

乐政发〔2022〕2号

**昌乐县人民政府
关于印发昌乐县 2021 年国民经济和社会发展
计划执行情况与 2022 年国民经济和
社会发展计划的通知**

各镇（街、区）人民政府（办事处、管委会、管理服务中心），
县政府各部门、单位：

《昌乐县 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划》已经县十八届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们。请结合各自实际，认真组织实施。

昌乐县人民政府
2022 年 5 月 6 日

（此件公开发布）

昌乐县 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，在县委、县政府的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕中央重大决策和省、市、县部署要求，主动作为，锐意进取，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，全县经济社会逐步实现高质量发展。全县完成地区生产总值 405.3 亿元，同比增长 22.69%；完成一般公共预算收入 29.1 亿元，同比增长 11.5%。

（一）新旧动能转换工作成效明显。工业质效整体提升，全县规模以上工业利润同比增长 37.2%，纳税过千万元工业企业达到 32 家。动能转换、产业升级加快推进，73 个项目列入市级以上企业技术改造导向目录，967 家工业企业完成综合评价，重点实施技改项目 42 个，完成投资 36.4 亿元。黄金珠宝特色产业集群入选省特色产业集群，“雷丁·芒果”新能源汽车量产下线，氢能研究院等一批项目扎实推进，新能源汽车、新材料、高端装备等新兴产业成为县域经济新支撑。大项目带动作用进一步显现，4 个项目入选省重大，4 个项目入选省优选，5 个项目入选省补短板，12

个项目入选市级重点项目。企业竞争力不断增强，3家企业上榜省制造业高端品牌培育企业，12家企业进入市民营企业100强；新增1家国家级单项冠军（产品）、4家省级单项冠军企业、7家市级隐形冠军企业。新备案省院士工作站3家，新引进科研院所合作平台项目7个。新申请马德里商标注册2件、新增注册商标966件，6家企业入选市“一企一技术”研发中心。专利授权量明显增加，发明专利授权84件，同比增长9.09%。

（二）乡村振兴战略扎实推进。现代农业加快建设，建成高标准农田3.6万亩，粮食产能保持稳定。“1+N”特色产业体系培育工程加快实施，我县获批创建省级现代农业产业园，昌乐西瓜获评全国名特优新产品，品牌价值位居全国西瓜品牌第一名。组建全国首个火山产业发展联盟，建成首个火山地质+农业博物馆，推出首条火山农业休闲旅游路线。示范带动作用明显提升，成功创建3处市级乡村振兴齐鲁样板示范区，4处市级田园综合体，市级以上农业龙头企业达到92家、省级农业产业化联合体6家。乡村建设深入推进，3个项目成功入选省乡村振兴重大项目库，建成省级美丽乡村16个、美丽庭院10080户、市级美丽休闲乡村（示范点）3处，庵上湖获评2021年中国美丽休闲乡村。深入推进文旅融合发展，五图街道响水崖子村、庵上湖村等4个村被评为山东省景区化村庄。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，县乡村振兴局挂牌成立，62个产业扶贫项目全部正常收益。红河镇荣获全国脱贫攻坚先进集体。

（三）城市品质显著提升。城区综合功能不断完善，完成3个老旧小区改造项目，改造面积1.8万平方米；加快供热管网及雨污分流改造，改造面积8.7万平方米；宝昌路北段等7项市政工程建成投用；新打造8处口袋公园；9处城市出入口完成环境提升工作。棚改攻坚深入实施，完成南关、永康、砚家河等棚改安置项目。5G网络加快建设，72处5G站点完成配套建设，5G基站开始逐步向镇（街、区）驻地覆盖。全国文明城市创建加快推进，122个城市社区网格实体化运行。以精细化管理提升城市品质，为6.9万户居民免费更换燃气软管，开放3.3万个限时免费停车位。金融保障能力持续增强，全县各项存款余额519亿元，增长13.6%；各项贷款余额461亿元，增长15.8%。

（四）生态环境明显改善。坚定不移打好污染防治攻坚战，投入1.8亿元，完成对43家重点异味企业改造，大气环境质量取得较大改善，PM2.5平均浓度改善15.2%，空气优良天数达到283天。践行“双碳”战略推动绿色发展，严格执行煤炭消费压减和能耗“双控”，全面完成市里下达我县的任务。水环境质量不断改善，对我县城西污水处理厂等5处重点入河排污口进行规范整治，新建第三污水处理厂达到地表准IV类水排放标准，完成汶河（高崖水库）、清水河省级美丽幸福示范河湖和4个全域美丽幸福河湖示范镇创建任务。全面推行河湖长制，主要河流水质稳定达标，1人获评“全国优秀河（湖）长”。土壤污染防治工作扎实开展，完成38个地块1782亩土地污染状况调查。扎实推进农业

面源污染防治，化肥、农药使用量连续多年实现负增长。养殖治污设施配套加快推进，规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%、养殖专业户配建率达到97%。全域绿化高质量推动，完成营造林面积5000余亩，完成废弃矿坑治理67处、治理面积9866亩，义务植树110余万株。

（五）改革开放纵深拓展。农村产权制度改革稳步推进，全县累计开展股权质押贷款104笔，贷款额8899万元，贷款额居全省第三位。审批服务改革扎实推进，“拿地即开工”“一件事一次办”等做法在全省推广，28个项目按照“拿地即开工”模式铺设审批路径、178项“一件事”实现“一次办”；实现“跨域通办”联动，与131个县市区签订了政务服务“跨域通办”合作协议。社会信用体系加快建设，报送“双公示”信息2万余条。医保支付方式改革取得阶段成果，基本建立起以病种分值付费办法为主、多种结算方式相结合的复合式支付方式。深化服务企业专员制度，打造“服务到家”品牌，征集问题2354条，办结率94%。“双招双引”取得积极进展，新签约项目58个、到位资金82.25亿元，引进高端技术人才（团队）90人。开放发展水平不断提升，在全省率先实行进口多式联运“一单制”，全县完成进出口总额95亿元，实际到账外资1.12亿美元。

（六）民生社会事业全面发展。民生保障水平持续增强，年度民生支出达到32.6亿元。创业就业服务体系不断完善，新增城镇就业6109人，发放创业担保贷款2亿元。社会保障水平稳步提

高，企业养老保险、机关事业单位养老保险、工伤保险、居民养老保险参保人数分别达到 7.14 万人、1.61 万人、8.81 万人、33.5 万人，参保率达到 95.5%；医疗保险参保率达 101%，居全市首位。教育事业优质均衡发展，被确定为山东省首批申报全国学前教育普及普惠县，新建、改建 1 所小学和 5 所公办幼儿园，2 所民办学校转为公办学校，提供优质学位 6000 余个。高考实现全市“五连冠”，中考成绩全市领跑。健康昌乐建设扎实推进，被确定为全市唯一的全省公立医院综合改革示范单位，鄌鄆中心卫生院成为全市首家参照二级综合医院管理的乡镇卫生院。常态化疫情防控措施扎实落实，累计接种疫苗超过 136 万剂次，切实筑起全民免疫屏障。深入推进新时代文明实践，建立健全县镇村三级新时代文明实践阵地，培育特色实践站 120 处。举办各类文化活动 600 余场（次），放映公益电影 3700 余场，惠及群众 10 余万人。深入推进平安昌乐、法治政府建设，社会大局保持和谐稳定。

在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到全县经济发展仍存在不少困难与问题，主要表现在：一是产业结构矛盾比较突出，化工、造纸包装等传统产业比重较大，传统动能改造提升压力较大，新材料等新兴产业规模较小，尚未形成有力支撑；二是科技创新能力不足，创新人才匮乏，科技创新对经济社会发展带动能力相对薄弱；三是现有文化教育、医疗卫生、养老服务等公共服务供给与百姓的期望还有差距等。

二、2022年国民经济和社会发展工作重点及措施

2022年全县经济社会发展的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实上级决策部署，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，全力推进县域经济社会高质量发展。经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，规上工业增加值增长12%，一般公共预算收入增长6.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长15%，进出口总额增长35%，居民人均可支配收入增长7%，全面完成上级下达的约束性指标。

（一）扎实推进新旧动能转换，加快培育发展新动能。重点实施“三突破三强化工程”，落实“链长制”，推动“4+3+5”重点产业建链、延链、补链、强链，更大力度支持造纸包装、食品加工、黄金珠宝、高端化工产业转型升级，扶持新能源汽车、新材料、高端装备制造产业成链蓄势、迅速做强。实施重点项目突破，加快矿机带式智慧输送产业园、英轩智造产研基地和元利化学环保新材料项目等省级重大重点项目建设，实施工业技改项目50个，力争10个项目入选省级重点项目，10个项目入选市级重点项目。实施企业培育工程，支持骨干企业扩容增量，年内3家企业产值过百亿元、7家企业纳税过亿元；扶持高成长型企业发展，力争新培育瞪羚、“隐形冠军”“专精特新”企业7家以上；建立“小升规”重点企业培育库，年内新增规上企业30家以上，完

成 1 家企业上市。大力实施创新驱动战略，落实高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划，力争新增市级以上创新平台 7 家，新认定高新技术企业 15 家、科技型中小企业 100 家，新授权专利 800 件以上。

（二）聚焦“三农”高质量发展，全力推进乡村振兴。优化“1+N”特色产业体系，培强西甜瓜第一支柱产业，示范带动杂粮、芋头、果品等特色产业发展壮大。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，建设 1.9 万亩高标准农田，筑牢粮食安全底线。全力培育特色品牌，持续放大火山地质资源优势，打响“火山农业”品牌，争创中国火山农业第一县。依托四季丰、亚太中慧等龙头企业，积极发展预制菜等产地初加工和精深加工产业，促进全产业链资源整合。全面提升方庵、白浪源、火山农业 3 处市级乡村振兴示范区的档次与功能，培育市级以上农业龙头企业 3 家，创建省级以上合作社、示范社 6 家，家庭农场 5 家，力争省级农业产业化联合体达到 10 家。发挥中国特色农产品优势区、全国名特优新农产品品牌优势，擦亮昌乐西瓜金字招牌，带动提升“火山农八鲜”品牌影响力和价值，年内认证“三品一标”10 个以上。有序实施“三清一改”和村庄基础设施提升，有序推进农村生活污水治理、清洁取暖改造，完善农村厕所管理维护长效机制，力争 3 个村创建为省级美丽乡村示范村。

（三）加快建设高品质城市，切实提高城市承载能力。全力推进全国文明城市创建，实施老旧小区改造项目，对 5 个老旧小

区进行改造，对 79 个小区实施内部管网雨污分流改造。统筹城市管理，实施比德文路、永康路 5 条道路品质提升工程，实施英轩街等 12 条道路绿化工程；实施城市精细化管理，新建城市公厕 31 处、“口袋公园” 3 处，确保市政设施完好率达 95%以上。稳步推动棚户区改造，实施好首阳山、南萧、月亮湾、文化路等重点片区规划建设，完成 5 个片区棚改回迁。深入推进省四星级智慧城市建设试点，加快城市信息化管理资源整合。大力提升服务业发展水平，积极发展文化创意、特色餐饮、休闲娱乐等城市服务业，建设多业态复合城市综合体。

（四）持续推进生态建设，不断提升绿色发展水平。深入开展大气污染治理，加强扬尘和异味治理严格落实重型车辆、移动污染源管控措施，PM_{2.5} 浓度 43 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，空气质量优良天数比率达到 80%。打好碧水保卫战，实施 8 座小型病险水库除险加固；城东污水处理厂实施工程提标改造工作达到准 IV 类水质标准；城北污水处理厂开展重建工作；饮用水水源地水质达到 III 类及以上，水质达标率保持 100%。抓好土壤污染防治，污染地块安全利用率达到 100%，危险废物规范化管理合格率达到 90%以上。落实“双碳”工作部署，完成压减煤炭消费 7.69 万吨，万元 GDP 能耗下降 3.9%。有序推进历史遗留废弃矿坑治理，力争完成 650 亩废弃矿坑治理任务。加强农业面源污染防治和畜禽养殖污染排查整治，扎实开展农村生活垃圾分类示范片区创建和城区生活垃圾分类试点。

（五）不断深化改革扩大开放，增强发展活力和动力。扎实

开展 23 个省级以上改革试点，统筹推进事业单位改革和商事制度、财税体制、医药卫生体制等重点领域改革。持续深化农村集体产权制度改革，拓展贷款渠道，确保深化农村集体产权制度改革工作始终走在全省前列。深化“双全双百”改革，组织开展政务服务、开办企业等 18 项专项提升行动。大力倡树“谁为昌乐发展做贡献谁就是昌乐功臣”的鲜明导向，深入落实服务企业专员制度，健全法律服务保障体系，着力构建政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的营商环境。深化行政审批服务改革，推动“智慧大厅”建设，年底前至少再增添各类自助服务终端 6 台；深化“一件事一次办”主题改革，实现 30 项基层主题服务事项“一件事一次办”。着力提高对外开放水平，力争实现进出口总额 130 亿元以上，实际利用外资 1 亿美元以上。全力推进“双招双引”，力争年内引进过亿元项目 40 个，到位资金 90 亿元以上，引进高层次人才 60 人。加大力度推动企业挂牌上市工作，力争全县拟上市企业达到 8 家。

（六）大力提升民生保障水平，着力增进人民福祉。持续抓好常态化疫情防控，加强规范化应急处置能力建设，按要求完成疫苗接种任务。强化就业优先政策，发放创业担保贷款 1.5 亿元、就业补贴 1000 万元，完成职业技能培训 5800 人，新增城镇就业 5900 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。持续扩大社会保险覆盖面，提高低保和特困人员供养标准。办好人民满意教育，实施中小学幼儿园“三年攻坚行动”，新建、改扩建中小学校和幼儿

园 12 所，进一步优化城区中小学布局，争创国家义务教育优质均衡发展县，支持宝石中专建设山东省“双高”中职学校。持续提升医疗服务质量，加快县人民医院新院二期、中医院康乐园等项目建设，高标准建设县中西医结合医院。实施医疗服务“三化”改革，持续推进“医防融合”体系建设，促进医疗资源均衡共享。开展医疗惠民服务，基层首诊率和县域就诊率持续提升。持续提升保障水平，深入实施全民参保计划，推动基本养老、医疗、工伤、失业等保险应保尽保。积极开展“送戏下乡”等文化惠民活动全年演出 400 场次以上，放映公益电影 3700 场次以上，举办大型群众性体育活动 10 次以上，免费为 1000 名群众开展体质监测。推进法治建设与县域社会治理现代化，加快基层社会治理体系和扫黑除恶长效机制建设，努力建设更高水平的平安昌乐、法治昌乐。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

昌乐县人民政府办公室

2022年5月6日印发
