

乐政办字〔2023〕24号

昌乐县人民政府办公室 关于推进城乡15分钟品质文化生活圈 建设的实施意见

各镇（街、区）人民政府（办事处、管委会、管理服务中心），
县政府有关部门、单位：

为深入贯彻落实《潍坊市人民政府办公室关于推进城乡15分钟品质文化生活圈建设的实施意见》（潍政办字〔2023〕47号），进一步健全我县现代公共文化服务体系，加力文化赋能，为人民群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵循“政

府主导、融合发展、提升效能、促进均等”原则，有效整合县内各级公共文化场馆设施，进一步完善多类型文化场馆融合、资源共享、互联互通、有效覆盖、特色鲜明的公共文化服务网络，使城乡群众享受更加丰富优质公共文化服务，助力县域城乡公共文化服务体系一体建设高质量发展，为加快建设富裕和谐幸福昌乐提供精神动力和文化支撑。

（二）基本原则

1. 坚持党建统领，推动品质发展。坚持中国特色社会主义文化发展道路，加强党对文化事业的领导，围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务，将文化建设融入党员队伍建设等基层党建各方面。

2. 坚持政府主导，推动开放发展。在不断夯实县、镇两级政府对公共图书馆、文化馆（站）等基层公共文化设施建设、管理、利用及保障其正常运行的主体责任基础上，鼓励和支持社会组织参与公共文化服务全过程，不断提高公共文化服务的专业性、丰富性和有效性。

3. 坚持协调共享，推动均衡发展。坚持公平正义、普惠均衡原则，以推进标准化均等化为抓手，加快缩小城乡、区域、群体之间差距，提高全县阅读推广、文化培训等公共文化服务公平性、便捷性、实效性。

4. 坚持以人为本，推动创新发展。始终把满足人民群众基本文化需求放在首要位置，加快推进县博物馆建设，着力构建公共

文化空间舒适精美、体验感强，公共文化产品质量上乘、群众满意，公共文化服务城乡一体、优质高效的新格局。

5. 坚持科技赋能，推动融合发展。以数字化改革推进系统建设和集成应用，加快整合不同层级、不同部门的公共资源，推动实现公共文化服务精准高效。

（三）主要目标

高质量推进全县城乡 15 分钟品质文化生活圈建设，2023 年全县每个镇（街、区）建成不少于 1 个城乡 15 分钟品质文化生活圈，2024 年在全县建成 41 处，2025 年建成 63 处，2026 年建成 94 处，2027 年建成 160 处，实现城乡 15 分钟品质文化生活圈县域全覆盖。

二、建设管理

城乡 15 分钟品质文化生活圈，是指以行政村（社区）为圆心，城乡居民走出家门，步行 15 分钟以内即可到达拥有一定数量公共文化场馆空间，并享受空间美化、功能优化、服务优质以及多元化公共文化服务的空间地域范围。

（一）场馆空间充足，载体丰富多样

每个城乡 15 分钟品质文化生活圈应包含至少 2 个类别的县公共图书馆、文化馆、博物馆，镇（街、区）综合文化站，村（社区）综合性文化服务中心，城乡书房、文体广场等公共文化场馆。

同时，文化生活圈内要拥有以下不少于 3 个的其它公共文化空间：向居民开放的科技馆、纪念馆、体育场馆、工人文化宫、

陈列馆、青少年宫、妇女儿童活动中心、老年活动中心、名人故居等公共文化空间，由文旅部门认定的非遗工坊（传习所）、乡村博物馆、家庭式文化空间、游客服务中心，向居民开放的各类企事业单位自有文体设施，为居民提供公益性服务的体育健身、休闲娱乐、文化分享等。

（二）文化场景多元，内容多姿多彩

适应城乡居民对高品质文化生活期待，对公共文化场馆功能布局进行创意性改造，实现设施空间的美化、舒适化。鼓励在都市商圈、文化街区、旅游景区等区域，引入社会力量，按照规模适当、布局科学、业态多元、特色鲜明的要求，创新打造一批融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮等服务的城乡书房、文化驿站、小剧场等新型文化业态，营造小而美的公共阅读和艺术空间。鼓励咖啡馆、茶吧、艺术画廊、DIY手工坊等新型休闲消费空间，开展多元化个性化文化服务。鼓励将创意市集、街区展览、街头艺术、音乐角、沉浸式演艺等新潮文化形式融入群众日常生活场景，强化文化赋能，塑造年轻、时尚、活力、动感的城市气质。

（三）设施功能完善，配套充实亲民

城乡 15 分钟品质文化生活圈统一命名为“潍美·XXX 村（社区）文化圈”，并在显著位置悬挂统一标识牌，设置信息公示栏。文化生活圈内的必备场馆应具备室内免费 Wi-fi 服务，其他公益性公共文化空间宜提供网络服务。公共文化场馆（空间），应结

合场馆（空间）功能定位，提供阅读、演出、展览展示、培训讲座、文化娱乐、体育健身等公共文化服务相关设备、器材等。各服务场所应配备无障碍设施，符合 GB50642、GB50763 的规定。文化生活圈各服务场所应提供便民物品箱、饮水机等便民设备。有条件的镇（街、区）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心与全域旅游融合发展，增加旅游推介功能，实现资源共享。文化生活圈应在上级文化和旅游部门要求的系统进行注册，经审核认定后，及时在对应的数字服务平台发布服务信息和上传服务记录材料。

（四）队伍充实稳定，人员配置合理

文化生活圈内，县级以上公共图书馆、文化馆在编在岗专业技术人员应占比 85%以上。镇（街、区）综合文化站专（兼）职工作人员不少于 4 名（含聘用人员），配有专职图书管理员，且保持工作人员队伍相对稳定。行政村（社区）落实 1 名干部分管文化工作，至少配备 1 名由公共财政补贴的专（兼）职文化管理员。其他公益性公共文化空间，根据实际需要，合理配置工作人员，加快完善文化志愿服务工作机制，为文化生活圈有力有序有效运行提供人才支撑。

（五）精准对接需求，服务便捷周到

整合各类场馆服务功能，强化优质文化供给，制定年度活动计划，及时发布服务信息。常态化提供场馆使用、图书借阅、培训讲座、展览展示、文体活动、数字化服务、便民服务等公共文

化服务。持续推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设，优化设施布局和资源配罝，扩大总分馆制覆盖面。基层综合性文化服务中心等必备场馆应免费开放，满足相关设施开放时间要求，实现错时开放、夜间开放，节假日延时开放，并对公众明确公示。公益性公共文化服务空间宜免费或优惠为城乡居民提供无差别服务。必备场馆应在“潍美文化圈”数字服务平台实现预约、点单、招募等功能，其他公益性公共文化服务空间有条件的宜实现场馆预约功能。开展的活动应在“潍美文化圈”数字服务平台实现活动发布、活动报名、活动参与、活动晾晒、评价反馈等服务功能。

（六）活动丰富经常，供给体系完备

建立健全城乡 15 分钟品质文化生活圈常态化活动制度，常态化提供带有地域特色的公共文体品牌活动不少于 1 个。每周组织文艺演出、阅读推广、志愿服务等线下文体活动不少于 1 次，其中大型文体活动全年不少于 6 次；群众文体团队不少于 3 个，各群众文体团队组织开展、参与各类活动，每周应不少于 1 次（场）。要充分发挥文化能人、文化志愿者、非遗传承人、文体团队带头人和文化示范户的示范引领作用，通过活动策划、团队组建、日常驻点培训等服务模式，丰富文化生活圈文体活动，并积极参加镇（街、区）以上组织的各类辅导培训、展览展示、文艺演出、评比竞赛等活动。创新实施文化惠民工程，构建开放多元、充满活力的公共文化服务供给体系。

（七）管理科学规范，群众满意满足

各镇（街、区）人民政府（办事处、管理服务中心）要会同

综合文化站制定各自城乡 15 分钟品质文化生活圈建设计划，科学划定建设点位，重点加强圈内设施建设和服务提供，强化各级各类资源投入，确保建设任务高质量完成。按照村（社区）情况不同，差异化配置文化空间，文化生活圈目标责任制、岗位责任制、服务公示制等规章制度建立健全。文化氛围浓厚，加强文化信息宣传报道工作。文化艺术档案完整规范。每年开展群众满意度调查，群众满意度应在 90%（含）以上。

（八）运行灵活高效，管理形式多样

正确把握公共文化服务领域政府与社会关系，始终坚持政府主导，确保公益性质、突出社会效益。完善财政保障机制，加强规范管理，确保基层公共文化服务机构所需必要经费保障到位。落实镇（街、区）综合文化站对辖区文化生活圈日常运行管理的主体责任，探索多种运行模式，积极发动小区物业、文体团队、文化能人等参与文化生活圈服务运营管理。鼓励探索建立文化议事会，实现群众自我管理、自我运行、自我服务。完善文化志愿服务工作机制，构建参与广泛、形式多样、机制健全、灵活高效的文化志愿服务体系，为文化生活圈有力有序有效运行提供人才支撑。

三、保障措施

（一）加强组织领导

各镇（街、区）人民政府（办事处、管理服务中心）在推进城乡 15 分钟品质文化生活圈建设中承担主体责任。按照《昌乐县

2023—2027年城乡15分钟品质文化生活圈建设规划》，建立工作落实台账，尽可能把各类公共文化资源纳入支持城乡15分钟品质文化生活圈建设发展上来。组织、宣传、发改、财政、自然资源和规划、住建、体育、农业农村、综合执法等相关责任部门要立足职责、分工合作，加强业务指导，共同推动工作落实。各综合文化站要发挥牵头作用，加强协调指导，及时研究解决有关问题。

（二）落实资金保障

各（街、区）人民政府（办事处、管理服务中心）要根据实际需要和相关标准，将城乡15分钟品质文化生活圈建设所需资金纳入财政预算，建立健全公共文化设施免费开放保障机制。加强对公共文化服务资金管理使用情况的监督和审计，开展绩效评价。发挥政府投入带动作用，落实社会力量参与公共文化服务各项优惠政策，鼓励和引导社会力量以兴办实体、提供场所、捐赠物品、资助项目、赞助活动、提供设备等途径，支持文化生活圈建设。

（三）开展星级评定

文旅部门结合对城乡15分钟品质文化生活圈建设考核验收，开展星级评定工作，重点围绕“场馆空间充足、人文场景时尚、设施功能完善、队伍充实稳定”等八个方面情况，将城乡15分钟品质文化生活圈评为五星、四星、三星三个等级，进行统一编号、备案、命名和授牌。

（四）强化督促指导

将城乡15分钟品质文化生活圈建设纳入重点督导事项，列入

文旅工作年度目标责任书，定期进行调度督查。文旅部门要建立健全城乡 15 分钟品质文化生活圈建设与服务情况需求反馈、动态监测和绩效评价机制，开展群众满意度测评，及时总结推广好的经验做法。

- 附件：1. 城乡 15 分钟品质文化生活圈星级评定标准
2. 昌乐县 2023—2027 年 15 分钟品质文化生活圈建设规划

昌乐县人民政府办公室
2023 年 12 月 31 日

附件1

城乡15分钟品质文化生活圈星级评定标准

指标分类	序号	指标名称	指标单位	指标分值	评分内容
场馆空间	1	场馆空间数量	个	30	必备场馆(空间)建设达到国家、省、市相关标准要求,总量达到5个,其中至少有2个必备场馆(空间),得10分;超过5个的,每多1个必备场馆加5分,每多1个其他公益性空间加2分,最高加20分。
	2	新型空间数量	个	25	新建(改建)城乡书房、文化驿站、乡村影院、小剧场等新型公共文化空间,1个空间,得5分,每多1个加5分,最高25分。
	3	总分馆制情况	个	10	县级公共图书馆、文化馆总分馆制度完善、机制健全、运行通畅、作用明显。公共图书馆、文化馆总分馆服务体系各得5分。
设施功能	4	标识导引情况	处	5	悬挂统一的标识牌、信息公开栏,得5分。
	5	免费Wi-Fi服务	个	5	必备场馆应具备室内免费Wi-Fi服务,其他公益性公共文化空间宜提供网络服务,得5分。
	6	设备器材情况	件	5	场馆空间,应结合功能定位,配备相关设备、器材种类齐全、维护良好,无锈蚀损坏等现象,得5分;对存在问题,酌情扣分。
	7	便民服务情况	件	5	各服务场所配备无障碍设施,提供便民物品箱、饮水机等便民设备,得5分;对存在问题,酌情扣分。
	8	可供预约场馆数量	个	15	场馆应在“潍美文化生活圈”数字服务平台上开通预约功能,1个场馆实现预约功能,得5分;每多1个场馆,加2分,最高加10分。
	9	可供预约场馆功能室数量	个	15	场馆的功能室,应在“潍美文化生活圈”数字服务平台发布并可供群众预约使用。1个功能室实现预约使用功能,得3分;每多1个场馆,加2分,最高加12分。

指标分类	序号	指标名称	指标单位	指标分值	评分内容
队伍建设	10	总馆人员情况	%	5	所在县级公共图书馆、文化馆在编在岗的专业技术人员应占比85%以上，得5分；否则，不得分。
	11	文化站人员情况	人	20	所在镇（街道）综合文化站专（兼）职工作人员不少于4人（含聘用人员），并有专职图书管理员，得12分；每多加1人加2分，累计加分不超过8分。
	12	文化圈人员情况	人	15	行政村（社区）落实1名干部分管文化工作，文化生活圈里至少配置1名由公共财政补贴的专（兼）职文化管理员，得5分；每多1人加2分，累计加分不超过10分。
	13	文体团队情况	个	20	文化生活圈内，群众文体团队不少于3个，每个文体团队不少于10人，得10分；每多一支团队，加2分，最高加10分。
	14	文化骨干情况	人	10	由县级以上文旅部门认定的文化骨干（文化示范户、文化能人、文体带头人等），得3分；每多1名，加1分，最高加3分；每名文化骨干每月参与1次以上文化生活圈内活动的，加2分，最高加4分。
	15	文化志愿者情况	人	15	组建文化圈志愿队，并有不少于2名的注册志愿者，得5分。每多2名注册志愿者，加1分，最高加10分。
活动开展	16	活动预告发布情况	次	10	每次活动开展之前，应通过“潍美文化生活圈”数字服务平台发布活动预告，方便群众提前在应用场景中查看活动预告。年均发布12次活动预告的，得基本分5分；每多发布1次，加0.5分，最高加5分。
	17	文化活动开展情况	次	10	每月应组织线下活动不少于2次，其中受众300人以上的文体活动全年不少于6次。完成以上任务的，得基本分4分；每多开展1次，加0.5分，最高加6分。
	18	活动晾晒情况	次	10	每次活动结束后，3天内登录“潍美文化生活圈”数字服务平台上传活动相关信息，每上传晾晒一次活动的，得0.5分，最高得10分。
	19	场馆预约情况	人次	5	公共文化场馆可预约进馆，单体馆有群众预约进馆的，每1人次得0.1分，多个可预约场馆的，可累计加分。本项最高分5分。

指标分类	序号	指标名称	指标单位	指标分值	评分内容
活动开展	20	场馆功能室预约情况	人次	5	各公共文化场馆的功能室可供群众预约使用。群众或文艺团队每预约使用1次加0.1分，本项最高分5分。
	21	群众参与情况	人次	10	每次线下线上文体活动，有充足证明直接受众50人以上的，即可得分，每一次得0.2分。本项最高10分。
	22	文体团队活跃度情况	人次	10	每组织一次文体活动，并在“潍美文化生活圈”数字服务平台晾晒的，即可得分，每一次得0.2分，本项最高10分。
	23	活动信息点击量情况	人次	10	在文化生活圈内，每次文体活动信息通过“潍美文化生活圈”数字服务平台发布后，累计点击量达到100次的，即可得分，每一次得0.2分，本项最高10分。
提高分项	24	文旅功能融合情况	个	5	有条件的镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心与全域旅游融合发展，实现资源共享开展旅游宣传、演艺和信息服务，为旅游发展提供文化资源支持，得5分。
	25	弘扬传统文化情况	个	5	注重发掘保护当地文化遗产，形成特色鲜明的文化活动品牌或文旅产业，有条件的村（社区），建有地方特色文化展示馆，得5分。
	26	参展原创作品获奖情况	件	10	获县级文旅部门及相当级别部门奖励的，一项得1分；获市级文旅部门及相当级别部门奖励的，一项得2分；获省级文旅部门及相当部门奖励的，一项得3分；以上奖励提供相关证明材料，最多不超过10分。
	27	参演情况	项	10	获县文旅部门及相当级别部门奖励的，一项得1分；获市文旅部门及相当级别部门奖励的，一项得2分；获省文旅部门及相当部门奖励的，一项得3分；以上奖励提供相关证明材料，最多不超过10分。

注：本标准分为五个部分，共300分。经综合考评，160分以上为三星级，210分以上为四星级，260分以上为五星级。

附件 2

昌乐县 2023—2027 年城乡 15 分钟品质文化生活圈建设规划

镇(街)区 年度	建设行政村(社区)									
	首阳山	朱刘街道	宝都街道	宝城街道	五图街道	乔官镇	营丘镇	红河镇	鄌郚镇	高崖库区
2023 年 (13)	西南庄村、东南庄村	魏家庄村	新昌社区	玉皇庙村	方西村、金冯村、边下村	乔东村	马宋村	红河村	鄌郚村	白塔社区
2024 年 (41)	郭齐村、曹西楼	朱刘西村、朱刘东村、大东庄村、小东庄村、万庄村	南关村、北关村、流泉村	北郝村、西徐村	庵上湖、老官李村、毕家官庄、东上疃、邓家庄、南郝、马家龙湾	唐家店子村、兴隆村	赵家崖头村、赵家吉阿村、凤凰岭村、崔家庄村、新喜村、河头村、红星村、古城村、河北村	宅科村、皂户村、店子村	杨庄村、北鄌郚村、时马村、良河源村、漳河北村、漳河北村、苇沟村	东篱湖畔社区

镇(街)区 年度	建设行政村(社区)									
	首阳山	朱刘街道	宝都街道	宝城街道	五图街道	乔官镇	营丘镇	红河镇	鄆都镇	高崖库区
2025年 (63)	郭齐戴家村、坊子村	山坡村、九级村、三庙村、北刘家庄、圈子	曲家庄村、周家庄村、月亮湾村、东山李村、东山王村	东风村、北三里村	大解召、元二家庄、泉二头、店子村、上疃、宝石村、东平村、小埠前、韩信、南寨、曹家庙村	邵家庄村、响水崖村、孟家水淳于村、乔官村、于家山村、花园村、常家庄村、下坡村	高徐村、苗山子村、祝家庄村、麻家河楼村、田家楼村、河东村、张次村、刘家营村、店子村、仓上村、王袁院村、汇泉村	平原村、周家河村、朱汉村、古疃村、小阿陀村、庄泉村	包庄村、高崖村、汶溪村、清风岭村、上河洼村、孔家庄村、青山村、杏山村、枣园村	洛村、山河村、山坡村、野村
2026年 (94)	新街村、永兴村	戴家村、石桥村、牟家村、侯家庄、张杨柴村、钱家庄村	东南村、西村、丹河村、车站村、东田村、郭家庄村、后东村、前东村、吴家池子村、南流泉村、南萧村、三和村、小李家村、薛家村、尧沟村、宝通村	任疃社区、艳阳天社区	临河、石人坡、东耿、西耿、黄埠、七里沟、崔家庄子、姜家庄村、五图村	下庄村、河下村、馱头仓村、葛家庄村、北展村、钟家庄村、北岩村、毕都村、梁家庄村、荆水村、黄家洼村	三泉村、杨家庄村、董孟村、三冢子村、邢李村、枣林村、张家庄村、李家官庄村、张辛安村、高阡村、丁家营村、和平楼村、大尹村、沿河村、库区新村、河洼村、营丘村、辛牟村、周代三郝村、阿陀村	清泉村、埠南头村、胡家官庄、户全村、林泉村、芦沟村、蔡家河村、兴旺村、涝洼村、仕子庄村、双沟村、成官村、小菜园村、台东官庄村、马家庄子新村、官庄新村、肖家河村	魏家沟新村、东寺后村、西寺后村、刘家沟村	

镇(街)区 年度	建设行政村(社区)									
	首阳山	朱刘街道	宝都街道	宝城街道	五图街道	乔官镇	营丘镇	红河镇	鄌鄌镇	高崖库区
2027年 (160)	山前村、刘坤家、谢家山村	都昌村、北庄村	南三里村、南王村、五阎家庄村、大杨家庄村、东埠郭村、东埠周村、东庄王村、刘家辛村、刘家庄村、马家冢子村、南张庄村、前营子村、后营子村、北郭村、	东管村	小解召、北寨、埠南、池子、河洼、石乡村、跃进、四泉、董家坊子、明德村	北夏村、方山官庄村、上庄村、南音村、张家营村、乔南村、龙泉院村、卧龙山村、大辛庄村、高家庄子村、河南村、淳于新村、赵家淳于村、陶家庄村、杨家淳于村、秦家淳于村、山河村、唐都村、乔山村、乔山东村、乔山南村、赵家庄子村、水沟涧村、南岩村、团埠坡村、孙宏洼村、刘府村、龙泉村、北张庄村、	东宅科村、宅科村、土埠村、王俊寺村、孟家栏村、大河西村、成家官庄村、孙家庄村、土山村、梁家官庄村、滕家埠村	冯家庄、南营子村、东李家庄、赵家庄、王家埠新村、吕家河子村、张家楼村、孟家庄、郭家埠、东皋营、浴马沟村、肖家庄村、苏家庄村、东于家庄、大菜园村、后李家庄、双庙村、龙泉河村、湖田村、将军堂村、北江家庄、东郭家庄、元吉村	钟家庄村、鄌东村、荣山村、白浪河村	黄冢坡村、北段村、克家洼村、南洋河村、北洋河村、大沟村、闫家河村

镇(街)区 年度	建设行政村(社区)									
	首阳山	朱刘街道	宝都街道	宝城街道	五图街道	乔官镇	营丘镇	红河镇	鄌鄌镇	高崖库区
2027年 (160)			北寺村、蔡辛村、东西王村、夏家庄村、常庄村、付家埠头村、李家埠头村、梁庄村、坡子村、张家埠头村、赵家埠头村			南三河村、玉泉村、槐林村、君求村、高阳村、和谐村、陈木村、菜园村、岳泉村、东河村、苍山村、吕家庄村、左家庄村、官庄村、君祥村、永盛村、韩家寨子村、盖家庄村、驻房村、华盛村、西级村	六合新村、葛沟崖村、西屋官庄村、魏官新村、徐张村、西王村、刘阳河村、宅子村、盘龙山新村、田杨村、毕家官庄村	小庄皋村、邢家官庄、屯里村、龙泉村、清河村、高泉村、庵泉村、水泊村、南家庄、小下坡村、张家下坡村、理稼庄子村		

