进”的方向，把发展作为解决一切问题的关键，努力以稳求进、以进固稳，确保在经济增长、民生底线上稳得住，在动能转换、结构调整上进得好，确保全县经济实现量的合理增长和质的稳步提高。**必须牢牢把握问题导向、目标导向、结果导向**，正确对待发展中的问题、历史遗留的问题，以逢山开路、遇水架桥的勇气魄力破解难题，以积分制考核督查检验实绩、评判工作，一步一个脚印地朝着既定目标笃定前行。**必须牢牢把握高质量发展、赶超发展的目标要求**，全面贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，提升目标定位、开阔工作思路，聚焦进入全市第一梯队，以战略思维、全局眼光、宽广视野推进“十四五”规划编制，以更高的标准境界推动各项事业取得新的进展、更大突破。**必须牢牢把握以人民为中心的发展思想**，牢记初心使命，厚植为民情怀，始终把群众的安危冷暖记在心上，把工作触角向群众身边延伸，着力解决群众所急所需所忧所盼，让群众带着满满的获得感、幸福感、安全感迈入全面小康社会。

三、全力推动经济高质量发展

落实“巩固、增强、提升、畅通”方针，以动力变革引领推动质量变革、效率变革，加快构建现代化经济体系。

（一）**高质量推进新旧动能转换**。坚持“产业强县”战略不动摇，突出高端高质高效发展方向，加快存量变革和增量崛起，着力提升产业基础能力和产业链现代化水平。

提升工业发展质效。实施传统产业“提升工程”，聚焦绿色化工、造纸包装、黄金珠宝和食品加工等传统产业，深化“四新”改造、“两化”融合，加快推进80万吨高级瓦楞纸、梦金小镇等项目建设，谋划实施元利耐高温尼龙和光稳定剂、阳光11万吨集束包装纸和60万吨箱板纸、英轩40万吨精品柠檬酸等重点项目，推动潍焦、万山上新创新、转型蝶变。**实施新兴产业“培强工程”，**围绕壮大新能源汽车、新材料、装备制造三大产业，紧抓潍坊市培育做大昌乐新能源汽车产业基地机遇，突出抓好比德文年产6万辆新能源乘用车、佳诚数码新材料产业园、鲁兹中德产业园等项目建设。**实施潜力产业“成长工程”，**明确镇街园区规划，完善提升基础配套，引导乐器、电子散热器、织带、塑料、板材等特色产业向专业化、精细化、高端化发展。深化“亩产论英雄”改革，全面推行工业企业综合评价，激发企业转型升级自觉性。

做强做优现有企业。坚持重点突破和全面提升并重，推动现有企业扩容增量、提质升级，形成“既有高峰又有群山”的良性发展格局。**推进骨干企业提质升级，**紧盯产业高端、行业第一，推进阳光、英轩、元利、矿机、比德文、乐化等骨干企业全面展开发展布局，加快梦金园上市进程，力争纳税过亿元企业达到10家、营业收入过10亿元企业达到15家。**加快成长型企业扩容增量，**支持佳诚数码、宏力钢管、新兴电源等成长型企业扎根专精领域，增强特色优势，力争新培育市级以上“隐形冠军”“专精特新”企业5家以上。**加快小微企业升规纳统，**实施推进“小升规”

培育计划，一企一策、分类指导，力争新增规上工业企业 30 家以上。以技术创新提升企业现实生产力、核心竞争力，实施高新技术企业“育苗造林”工程和“小升高”计划，新增市级以上创新平台 12 处以上，实施 80 个技改项目，争取更多项目列入省重点研发计划；新增马德里商标国际注册 2 件以上，发明专利授权 750 件以上。加强企业家队伍建设，深入开展向潍柴集团和谭旭光同志学习活动，弘扬企业家精神，培育优秀企业管理团队。

推进高质量“双招双引”。聚焦新能源汽车、新材料、装备制造三大产业，突出企业主体、以商招商，精准招引“建链、强链、补链”项目和配套企业，形成上下游紧密衔接、横向互补发展的产业生态。加强专业化招引力量建设，用好宝博会等节会平台，加强项目推介洽谈，集中签约引进一批优质项目。建立“要素资源跟着优质项目走”机制，探索专业园区“标准地”招商，提高资源供给效益和利用效率。力争新引进过 5000 万元项目 50 个以上，到位资金 50 亿元以上。健全精准引才、精心育才、服务留才工作机制，开展中科院人才科技成果对接、“昌乐学子昌乐行”系列活动，精准引进高端人才 50 人以上。开展“人才之星”选拔活动，培养一批扎根昌乐、技艺精湛、企业满意的“宝都工匠”。

（二）高质量实施乡村振兴战略。深入推进“五个振兴”，着力破解“人、地、钱”等瓶颈制约，加快补齐全面小康“三农”短板，全面创新提升“三个模式”的昌乐实践。

多渠道增加农民收入。深入实施新型农业经营主体培育计划，

培训新型职业农民 1 万人次以上，发展市级以上合作社和家庭农场 10 家、农业产业化联合体 3 家。实施 3 万亩高标准农田建设项目。培优培强“1+N”特色农产品品牌，新认证“三品一标”10 个以上。推进省淘宝直播“村播计划”试点扩面，办好西甜瓜科技博览会，推动电商农业、观光农业、会展农业一体发展。建立乡村振兴项目库，实施荣华环水岭二期、福龙马业等重点项目，加快建设 2 处镇级为农服务中心，鼓励发展中央厨房、直供直销、会员农业、创意农业等多类型融合业态。

高标准建设美丽乡村。启动镇级国土空间规划编制，有序推进“多规合一”的实用性村庄规划编制工作。加快方山一庵上湖片区、白浪源乡村振兴示范区建设，重点推进毛家蓝宝童话村、桃花源田园综合体等项目，打造业态丰富、功能完善、产业融合发展的乡村振兴集群片区；按照主导产业相联、基础设施相联、特色风貌相联要求，推进九龙湖、远古火山群等重点片区建设，打造更多乡村振兴样板。用好农村集体资产股份权能改革成果，激活农村承包地、集体经营性建设用地、宅基地“三块地”，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，规范运行县农村产权交易中心，千方百计发展集体经济。打好农村人居环境整治三年行动收官战，基本实现农村通户道路硬化，健全农村改厕后续运行长效机制，因地制宜推进农村生活污水治理。加快 4 个省级美丽村居试点村和美丽乡村示范村建设，开展白塔社区等 4 个市级农村新型示范社区创建。

全方位推进乡村善治。有序开展乡村治理体系建设试点，坚持以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，加快建设充满活力、和谐有序的乡村社会。完善村规民约、议事协商等制度，凝聚“有事要商量、有事多商量”的共识，让村里的事情村民做主。开展民主法治示范村、平安乡村创建，实施村级事务阳光工程，完善党务、村务、财务“三公开”制度。加强农村经管队伍建设，强化农村集体经济组织审计监督，深化村级资金“双印鉴”管理。广泛开展新时代文明实践中心建设，建设10个文明实践分中心，实现文明实践站（所）行政村全覆盖。

（三）高质量推进城市提升。抓住潍坊拓展城区西部、推动中心城区与昌乐联动发展的机遇，实施提升城市品质三年行动，推进基础设施联动、产业发展联动、生态治理联动、公共服务联动，加快融入中心城区，建设潍坊西部新城。

坚持规划引领。遵循“北优南进、西控东接”城市发展思路，完成“多规合一”国土空间规划编制，持续推进城市“双修”，拓展产业发展空间、优化城市开发空间、留足生态建设空间、调优对接市区空间。完善“一山两河、两轴三区”空间布局，以“一山两河”为城市生态骨架，加快首阳山和丹河、桂河绿色休闲带建设，今年启动实施首阳山生态修复；以“两轴三区”为城市综合开发重点，推进新昌路与方山路之间城市中心南北轴线、宝通街东西轴线两侧，首阳山片区、月亮湾片区、中北部城区开发建设，今年重点抓好映山、小丹河、恒安、永福、古城五大组团规

划建设，启动恒安片区棚户区改造，实施闫家巷古城保护规划。

完善城市功能。全面对接潍坊中心城区，科学布局昌潍一体化交通网络，实施潍九路修复工程，配合做好济青中线、潍日高速连接线建设，推动大沂路南拓，谋划汽车客运站综合性交通枢纽等重大基础设施工程；实施站前街翻建、站北街贯通等 14 项市政道路工程，进一步打通“断头路”“卡脖子路”；优化交通组织方式，在 9 处重点路口新设信号灯，完善电警监控、绿波控制等智能交通管理机制，解决“畅通难”问题。探索智慧停车，设立一批林荫停车场、闲置地块临时停车场，多渠道增加停车位、停车场供给，解决“停车难”问题。加快实施“引冶入昌”工程，推动荆山、南寨、马宋三库串联，保障城区居民生活和产业发展用水，解决“调水难”问题。有序推进“海绵城市”建设，实施方山路排水管道增设等 4 项管道工程，深化雨污分流源头治理，解决“排涝难”问题。实施营丘街等 6 条道路亮化工程，让群众家门口的灯亮起来，解决“夜间出行难”问题。

加强城市建设。稳妥推进棚改和老旧小区改造，力争北关二期、怡和苑片区安置楼达到交付条件，永康、金都、南关、南萧片区安置楼完成主楼装饰，完成 1.2 万平方米老旧小区改造。合理安排城区土地供应，严格落实规划控制标准，强化房地产开发全流程监管，提升城市建设质量。积极发展文化创意、特色餐饮、休闲娱乐等城市服务业，建设多业态复合城市综合体，培育夜间消费聚集区，培植城市“夜经济”。完成 10 个小区老旧供热管网

改造。按照“尊重历史、兼顾现实、依法依规、民生优先”的原则，持续推进房地产领域问题项目化解，维护群众利益、改善城市形象。开展城市绿化综合整治提升行动，实施新大沂路等9条道路绿化及提升工程，新规划建设一批城市绿道、口袋公园，将8.1万平方米社会投资建设绿地纳入统一管理。

提升城市管理。深入落实国家卫生县城、全国文明县城建设长效机制，发挥园林、环卫公司市场化主体作用，深化市容市貌综合整治，有序开展城市生活垃圾分类试点，巩固提升创建成果。统筹信息化项目建设运维，提升城市智管水平。推进5G技术应用，实现重点区域5G信号全覆盖。加强地下管线建设综合管理。规范社区基层组织建设，完善党组织领导、多方参与、共同治理的城市社区治理体系。探索物业管理“1+3+N”服务模式，推行党建统领，社区居委会、业主委员会、社区物业公司三方共治，通过社区成立物业公司、新老小区互助、片区打包管理等方式，提升老旧小区物业管理水平。

四、坚决打好“三大攻坚战”

提高政治站位，强化底线思维，压实相关责任，以打硬仗的决心、钉钉子的韧劲，精准施策，尽锐出战，全力攻坚，为全面建成小康社会提供坚实保障。

（一）决战决胜脱贫攻坚。突出“准、实”导向，下足“绣花”功夫，围绕巩固脱贫成果，切实抓好脱贫质量提升、扶贫项

目管理、长效机制建设，如期完成脱贫攻坚任务。压实“三个责任人”责任，持续抓好问题排查整改，推动脱贫攻坚工作提质增效。加强产业扶贫项目建设和运营管理，完善利益联结和收益分配机制。严格落实保障性扶贫兜底政策，持续巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果。探索建立解决相对贫困的长效机制，加强脱贫户动态监测，高度关注即时帮扶人口和脱贫不稳定户，防止返贫和产生新的贫困。加强扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

（二）重拳整治环境污染。聚焦聚力大气、水、固废、面源污染等领域生态环境突出问题整治，深入推进“七大专项行动”，持之以恒抓好生态环保督察及“回头看”反馈问题整改，配合做好新一轮生态环保督察工作。扎实推进大气污染防治，严格落实挥发性有机物综合治理、重型车辆疏导管控、错峰生产、工业炉窑治理等措施，提升交通运输、建筑工地、重点工业企业污染防治水平；分类指导、科学应对重污染天气应急响应；开展板材、玻璃钢、铸造、塑料、乐器等五大行业治理，提升环保治理水平。加大水污染防治力度，实施重点河流水质提标行动，加快城西、城北、城东污水处理厂提标改造，建成投用县第三污水处理厂。深入推进河（湖）长制。抓好畜禽养殖污染防治，加快建设全国畜禽粪污资源化利用整县推进项目。完成县生活垃圾无害化处理场提升改造，力争中节能绿色生态产业园建成主体、阳光固废处置中心建成投用，启动建设县级固废处置中心。有序推进蟠龙山、元宝山、罗泉山、桃花山等片区生态修复。全面落实林长制，积

极推进国家森林城市创建。规范环境监察执法，健全环保信用评级、信息强制披露、严惩重罚等制度，有效打击生态环境违法行为。

（三）防范化解重大风险。守牢不发生系统性金融风险底线，抓好重点行业、企业金融风险防控。探索引进市场化主体，建立企业不良资产管理、应急转贷基金体系，有序推进“破圈解链”。严厉打击恶意逃废债务行为，维护良好金融生态。严控政府新增债务规模，积极化解存量债务。健全完善社会信用体系，加大守信激励和失信联合惩戒力度。守牢安全生产底线，持续抓好重点行业领域隐患排查整治，对重大风险隐患、危险源实行清单管理，督促企业全部建立并有效运行“双重预防体系”，推广“安责险”事故预防服务模式，提升本质安全水平。完善提升朱刘化工园区消防设施。做好生猪稳产保供和重大动物疫病防控工作。完善各级各类应急预案，加强应急救援体系建设。

五、持续增进民生福祉

坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高民生保障水平，持续增强群众的获得感、幸福感、安全感。

（一）大力发展社会事业。坚持教育优先发展，规范城镇居住区配套幼儿园建设管理，保障适龄幼儿就近接受普惠、优质的学前教育。开工首阳山小学和幼儿园，改扩建普惠性幼儿园 8 所，

新增公办中小学、幼儿园学位 3500 个以上，争创全国义务教育优质均衡发展县。鼓励县外昌乐籍在岗在编教师回乡任教。支持县高级技工学校申办技师学院，通过省示范性中等职业学校验收。加快县人民医院新院区一期工程建设，力争启动二期工程，设立县级公立中西医结合医院。深化医药卫生体制改革，推进紧密型医共体、医联体建设，力争 6 家镇级卫生院通过市级评价。开展健康昌乐行动，提高人均基本公共卫生服务经费标准，创建省级健康城镇试点、医养结合示范县。加强医保基金统筹使用，保障基层医疗机构健康运行；防范基金风险，守好百姓“救命钱”。严格药品零售单位分级分类监管，开展食品安全放心工程建设攻坚行动，通过省食品安全先进县复审。深入推进融媒体中心建设全国试点，推广使用“爱昌乐”APP，争创中国昌乐广播电视媒体融合发展创新中心，打造一流县域全媒体传播矩阵和信息采编播一体化平台。实施文化惠民工程，提升镇级文化站和村级综合性文化服务中心。改造提升体育公园，新设全民健身站点 50 处，办好全民健身运动会。

（二）持续强化民生保障。把稳就业摆在突出位置，完善创业就业服务体系，实施“三乡一链”创业工程，实行终身职业技能培训制度，新增城镇就业 6500 人以上。按时保质完成 9 项灾后重点水利工程、111 座受灾桥梁涵洞和 71.9 公里受影响道路建设。农村低保、特困供养人员基本生活标准分别提高到每人每年 5200 元和 7000 元。落实全民参保计划，居民基本养老保险基础养老金

由每人每月 118 元提高到 130 元。优化异地就医报销流程，推进定点医疗机构异地联网结算全覆盖。对全县中小學生免费进行视力筛查和屈光度检查，遏制近视率上升趋势。实施“高血压精准诊治惠民工程”，将相关治疗药品纳入门诊用药报销范围。开展社会救助制度创新试点，加快建设昌乐智慧养老大数据平台。建成投用县公益性公墓。扎实做好第七次全国人口普查。健全退役军人服务保障体系。加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展，做好新时期双拥工作。

（三）着力提升社会治理水平。围绕关键领域和薄弱环节，强化保险业创新，拓展设施农业保险等覆盖面，筑牢风险防护网。健全禁毒打防一体化常态机制，深化扫黑除恶专项斗争。认真落实普法责任制，全面完成“七五”普法任务，提升公共法律服务品质。支持工会、团委、妇联等群团组织参与社会治理。坚持群众有所呼、政府有所应，畅通政务服务热线、民声网等渠道，完善诉求收集、问题反馈、一口解决工作机制。坚持发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元化解机制，存量信访积案化解 80% 以上。完善“1+3”社会治理体系，启用县级综治中心，提升“雪亮工程”运维、服务水平。完善“1+2+N”“一村一警务助理”警务工作模式，加强公共安全监管。

六、着力强化发展支撑保障

实现全年目标任务，财政是重要保障，改革开放是关键一招，

营商环境是基础支撑。我们将着力夯实财政增收基础，全面深化改革开放，持续优化营商环境，全力保障目标任务落地落实。

（一）全面提升财政保障能力。牢固树立大财政理念，坚持做大总量与调优结构并重、短期增收与长远发展并重、加强征管与涵养财源并重，夯实财政“家底”。**做大做强国有公司。**压实国资监管机构出资人责任，严格落实“一事一授权、一项目一审计”制度，推进国有公司规范化管理、市场化运作、实体化运行。强化土地收储，完善产权证，进一步充实国有公司经营性资产，千方百计增加项目收益，确保国有资产保值增值。**依法科学治税。**加强税收征管和非税收入管理，综合运用大数据和信息化手段，提高房地产等重点领域税收征管质量和效率，确保应收尽收、均衡入库。**提升财政资金绩效。**牢固树立过“紧日子”思想，全面加强预算绩效管理，提升财政资金使用效益。严格执行《预算法》，实行全口径预算，坚持“无预算，不支出”，调整预算和重大项目支出严格履行法定审批程序。科学论证政府投资项目，落实资金来源，坚决不搞劳民伤财的形象工程、政绩工程。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，撬动各类资本更多流向实体经济和民生领域。**加强对上争取。**完善政策响应机制，积极争取政府专项债券、地方转移支付等政策财源，全力提升保障水平。

（二）全面深化改革开放。认真落实中央、省、市关于全面深化改革的决策部署，大力推进重点领域改革。加快开发区体制机制改革，推行“管委会+公司”模式，激发开发区发展活力。扎

实推进省级农村集体资产股权有偿退出等 15 项改革试点，以先行先试催动快发展、早受益。深入实施“千企百展”境外市场开拓计划，加强与外贸进出口平台合作，千方百计开拓国际市场。鼓励跨境电商、外贸综合服务平台等新业态发展，支持企业建立海外仓，提升贸易便利化水平，推动服务贸易和货物贸易均衡发展，力争新增出口企业 40 家以上。落实外资企业“服务大使”制度，通过增资扩股、新项目投资等多渠道引进外资，利用外资 5000 万美元以上。推动成立电商协会，不断放大宝石城淘宝直播基地效应。高质量办好宝石博览会。

（三）全面优化营商环境。牢固树立“营商环境就是生产力”的理念，崇商重企，优化环境，激发高质量发展新活力。强化“担当、协同、高效”，深入推行不过夜签批，重点事项快议、快定、快落实，推动各项工作加速提效。深入推进“一窗受理·一次办好”改革，完善“四个一”工作机制，推动“一件事一次办”落地落实，杜绝“体外循环”。推进数字政府建设，加快政务数据共享应用。倡树“与企业家赛跑”精神，在项目建设、服务企业中抢先一步，想在前、做在前、服务在前。全领域推广“拿地即开工”审批模式。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管、大数据监管、告知承诺+事中事后监管为基础的新型监督机制，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干预。坚持严格规范、热情服务并重，紧盯重点领域、重点部门、重点岗位，规范行政执法自由裁量权，公平公正执法，

严查损害企业利益行为。推行“企业吹哨、干部报到”，完善企业问题反馈直通机制，主动为企业排忧解难。全面建立亲清新型政商关系，与企业家风雨同舟、同心同德、同向同行，让企业有更多获得感、归属感、认同感。

七、全面加强政府自身建设

打铁还需自身硬。推动高质量发展、赶超发展，必须加强政府自身建设，不断提升施政能力和服务水平，更好履职尽责，不负人民重托。

（一）**坚定政治方向**。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持把各项工作置于县委全面领导之下，坚决贯彻党中央大政方针，坚定落实省、市、县委决策部署，做到不走样、不变通、不打折扣。深入落实全面从严治党政治责任和意识形态工作责任制，推动政府系统党的建设全面进步、全面过硬。

（二）**严格依法履职**。加强法治政府建设，坚持用法治思维和法治方式加快改革、推动发展、化解矛盾。健全县政府向县人大及其常委会报告工作制度，认真执行县人大及其常委会各项决议决定，高质高效办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大法律监督，主动接受政协民主监督和监察监督、审计监督、社会

监督、舆论监督。深化政务公开。规范重大行政决策程序，提高决策质量。严格执行规范性文件合法性审查和备案审查制度，对具有普遍约束性的新增收费项目和调整收费标准的政策性文件，按要求举行听证，广泛征求社会各界的意见。依法办理行政复议案件，认真落实行政机关负责人出庭应诉制度。

（三）积极担当作为。全面落实“重点工作攻坚年”要求，强化担当意识，弘扬创新精神，用创新思维谋划工作，用担当精神破解难题。从政府班子成员开始，带头攻城拔寨，勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头，多为群众办实事、为企业优服务。坚决整治遇事“踢皮球”、怕出事不干事等消极懈怠行为。推行顶格协调和扁平化工作推进机制，高效推动问题解决、工作落实。完善考评机制，定期组织培训，引导公务人员用心钻研业务，提升专业化水平，增强打硬仗的本领。

（四）认真践诺守廉。建立健全政府践诺守信机制，将政府履约、守诺情况纳入考核，说到做到、办就办好，增强政府公信力和执行力，以政府诚信引导企业诚信、社会诚信，共建诚信昌乐。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，着力防控公共资金使用、公共资源交易、公共资产管理等领域的廉政风险，始终保持惩治腐败高压态势。扎实做好巡视反馈问题整改。

各位代表，路虽远，行将必至；事虽难，做则必成。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，拼搏实干、锐意进取，为加快推进

昌乐高质量发展、赶超发展而努力奋斗!

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，政协办公室，法院，
检察院，县人武部。

昌乐县人民政府办公室

2020年1月17日印发
