

乐政发〔2023〕1号

昌乐县人民政府 关于印发 2023 年政府工作报告的通知

各镇（街、区）人民政府（办事处、管委会、管理服务中心），县政府各部门、单位：

桑海强同志代表县政府所作的 2023 年《政府工作报告》已经昌乐县第十八届人民代表大会第二次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织贯彻落实。

昌乐县人民政府

2023 年 1 月 13 日

政 府 工 作 报 告

——2023年1月3日在昌乐县第十八届
人民代表大会第二次会议上

昌乐县县长 桑海强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2022年工作回顾

刚刚过去的2022年，是党的二十大胜利召开之年。一年来，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求和省、市决策部署，在县委坚强领导下，同心同力、创新实干，推动富裕和谐幸福昌乐建设取得新成效。

——我们始终坚持人民至上、生命至上，坚定不移贯彻“外防输入、内防反弹”总策略，以快制快、科学防控，社会面实现动态清零。疫情防控进入新阶段以来，迅速优化防控措施，全力加快诊疗救治能力建设，筑牢保健康、防重症防线。一年来，我

县未“封城”、未大面积停工停产，全县3万名党员干部、4000名医务人员、1200名公安干警、1162名网格员和1.2万名志愿者，以及各条战线抗疫人员，夜以继日、连轴作战，他们守护了全县人民的平安，是“最可爱的人”！

——我们全力以赴稳经济、促增长，多措并举稳主体、保供应、促消费，推动稳住经济大盘政策惠企达效，稳中有进、进中提质的势头不断巩固。全年完成地区生产总值423.4亿元、同比增长3.5%，一般公共预算收入28.5亿元、同口径增长1.3%，规模以上工业企业增加值增长6.8%，工业用电量增长7.8%，11项主要指标中7项高于全市平均水平。

——我们聚焦人民对美好生活的向往，认真办好民生实事，着力提升群众获得感、幸福感。实施“一河两路”改造提升工程，串联方山、首阳山、九龙湖、西湖，长期废弃、荒草丛生的河沟、土坝变成水清岸绿的生态长廊。开展拆违建绿、见缝插绿，完成133处闲置地块绿化改造，建设口袋公园12处，扮靓了城市“颜值”，拓展了市民休闲空间。

——我们坚持不懈抓制度、抓规范，严格落实“三重一大”决策程序，修订《政府工作规则》，完善政府投资项目实施程序，优化预算评审、绩效评价、质量监督制度。深入推进国企改革，健全考核评价办法，促进国企高质量发展。开展供水、供热、供气、污水处理等领域专项治理，规范公用事业经营秩序，为降成本、优服务创造了条件。

——我们持续强化效率意识、服务观念，信守“墙内事经理办，墙外事政府办”理念，深入落实服务企业专员制度和重点项目包靠制度，创新要素资源配置机制，为 128 个项目解决要素指标问题，资源配置更加公平、透明，“只为发展用心、不为办事费心”的营商环境加速形成。

一年来，广大党员干部精神面貌、干事状态发生深刻变化，“事争一流、唯旗是夺”的境界格局进一步打开，“拿事当事、认真较真”的品格态度进一步彰显，“躬身入局、争当变量”的责任担当进一步增强，“严真细实快”的工作作风进一步强化，各项工作开创新局面、迈上新台阶。

（一）动能转换蓄势突破。坚持把项目投资作为推动经济增长的最有力抓手，持之以恒大抓项目、抓大项目。谋划储备县级重点项目 238 个、总投资 777.8 亿元，固定资产投资增长 21%。15 个项目入选省级重点项目，数量再创新高。英轩实业 40 万吨精品柠檬酸、阳光纸业 80 万吨高级瓦楞纸等项目建成投产，矿机华能智能输送装备产业基地、英轩智造产研基地等大项目快速推进。新增规上工业企业 30 家。潍焦集团、亚太中慧连续两年跻身中国制造业民营企业 500 强，2 家企业入选中国能源企业 500 强。新增国家级制造业单项冠军企业 1 家，总数达到 4 家。浩顺机械被评为中国绿色铸造企业。积极推进数字赋能，新建 5G 基站 274 个，阳光纸业数字化运营平台入选省数字经济重点项目清单，全省造纸产业数字化转型发展大会在我县召开。实施工业技改项目 80 个，

9个项目入选省技术创新项目，105家企业认定为全国科技型中小企业，新增高新技术企业18家、省双创基地1家、省级企业技术中心1家。精华粉体入选国家级重点“小巨人”企业，培育省级以上专精特新等优质企业19家，市科技进步奖一等奖实现“零”的突破。引进高端人才62名，1人入选泰山产业领军人才，佳诚数码获批建设省海外高层次人才工作站。2家企业入选省制造业高端品牌培育企业名单，郗郡吉他入选“山东手造·潍有尚品”优选100名单。

（二）城市品质显著提升。完成新一轮“三区三线”划定。实施映山片区更新改造，首阳山小学建成投用，完成6个地块征迁、腾出土地644亩，高品质新组团雏形初现。整体推进经济开发区、朱刘片区、首阳山省级旅游度假区设施提升，加快南萧、吕家庄等片区棚改安置房建设，改造老旧小区3个，完成涝坝河南侧、玉皇庙等12处地块“拆迁清零”。实施城市基础设施项目13个，方山路南拓、九龙湖环湖东路通车。济潍高速（昌乐段）提前一年率先通车，在我县开设出入口3处。开展市容整治4大专项行动，城区楼顶广告全面“清零”，被确定为全市唯一的省户外广告和招牌设施管理试点城市。启动建设县博物馆和“一馆两中心”，县图书馆完成提升改造，新建社区“城市书房”21处。选派230名专职网格员下沉社区开展兜底服务。推出26项小区物业便民服务事项清单。14个社区入选省级重点支持建设智慧社区。扎实推进全国文明城市创建，获得全市年度标准化测评第一名。

（三）乡村振兴提档升级。坚决扛牢粮食安全政治责任，全市率先实现卫片执法和乱占耕地建房“双清零”，超额完成耕地“硬缺口”整改任务，新建高标准农田 1.9 万亩，粮食播种面积和产量实现“双增长”。提前研判应对疫情影响，调度货车 1 万多辆次、经销商 1100 多人，保障了 7 万亩春季西瓜即产即销。完成 8 座小型水库除险加固，杨庄水库增容及改造提升、高崖水库上游支流治理等工程加快推进，昌乐青州界农田排涝工程竣工，片区防洪排涝能力得到根本提升。创建全国蔬菜质量标准中心示范基地 1 处、国家级生态农场 1 处，培育国家级示范社 1 家，省级 26 家、数量全市第一。新增省级农业龙头企业 3 家、省级畜禽屠宰标准化企业 1 家，67 家企业入选全市首批预制菜企业“白名单”，被确定为省级农产品加工业高质量发展先行县、粮油绿色高质高效行动示范县。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，实施 34 个村生活污水治理、治理率 53.6%；完成 76 个村供水管网改造、累计改造 302 个村；新修建“四好农村路” 170 公里；完成清洁取暖改造 8810 户、累计改造 30128 户。开展“绿满乡村”行动，绿化提升道路 289.8 公里、水系 35.2 公里，打造“绿满乡村重点村” 195 个，4 个村创建为省级美丽乡村示范村，1 个街道和 8 个村入选第二批省乡村振兴“十百千”示范工程。持续深化农村产权制度改革，累计发放农村集体资产股权质押贷款 1.1 亿元、居全省第三位，宝都街道被认定为全国乡村特色产业超十亿元镇。庵上湖、唐家店子为全省抓党建促乡村振兴推进会议提供观摩现场。

健全防止返贫致贫“四个一”动态监测和精准帮扶机制，脱贫攻坚成果不断巩固。

（四）发展活力持续释放。新承接 13 项省级以上试点任务，创新优化城市管理、基层政务公开等 32 项改革做法获省级肯定，60 余项改革做法被市级推广。在全市率先开展“无证明城市”建设，发放全省首张电子道路运输经营许可证，基层政务服务“三型达标”创建深入推进，1292 项依申请政务服务事项“扫码可见”“一网通办”。全力助企纾困，累计减税降费 8.2 亿元，惠及市场主体 12.3 万户（次）。新增企业贷款 30.4 亿元、增长 11.7%，东营银行昌乐支行挂牌营业。积极落实促消费政策，发放消费券 3 批，实现社会消费品零售总额 156.5 亿元。中国（潍坊）跨境电商综合试验区昌乐园区获批运营，跨境电商出口额超过 3.6 亿元，申易物流项目入选国家多式联运示范工程，5 家企业入选全省重点培育贸易双循环试点企业、数量全市最多。实现进出口总额 133.9 亿元、增长 38.2%。成功举办海峡两岸高端装备产业合作发展大会和线上宝石博览会，省内首家抖音电商珠宝行业运营中心落户，单季度交易额突破 1 亿元。

（五）民生改善更有质感。城镇新增就业 6151 人，开发安置城乡公益性岗位 3645 个，发放创业担保贷款 1.6 亿元。改造提升农村中小学幼儿园 50 所，新建改建小学幼儿园 5 所，2 所“公参民”学校转为公办学校，增加公办学位 5120 个。昌乐技师学院被确定为第一批省高水平中职学校建设单位。县人民医院新院区二

期、齐城中医院康乐园、应急医疗救治中心鄞部分中心加快建设，县人民医院被确定为国家首批“千县工程”示范单位。基本医疗保险参保率连续两年居全市首位，9类困难群众保障标准均提高10%以上。开展文化惠民文体活动600余场次，配备公共健身设施127套，新时代文明实践中心（所、站）全部达到“五有”标准，全省县级广播电视媒体深度融合发展现场会在我县召开。国防动员、退役军人、双拥共建、妇女儿童、慈善、残疾人、民族宗教和统计、人防、气象、粮食、检验检测等工作取得新成效。

（六）社会氛围安定祥和。常态化开展领导干部坐班接访，圆满完成党的二十大等重大活动维稳安保任务，县公安局获评全国优秀公安局。深化“八抓20项”创新举措，扎实开展安全生产专项整治三年行动和大学习大培训大考试行动，1071家企业上线运行“企业效率改善”平台，安全生产数据化管控做法在全省推广。中央和省生态环保督察及“回头看”反馈问题、交办信访件反映问题完成整改销号，空气质量优良天数占比首次突破80%，省控以上考核断面水质指数排名全市第一。建立债务风险常态化研判调度机制，不良贷款率继续保持全市较低水平。

（七）政府建设不断加强。扎实推进干部队伍建设，出台《力戒形式主义官僚主义大兴研究之风强化担当精神的十二条意见》，抓执行、抓落实的能力不断提升。深入推进法治政府建设，严格落实民主集中制，召开县政府常务会议20次、研究议题178个，年中主动征求县人大和县政协意见16条，办理完成人大代表建议

115件、政协提案188件。始终保持过“紧日子”，一般性项目支出压减2.6亿元。

各位代表！一年来的成绩令人欣慰和鼓舞，这是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，党中央、国务院和省、市党委、政府坚强领导的结果，是县委科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县上下拼搏实干、接续奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县党员干部群众，向所有关心支持昌乐发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒认识到，经济社会发展还面临不少问题、挑战：经济新动能不足，战略性、支撑性的大项目、好项目偏少，工业园区水平层次不高。城市建设管理智慧化、精细化水平有差距，多个城建遗留问题未彻底化解，城市经济活力不足。现代农业进步不明显，优势农业、特色农业转型不快。农村规划发展定位不够清晰，基础设施配套散而不优，农村人居环境长效管护机制还需完善。财政减收增支因素多重叠加、收支矛盾加剧，一些想办的民生事项没有办。政府系统党员干部能力作风建设还有差距，不善研究、不敢作为的问题不同程度存在，等等。对以上问题，我们不回避、不遮掩，将持续聚焦聚力、改进突破。

二、2023年工作安排

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四

五”规划承上启下的关键一年。做好今年工作，必须全面学习贯彻党的二十大精神，立足昌乐实际，放大比较优势，在高质量发展中谋求昌乐突破、展现昌乐作为。必须把党的全面领导贯穿到政府工作各领域、各方面、各环节，团结一心、干事创业，以党的建设带动政府工作全面提速提效。必须牢牢把握稳中求进工作总基调，以战略思维、全局眼光抢抓政策窗口期、市场机遇期、产业风口期，争取更多政策、资源、项目汇聚昌乐，巩固扩大稳中向好的发展态势。必须坚持以人民为中心的发展思想，倾听民声、尊重民意、顺应民心，确保发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。必须始终保持底线思维，强化风险意识，压实安全责任，深入排查治理各类风险隐患，守住“一排底线”。

2023年政府工作总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，在县委坚强领导下，锚定“走在前、开新局”，深入落实市委“一四四一”工作思路和县委决策部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，全力推进高质量发展，努力实现质的有效提升和量的合理增长，不断把富裕和谐幸福昌乐建设推向更高层次、更高水平。

综合考虑，经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长4.5%左右，固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长6%以上，进出口总额增长

15%左右，居民人均可支配收入增长 5.5%以上，全面完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

（一）夯实工业经济基本盘

1. 做优产业集群。聚精会神“优存量、扩增量”，按照“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”的产业组织理念，狠抓传统产业改造升级和新兴产业、特色产业壮大。支持英轩、阳光、梦金园、矿机、元利等行业龙头企业带头实施“五个优化”，加快产业提质扩容，力争年内食品加工产业产值突破 230 亿元，造纸包装产业突破 180 亿元，高端化工产业突破 150 亿元，黄金珠宝产业突破 80 亿元，装备制造产业突破 70 亿元。瞄准新材料、新能源等产业，鼓励佳诚数码、汇锋新材料、亿隆薄膜上新创新，加快氢装上阵物联科技产业园等新能源项目建设，积极布局产业“新赛道”。全力扶持电声乐器、织带、塑胶、绿色铸造、集成房屋等产业健康成长，增强市场竞争力，培优特色产业集群。

2. 提升企业质效。聚焦做强骨干企业、上市企业，做大规上工业企业，做精优质中小企业，打造“四个企业群”，认定单项冠军、优质中小企业 10 家以上，力争 90 家企业产值过亿元、18 家过 10 亿元，新增规上工业企业 30 家以上。加快绿色低碳转型，新增市级以上绿色工厂 2 家，“水效领跑者”实现“零”的突破。建立上市企业“红名单”，力争国创节能等 2 家企业完成上市，英轩实业进入新三板创新层。

3. 培育创新活力。突出企业创新主体地位，实施“四个一批

行动”，打造创新生力军。年内完成工业技改项目 50 个，新认定高新技术企业 15 家、科技型中小企业 100 家以上，新增市级以上科创平台 6 家、专利授权 1140 件以上。鼓励企业“上云用数赋智”，拓展数字化应用场景，提升工业互联网应用水平。

4. 优化园区生态。持续推进产业园区提升行动，加快构建协同互补、统筹联动的县镇园区发展格局。推进经济开发区扩容，接续实施基础设施提升工程。推动朱刘省级化工园区规划升级，建立智能化、标准化、规范化管理体制，提高绿色安全发展水平。依托五图、乔官、营丘、红河、鄆郛等镇（街）项目区，探索园区基础设施投融资新模式，做精做优产业特色。加强“标准地”应用和亩均效益评价，积极盘活闲置土地、厂房，提高园区产出效益。

（二）提升城市发展新能级

5. 优化城市空间布局。加强城市规划研究，科学把握片区功能定位，统筹推进重点片区建设提升。北部，优化提升以经济开发区为主体的工业板块，打造产业支撑功能区；中部，加快推进城市设施配套更新，打造居住生活核心功能区；南部，以“一河两路”改造提升为带动，加快映山片区建设，塑强山水生态宜居特色，打造高品质发展引领区。聚焦与潍坊中心城区相向发展、对接融合的定位，加快推动宝通街片区开发，积极承接潍坊城区功能，培育教育、康养、文旅等组团，打造绿色产业带；始终坚持首阳山区域城市生态功能定位，严控项目规划标准，守住城市

山水天际线。

6. 加快完善城市功能。实施步行街贯通、永康路南拓等6条市政道路工程，绿化提升恒安街、昌盛街等主干道，完成涝坝河滨水公园、玉皇庙公园、天桥公园建设，再建一批口袋公园。统筹推进垃圾分类、雨污分流、海绵城市建设，做实城市“里子”。加速布局新基建，新建5G基站100个，推进公共场所免费WiFi覆盖；编制新能源汽车充电桩建设规划，年内投放公用充电桩400个以上，更好满足市民绿色出行需求。加快公共服务设施建设，建成县博物馆、“一馆两中心”和应急广播体系。有序推进宝通、恒安片区棚户区改造。推动房地产业转型发展，新建一批功能配套全、环境品质优、管理服务好的现代化、高品位小区。全力保交楼、保民生、保稳定，切实加快问题房地产项目攻坚“清零”，促进城市持续健康发展。

7. 持续优化城市治理。进一步健全社区运行体制，完善网格化管理机制，打造“社区+网格员+物业”社区管理服务新模式。聚焦居民小区管理服务，深化物业管理体制改革，推进业主委员会组建，加快无主小区物业化管理服务全覆盖。启动“一网管昌乐”工程，系统推进政务服务、应急、环保、公安、城市管理、规划、市政、社区等信息化建设管理，推动省四星级新型智慧城市试点取得新成效。全面推进文明创建，实施市容整治提升工程，聚焦群众期盼，加快补齐短板，全力拿下全国文明城市这块“金字招牌”。创新丰富志愿服务活动，广泛开展新时代文明实践，倡

树文明新风。全面做好国家卫生县城复审准备。

（三）做优乡村振兴稳定器

8. 守牢耕地保护红线。深入落实“田长制”，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，新建高标准农田1.1万亩，确保粮食播种面积稳定在54万亩。探索粮食规模化连片种植新路径，推动“小田”变“大田”、“散户”上规模。

9. 做强精致高效农业。深入推进“三品”行动，推广冰糖翠玉西瓜、黄金籽西红柿、方山苹果等特色农业发展路子。做优火山农业产品，打造网红爆款、电商优品。加快西瓜产业转型升级，创新西甜瓜新品种展会举办模式，推进“四季有瓜”行动，提升“西瓜之乡”品牌力。加快建设方庵现代农业走廊，引进建设一批现代农业示范项目。

10. 提高农业经营水平。加大新型农业经营主体扶持力度，鼓励多种形式的农业适度规模经营。推广“党支部+合作社”做法，深化“党支部+农户+公司（电商）”模式，增强村级组织土地流转、发展股份合作的能力。聚焦农业生产耕、种、防、收环节，大力发展农资、农技、农机和土地托管等专业化、社会化服务，推广无人机、信息化等农业科技服务。加快镇级为农服务中心建设，健全三级供销流通网络，全面提升农村物流服务水平。

11. 创新繁荣乡村经济。整合政策资源，加快建设方山一庵上湖、火山农业、仙月湖等乡村振兴示范区，力争方庵片区入选省乡村振兴示范区，不断丰富“三个模式”昌乐实践。鼓励通过

流转、入股、直接经营、土地整理等模式盘活农村闲置建设用地，做活农村“三块地”文章，激发农村资源要素活力。加快“农业+文旅”“乡村+文旅”模式培育，开发近郊休闲目的地，做优“周末经济”“后备箱”经济。发掘宝石、火山、矿坑、吉他等特色文旅资源，打造知名景点、精品路线，创建省级全域旅游示范区。规划建设预制菜产业园，支持中慧、皓远、四季丰等龙头企业加大产品研发力度，做强预制菜昌乐板块。

12. 打造美丽宜居乡村。深化农村人居环境整治提升五年行动，完善长效管护机制。持续开展“绿满乡村”行动，推进春季绿化，完成178个村、16个社区绿化提升，推动3个村创建为省级美丽乡村示范村，10个镇（村）入选省乡村振兴“十百千”示范工程。持续提升基础设施，新改建农村公路45公里，实施荆山水业供水工程改造项目，提升19处供水主管网跨河节点，完成1.1万户清洁取暖改造。实施镇区“四有”计划和中心村社区化计划，优化乡村生产生活服务圈。

13. 持续推动乡村善治。推广庵上湖“四治”模式，做实红白理事会、村规民约、积分制等村民自我管理、自我服务、自我教育机制，广泛开展昌乐好人、文明家庭等评选活动，实施法治乡村建设三年行动，培育文明乡风。提高防止返贫致贫动态监测工作水平，为困难群众兜住底、兜好底。

（四）提增投资贸易牵引力

14. 攻坚项目建设。千方百计谋划项目、引进项目、建设项

目，以高质量项目培强高质量发展后劲，力争 30 个项目纳入省、市重点项目。全力推动阳光 90 万吨高档包装纸、英轩智造产研基地、矿机华能智能输送装备产业基地、梦金园黄金珠宝智能制造中心、华电潍坊西部能源中心、元利 10 万吨环保新材料等项目快推进、快投产、快达效。加快推进潍焦康养小镇等 10 个服务业重点项目和淡水鱼产业链示范基地等 20 个农业重点项目。着力保障政府、国企投资项目快动工、快建设，拉动投资上量提质。

15. 优化招引机制。深入落实“六个一”平台招引机制，开展新经济新产业“双招双引”突破年活动。突出以商招商、园区招商，依托中德产业园等 8 个专业园区，建立政企联合招商专班，制定招商图谱、招商方案，推动园区产业延链聚集。发挥 4 个驻外招商专班作用，抓住一线城市功能疏解、产业转移机遇，拜名企、招大商，力争引进过亿元项目 40 个以上、到位资金 90 亿元以上。聚焦日韩、欧美等地区，积极推动跨国门、招外商，力争新实施外资项目 8 个、到位外资 1.2 亿美元。

16. 做大电商贸易。持续提升跨境电商园区承载力，力争实现出口额 10 亿元以上。深化与抖音、快手、淘宝等电商平台的合作，大力扶持黄金珠宝、电声乐器等行业和特色农产品“触电”“上网”，打造特色直播基地。支持抖音电商珠宝行业潍坊运营中心加快发展，年内新发展电商业户 150 家以上、销售额突破 8 亿元。依托申易物流多式联运中心及其保税仓，积极谋划设施和项目、业态配套，深入做好扩外贸、降成本文章，打造辐射周边的“内

陆港”，力争全年完成进出口 150 亿元。

（五）开创民生事业新局面

17. 持续扩大就业。完善促进就业政策体系，发放创业担保贷款 1.6 亿元以上。突出抓好农民工、高校毕业生、退役军人、“零就业”家庭等重点群体就业，健全农民工工资支付保障机制，继续开展城乡公益性岗位扩容提质行动，举办“线上+线下”招聘会 30 场以上，实施职业技能培训 5800 人以上，城镇新增就业 6000 人以上。

18. 提升教育品质。积极应对入学高峰，优化教育资源布局，新建永康学校、南关幼儿园，改扩建经济开发区学校、古城小学、西湖小学、实验小学，新增公办学位 5100 个以上，规范民办幼儿园发展，争创全国义务教育优质均衡发展县和学前教育普及普惠县。统筹公办、民办教育资源，保持高质量教学水平，持续擦亮我县教育品牌。加快推动昌乐二中南校区建设。支持技师学院与县域骨干企业共建产教融合共同体。

19. 优化医疗供给。深化健康昌乐建设，持续完善公共卫生体系，积极打造县域医共体。科学制定县人民医院发展规划，优化院区功能布局，推动可持续发展。巩固提升基层医疗卫生服务能力，推进智慧医疗和分级诊疗，提高优质医疗资源可及性。理顺妇幼保健工作体制。推动中医药传承创新发展，争创全国基层中医药工作示范县。

20. 完善兜底保障。全面推进社会救助综合改革，确保应保

尽保、应助尽助。实施全域养老体系建设工程，兴办公办养老机构，强化兜底保障；鼓励住养结合、老年友好型小区建设，大力引进医养健康项目；充分挖掘社区服务中心、镇卫生院、小区公共用房等空间，发展“嵌入式”养老服务，鼓励社区、农村兴办助老食堂；支持医院、国有公司、社会机构参与养老事业。深化社会保险参保扩面提质行动，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，促进多层次医疗保障体系有序衔接。

加强退役军人服务保障，抓好国防教育和民兵预备役工作，争创省级双拥模范县。开展第五次经济普查。支持工商联、工会、共青团、妇联、科协等群团组织更好发挥作用，扎实推进档案史志、对台事务、港澳、外事侨务等工作。

（六）挖掘资源要素新空间

21. 拓展要素空间。坚持“要素跟着优质项目走”，充分发挥要素资源配置机制作用，全力保障优质项目、潜力企业。建立健全能耗、煤耗、污染物排放等要素挖潜、收储、评价机制，提高统筹配置能力。突出重点产业、重点项目发展需求，科学编制中心城区控制性详细规划和镇级国土空间规划。全力争取建设用地指标，有序实施占补平衡、增减挂钩项目，持续挖掘用地空间。开展园区、企业用地调查，逐步建立低效用地退出机制。

22. 完善设施保障。树立“大水资源”观念，编制全县水资源利用规划，逐步完善水资源调配“一张网”。加快推进黄水东调入昌等工程，提高水资源保障能力。研究制定中水利用方案，鼓

励企业实施节水技术。积极推动济青中线连接线、大沂路改线工程，进一步优化县域交通框架。持续抓好水、电、气、暖等市政公用事业规范运营，降低企业成本、提高服务质量。

（七）增强财政国资保障力

23. 推动财税持续增收。加强重点行业税收管理服务，培育建筑、物流、贸易、电商、集成房屋、总部经济等行业增量税源。依法拓展政府性基金收入渠道，合理规范土地收储和出让管理，保障财政基本盘。积极争取政府专项债券、地方转移支付和政策性开发性金融工具等政策资源，进一步提升保障水平。优化县、镇两级分配机制，理顺土地整理、国有资源处置等工作体制，激发镇（街、区）发展内生动力。

24. 优化国资国企管理。全面梳理政府投资工程、国企投资项目，及时纳入国资管理。依法盘活闲置国有资产，确保国有资产保值增值。优化国有企业经营范围，支持国有企业参与经营性公用事业、城市更新、产业投资等，鼓励参与市场化竞争，增强国有企业投资拉动作用。强化国资监管机构出资人职责，抓好国有企业班子建设，加强国企债务风险管控，落实考核评价机制，提高规范化运营水平。

（八）增创营商环境吸引力

25. 持续优化政务服务。深入推进“放管服”改革，加快建设“无证明城市”，完成政务服务事项标准化提升，推动100项高频电子证照证明全面应用。深化“拿照即营业”等政务服务新模式

式，打造“施工一件事”，实现“四方联动、全证同发”。

26. 用心用情服务企业。大力弘扬企业家精神，进一步营造理解企业家、尊重企业家、爱护企业家、支持企业家的浓厚氛围。践行“墙内事经理办，墙外事政府办”，坚持扶持本土企业和对外招商并重，切实做到“谁贡献大就支持谁多、谁贡献多就支持谁大”。认真落实服务企业专员制度，做到“随叫随到、无事不扰”。常态化开展“政银企”精准对接，推动日照银行入驻营业，扩大普惠金融领域贷款投放，丰富金融服务供给。

（九）构建安全稳定好氛围

27. 慎终如始抓好疫情防控。因时因势优化疫情防控措施，加快定点医院、亚定点医院建设和发热门诊扩容，加强重点药物和医疗资源储备、供应。配足医院专家团队、后备医疗队伍，关心关爱医务人员。突出做好老年人、孕产妇、儿童、基础性疾病患者等特殊人群感染者救治保障，积极有序推进疫苗接种，全力以赴保健康、防重症，增强群众安全感。

28. 持之以恒抓牢安全生产。深入开展安全生产大排查快整治严执法集中行动，突出抓好燃气、危化品、消防、森林防火等重点领域精准管理，强化外包工程、有限空间作业等重点环节巡查监管，压实安全生产“四方”责任。实施12个行业领域数据化安全生产管理提升项目，提高企业本质安全水平。统筹抓好食品药品、校园安全、防未成年人溺水等各领域安全。

29. 多措并举改善生态环境。落实“双碳”规划，巩固拓展

大气污染防治“百日攻坚”行动成果，改进空气质量常态化管控和精准快速响应机制，力争全年空气质量优良天数比例稳定在80%以上。狠抓水生态环境治理，严格落实河（湖）长制，持续开展偷排偷放治理，严控陆源污染，确保4个市控以上考核断面水质稳步提升。加快城区污水处理厂串联，统筹污水调配。健全土壤污染管控和修复长效机制，从严抓好固废、危废规范化管理，系统防治农业面源污染，完成年度废弃矿坑修复治理任务。优化县生态环境保护委员会运行体系，推行“环保吹哨、部门报到”的大环保工作机制，提高生态环保工作效能。

30. 全力以赴维护社会稳定。认真落实领导干部公开接访、包案制度，争创全国信访工作示范县。优化12345便民服务热线诉求处办机制，系统解决好群众的烦心事、揪心事。深入开展平安创建，加快三级“一站式”矛调中心建设，健全“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，壮大群防群治力量，常态化开展扫黑除恶，重拳打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，营造清朗网络空间，打造更高水平的平安昌乐。

（十）打造政府建设新效能

31. 突出政治建设首要任务。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实全面从严治党政治责任和意识形态工作责任制，执行好政府工作规则，抓好巡视巡察反馈问题整改，推动政府系统党的建设走深走实。

32. 强化高效落实鲜明导向。带头“走上去”争取资源，“走出去”寻标对标，“走下去”调查研究，努力在作风转变中实现新突破。认真落实“周总结、旬分析、月通报”制度，健全重点工作定期调度推进机制，完善政府督查流程，更加务实高效推动工作落实。坚持有解思维，事不避难、主动担当，千方百计突破遗留问题、发展难题。运用法治思维深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，严格执行“三重一大”决策程序，持续推进政务公开标准化建设，提高政府工作科学化、法治化、规范化水平。

33. 守牢廉洁奉公底线要求。始终严格执行中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”、树新风。“花钱必问效、无效必问责”，严格预算约束和绩效管理，厉行节约办一切事。突出重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，深化公共投资项目审计，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会监督，让权力始终在阳光下运行。

各位代表，奋进正当其时，实干成就梦想！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面学习贯彻党的二十大精神，在县委坚强领导下，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，唯实唯勤、攻坚克难，奋力谱写富裕和谐幸福昌乐建设新篇章！

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

昌乐县人民政府办公室

2023年1月13日印发
