

乐政发〔2025〕1号

昌乐县人民政府 关于印发 2025 年政府工作报告的通知

各镇（街、区）人民政府（办事处、管委会、管理服务中心），
县政府各部门、单位：

桑海强同志代表县政府所作的 2025 年《政府工作报告》已经昌乐县第十八届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织贯彻落实。

昌乐县人民政府

2025 年 1 月 26 日

政 府 工 作 报 告

——2025年1月7日在昌乐县第十八届

人民代表大会第四次会议上

昌乐县县长 桑海强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024年工作回顾

过去的一年，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，及习近平总书记视察山东重要讲话精神，认真落实中央决策部署和省、市工作要求，在县委坚强领导下，团结带领全县人民，坚定信心，砥砺奋进，真抓实干，交出了一份饱含为民情怀、彰显时代担当的新答卷。

——我们顶住外部压力、克服内部困难，强化研判分析，抓实服务保障，经济运行稳健向好、进中提质，全年完成地区生产总值442.4亿元、增长5.6%，一般公共预算收入31.4亿元、增长

4.5%，固定资产投资增幅稳居全市首位，本外币各项存贷款余额分别达到 715.3 亿元和 596.9 亿元、增长 10.8%和 6.9%，11 项主要指标中，进出口总额等 6 项增幅高于全市平均水平。

——我们尽心竭力把事关群众的好事办好、实事办实、难事办妥，民生支出占比连续 4 年保持在 80%以上。新建改建中小学、幼儿园 15 所，9132 名适龄儿童全部顺利就近入学，稳妥应对第二个入学高峰，累计创建市级以上医学重点专科、特色专科 50 个，建成运营助老食堂 29 处，学有所教、病有所医、老有所养从“有保障”加快迈向“更完善”。完成永康路南拓和故城路、同乐街翻建，翻修国省道、县乡道 80.8 公里，群众出行更方便、更安全。

——我们事不避难、主动担当，理旧账、破难题，完成长达 10 余年的城建征迁扫尾 20 余处，攻坚化解问题项目，为群众办理不动产权证 5587 本，企业总部基地问题项目开始破题，稳妥有效应对了财政收支压力、国企平台风险，解决了一批长期以来想解决而没有解决的难题，淬炼了干部作风，凝聚了党心民心。

——我们用心用情优化发展环境，大力践行“四项承诺”，召开表彰大会致敬突出贡献企业家，坚持涉企审批事项“日办结”、常态化对企沟通交流等机制，行政处罚案件数量下降 26.6%，侦破侵害企业利益案件 38 起，“近悦远来”的营商环境加速形成，全县新登记市场主体 6986 家，162.5MW 陆上风电项目在全市率先签约，梦金园在港交所成功上市。

一年来，广大党员干部始终保持“做最好、争最优”的标准

境界，始终保持勇挑重担、冲锋在前的奋进姿态，始终保持求真务实、真抓实干的过硬作风，带动全县上下一盘棋、一股绳、一起干，富裕和谐幸福昌乐建设迈出新的坚实步伐。

（一）工业强县塑造新优势。企业实力更强。规上工业增加值增长 7.6%，工业用电量增长 5.3%，食品加工、造纸包装、高端化工、黄金珠宝 4 个重点产业产值超过百亿元。1 家企业产值过百亿元、3 家过 50 亿元、16 家过 10 亿元、100 家过亿元，6 家企业纳税过亿元、33 家过千万元。潍焦集团、亚太中慧连续 4 年跻身中国制造业民营企业 500 强，5 家企业入选山东民营企业 200 强，数量占全市 1/6，14 家入选潍坊民营企业 100 强，数量全市第二。阳光纸业、矿机集团入选国家级 5G 工厂名录，总数达到 3 家、全市第一，山水水泥、英轩重工入选国家级绿色工厂，梦金园入选国家文化产业示范基地。**项目支撑更强。**谋划实施重点项目 219 个、总投资 855 亿元，30 个项目入选省市重点项目。34 个项目竣工投产，新增产值 35 亿元。储备大规模设备更新项目 55 个、投资 72.6 亿元，完成 40 个重点技改项目、投资增长 20.4%。园区招商成果丰硕，7 个专业园区累计落户项目 41 个，厂房使用率超过 70%。**创新动能更强。**189 家企业被认定为全国科技型中小企业、创历史新高，新增省级以上“专精特新”、单项冠军等优质企业 43 家，总数达到 298 家、保持全市前列。山东大学与我县共建科技成果转化基地，山东体育学院与我县达成战略合作，新增市级以上科创平台 10 家，引进重点人才 31 人。雅特牌电吉他入选“好

品山东”品牌，发明专利授权量预计增长 16.5%。

（二）乡村振兴迈出新步伐。完成耕地和永久基本农田保护任务，获市级耕地保护和粮食安全责任制“首考”优秀等级，耕地保护经验做法被自然资源部推广、全市唯一，夏粮总产实现“七连增”。优质小型西瓜种植面积占比提高 7 个百分点、达到 27%，昌乐西瓜品牌价值连续 14 年居全国榜首，入选国家级农产品区域公用品牌，获评全国设施西瓜新品种示范推广基地。贝贝南瓜产值超过 9 亿元，被评为中国小南瓜产业发展示范样板县。西红柿科技小院入选国家级科技小院。1.57 万亩设施农业改造提升项目快速推进，打造昌乐现代农业新标杆。树芽种养结合等 8 个畜牧业项目加快建设，昌乐肉鸭入选全国名特优新农产品名录。2 家企业入选农业产业化省级重点龙头企业。改造“四好农村路”24 公里，新铺设入户供水管网 127 公里，累计打造“美丽庭院”2.6 万个，新建市级以上宜居宜业和美乡村示范村 53 个，马宋河创建为省级美丽幸福河湖。20 位市派“第一书记”帮助新上项目 44 个，10 处乡村振兴示范片区加快建设。创新村集体经济组织“扫码收款”等五项机制，农村居民人均可支配收入增长 6.3%。

（三）城市品质呈现新面貌。县级国土空间总体规划获批，新增建设用地供应 1875 亩。映山、桂水湾新片区初步成形，人气渐旺。务实推进全国文明城市创建，打造全要素示范路 2 条，提升城区商业通道、市政道路 9.3 万平方米。新建城市公园 2 个，城区公园绿地服务半径覆盖率超过 90%，市民“推窗见绿、移步见

景”逐步实现。空气优良天数增加 12 天、重污染天数减少 6 天，省控以上河流断面水质指数连续三年全市第一。停靠昌乐火车站动车增至 25 趟，新建 5G 基站 322 个，学府社区等 6 个社区入选省级智慧社区建设试点，公共快充站实现镇（街、区）全覆盖，高标准液化石油气灌装站建成投用，瓶装燃气灌装、配送更加规范。部分小区多年未供暖问题得到解决，供热新入网面积 76 万平方米、达到 1503 万平方米，占商品房总建筑面积的 87.3%。

（四）民生保障交出新答卷。开展人才招聘活动 64 场，新增城镇就业 6300 余人。在全市率先推行中考改革，实行“先出成绩、后填志愿”，录取更公平、更科学，中考、高考成绩保持全市领先，连续 3 年开展“金秋助学”活动，累计资助学生 273 名。昌乐技师学院通过省高水平中等职业学校和专业群市级复审。我县顺利通过公立医院改革潍坊“先行区”中期评估，山东第二医科大学附属昌乐人民医院揭牌，基本医疗保险参保率超过 95%，保持全市前列。完成 300 户特殊困难老年人居家适老化改造，城乡低保、特困人员、残疾人、孤困儿童保障标准提高 6%以上。落实食品安全“两个责任”，守牢食品安全底线。举办“昌乐大舞台·人人都能来”文艺演出、青年音乐节、篮球联赛等文体活动 600 余场次，建成超然书房（屋）24 处，西湖社区被确定为全国总工会重点建设职工书屋，1 人获评“中国好人”，1 人入选潍坊市“40 年·40 人”杰出人物。圆满完成第五次全国经济普查。县工商联获评全国“五好”县级工商联。国防动员和后备力量建设、退役

军人、双拥共建等工作扎实推进，民族宗教、台港澳、外事侨务、科协、供销、气象、档案、检验检测等工作取得新进步。

（五）社会治理取得新成效。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，开展“拆牌破网”专项整治，清理障碍 2000 余处，实施多业态综合体消防安全、城镇燃气“全链条”专项治理，整改隐患 1260 余处。加强统筹调度，科学有效应对了旱涝急转和各种极端天气。刑事和治安警情“双下降”，电信网络诈骗发案数量、涉案损失分别下降 59.2%、37.2%，12345 政务热线受理事项解决率、结单满意率等均居全市前列。

（六）改革开放激发新活力。加快实施 28 项省级以上试点任务，政府系统机构改革圆满完成。795 项高频事项实现“码上办”，进驻市民服务中心事项达到 1537 项、进驻率 99.87%。减税降费 4 亿元以上，惠及市场主体 3 万户（次）。齐鲁银行入驻昌乐，连续 3 年有银行落户我县，总数达到 15 家。黄水东调入昌工程投产运行，年增加水资源 1000 万立方米。外资外贸量质齐升，实际使用外资 5308 万美元，增幅全市第一，新增外贸实绩企业 44 家，完成进出口总额 135 亿元，英轩实业、元利化学入选国家级内外贸一体化领跑企业，数量全省第一，乐器产业获批组建省跨境电商特色产业带工作站。消费持续回暖，争取上级以旧换新资金 2400 万元，开展换购 1.81 万笔、9900 余万元，组织促消费活动 80 余场次，实现社会消费品零售总额 173.2 亿元；实现网络零售额 12 亿元、增长 40.8%，电声乐器、火山农产品被认定为山东电商产业带。

（七）政府建设迈上新台阶。认真开展党纪学习教育，深入推进省委巡视反馈问题整改，政府系统党的建设全面加强。加快法治政府建设，赋予8个镇（街）行政处罚事项33项，自觉接受各方面监督，高质量办结人大代表建议171件、政协提案192件。树牢“习惯过紧日子”理念，整合腾退县直机关办公用房2.53万平方米，完成审计项目27个，增收节支6400余万元。持续深化党风廉政建设，扎实推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，进一步巩固了风清气正的政治生态。

各位代表，一年来的成绩令人欣慰和鼓舞，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是上级党委、政府和县委科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，更是全县人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向所有关心支持昌乐发展的各界人士，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

我们也清醒认识到，全县经济持续回升向好的基础还不牢固，工业转型升级还不够快，产业群、产业链实力还不够强，引领性、支撑性的优质项目偏少。营商环境仍待优化，部分要素制约难题凸显。城市管理服务还有短板，房地产市场下行压力大、转型不快，物业服务质量不高。现代农业发展不均衡，特色农业辐射带动不足，一二三产融合不够。财政收支矛盾突出，保障能力有限，国企转型任务艰巨。部分干部担当、效率意识仍需加强，等等。今后，我们将直面问题，拿出过硬措施，切实有效解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。政府工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，在县委坚强领导下，聚焦市委“一七五一”思路目标和任务举措，更好统筹发展和安全，着力优化环境、稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，强化民生保障改善，保持社会和谐稳定，奋力开创富裕和谐幸福昌乐建设新局面。综合考虑，经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 3%，固定资产投资增长 6%，居民人均可支配收入增长 5.5%左右，完成上级下达约束性指标。重点做好七个方面的工作：

（一）坚定不移抓好经济发展，提振信心、激发活力，优存量、拓增量、挖潜量，推动经济持续回升向好。

1. 千方百计扩投资。开展“项目攻坚突破年”行动，谋划实施重点项目 230 个以上，总投资 600 亿元以上，确保 30 个项目列入省市重点项目。突出投资重点。抓产业投资，围绕先进制造业、产业园区、现代农业、服务业等现代化产业体系，推动昌硝新材

料年产 30 万吨熔盐、远奥科技创新产业园等 120 个过亿元重点项目快推进、快投产；用好大规模设备更新政策，实施工业技改项目 40 个以上。抓基础设施投资，推进工业园区提升、地下管网改造、城区停车场升级等城市更新项目，实施黄水东调入昌泵站建设、省道大沂线养护等工程，配合做好潍邹高速及昌乐联络线等重大工程建设，推动山东高速、京能国际陆上风电等新能源项目尽快达效。抓服务设施投资，加快万物城西南瓜冷链云仓、电商基地冷库等项目建设，用好申易物流多式联运中心、中冶煤炭铁路线等资源，支持电商仓储、物流项目落地建设。**拓宽资金渠道。**支持民营企业持续投资昌乐，激发民间投资新活力。紧抓国家一揽子增量政策“窗口期”，全力争取特别国债、专项债和中央预算内投资等政策资金。支持国企深度参与园区运营、市政公用设施建设等领域，增强国企投资拉动作用。多渠道引进外资，加快推进宏力型钢二轮融资等项目，实际使用外资 1.5 亿美元以上。**健全推进机制。**主动服务融入全国统一大市场，转变招商引资理念，突出产业链、园区招商，鼓励基金招商、科技招商等新模式，组织招商活动 20 次以上，新落地过亿元项目 40 个以上。坚持“要素跟着优质项目走”，健全精准高效的要素资源配置机制。落实服务包靠、“四张清单”等机制，实现全生命周期管理。

2. 多措并举促消费。**提振大宗消费。**落实消费品以旧换新等政策，推动消费品扩面增量，实现销售额 1 亿元以上。用好新能源汽车下乡、一揽子促进房地产市场止跌回稳等政策，畅通城乡

物流配送体系，引入新能源汽车主流品牌门店，推动“交房即交证”，活跃二手房交易，举办年货节、建材家居消费季等活动90场次以上，全面提振汽车、家电、家居等大宗消费。**升级基础型消费。**增强全福元、佳乐家等标志性商圈集聚效应，引进一批精品名店、特色餐饮，新增限上批零住餐企业40家以上。打造丹水烧烤城、桂水湾片区等一批新消费场景，在城区布局5处“潮汐式”售卖点，设置5处临时区域，支持开夜市、摆地摊。**培育新型消费。**依托宝石城、吉他小镇等平台，“双线”举办演播展示等活动，创建市级研学基地5家以上。以全域旅游完善“文体旅”消费链条，依托方山、九龙湖等景观，打造绘画、摄影网红点，开展越野跑、自行车竞技等体育赛事，推动仙月湖、火山地质公园纳入“齐鲁天路”自驾路线，做大“客源性”产业。

3. 精准施策稳贸易。**拓展外贸。**实施外贸促进计划，用好进口贴息、出口信保等政策，帮助企业巩固日韩、欧美等传统市场，开拓“一带一路”沿线国家等新兴市场，鼓励参加“潍品潍企出海”等活动，参展拓市100家次以上，支持3家以上企业开展AEO认证，外贸实绩企业达到350家以上。大力发展“跨境电商+产业带”，支持外贸骨干企业扩量提质，巩固电声乐器、新型塑胶等特色产品出口优势，力争实现进出口总额140亿元。**畅通内贸。**深化“我为企业找订单”，用好“万企智配平台”，推动交易金额突破50亿元。支持集成房屋、新型塑胶等特色产业集中打造展示中心，由行业协会带动举办展销活动。依托省级供应链基地、

电商企业等载体，加强电商人才培育引进，支持做强一批电商龙头企业，打造京东特产馆，推动全县网络零售额增长40%以上。

（二）坚持“工业立县、工业强县”不动摇，走好新型工业化道路，放大比较优势，加快转型升级，培育发展新质生产力。

4. 做优产业集群。紧抓优势产业。推深做实“链长制”，放大骨干企业“链主”作用，以高端化、智能化、绿色化为方向，大力延链、补链、强链，壮大重点产业集群，力争食品加工、造纸包装产业产值超过200亿元，黄金珠宝、高端化工产业超过100亿元。做优特色产业集群，引导电声乐器、绿色铸造、新型塑胶、集成房屋等特色产业提档升级，深化梯度培育，优化产业层次。**强化园区承载。**推动经济开发区、朱刘化工产业园拓展新空间，优化产业生态，吸引更多优质项目入园。全力支持英轩智造城、潍焦高端制造产业园等民营园区发展，打造专业化、高品质园区。提升镇级项目区，完善园区规划和设施配套，盘活存量空间，提高整体竞争力。**提升产业层次。**聚力优势产业，争取上级支持，推动食品加工深度融入市级食品加工产业群、装备制造融入潍临日智能农机装备集群，加快向产业链、价值链高端跃升。

5. 培强企业方阵。坚持重点突破、全面提升并重，优化企业发展格局。支持阳光、英轩、盛泰、元利等骨干企业上新创新、塑强优势，力争2家企业产值过百亿元、4家过50亿元、110家过亿元。推动成长型企业提质提效，新增省级以上“专精特新”等优质企业30家以上。抓好小微企业升规纳统，新增规上工业企业40

家以上。保持全县上市良好势头，推动英轩实业、精华粉体等一批企业加快上市步伐。

6. 突出创新引领。聚焦食品加工、造纸包装和新型塑胶、绿色铸造等优势产业，深化校地合作，建立企业需求匹配机制，向顶尖高校、优势专业推送企业技术、人才、管理等需求，推进科技成果转化、人才培养交流，新培育科技型中小企业 150 家以上，引进高端技术人才 60 人以上，创建市级以上科创平台 5 家。开展“工赋昌乐”专项行动，以标杆企业示范带动，提速重点产业“数转、智改、网联”，新建智能工厂 3 家。

7. 强化发展保障。加快土地征收成片开发方案编制、镇级国土空间规划数据备案，鼓励“零地增效”“腾笼换鸟”等节地新模式，探索差别化地价政策和经济开发区“标准地”出让，完成建设用地供应 1500 亩以上。积极推进淄青线天然气改造工程，新建改建 10KV 电力线路 95 公里，统筹调配主客水资源。挖潜污染物替代指标，适时推行排污权交易。开展政银企精准对接活动 10 场次，新增贷款 19 亿元以上。全力为企业争取政策支持，落实好政府采购支持中小企业、减税降费等惠企政策。

8. 更好服务企业。信守践行“四项承诺”，落实落细服务企业专员和县人大、政协企业家座谈会征集问题办理等机制，持续“遍访企业”，及时有效解决难题。加力提速政务服务，推动工程建设项目审批“五线联办”“全证同发”，加快“一张网全城”改革，新增“高效办成一件事”10 项以上。坚持“入企检查

须经部门主要负责人同意、对企处罚须经单位党委（党组）研究”，开展规范涉企执法专项行动，切实保护企业合法权益。坚定落实“两个毫不动摇”，大力弘扬新时代企业家精神，开展致敬企业家系列活动，引导企业家协会、行业协会、商会等更好发挥作用。

（三）坚持农业农村优先发展，夯实根基、兴旺产业、改善环境、优化治理，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

9. 抓严抓牢粮食安全。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，扎实推进违法用地问题整改，完成耕地缺口恢复 1.71 万亩。开展粮油作物大面积单产提升行动，试验示范小麦、玉米、花生等粮油新品种 40 个以上，确保全县粮食播种面积不低于 54 万亩、总产不低于 4.2 亿斤。扩大县内 5 个市级区域粮食应急烘干中心辐射半径，推进全链条节粮减损。

10. 做大做强特色农业。**培优品牌精品**。深化“三品”战略，持续打造特色农业县品牌，形成西瓜南瓜为主、多种农产品为组合的特色农产品体系。突出品牌强农，放大昌乐西瓜、“火山农八鲜”区域公用品牌效应，支持打造单体品牌，继续办好西瓜节、南瓜节等节会。依托西瓜科技示范园、万物城等平台，加强与中国农科院、北京农科院等院所合作，引进展示品种 300 个以上。深化农产品质量安全监管体系标准化建设，新增绿色优质农产品 5 个以上。全力加快设施农业改造提升项目，新增面积 4000 亩以上。畅通销售渠道，推广凤凰岭“村书记助农直播”等电商发展经验，新建农村直播电商基地 3 处，年内营业额 1000 万元以上农产品电

商达到 4 家，充分发挥瓜菜协会作用，整合提升农产品集散市场。**提质畜禽产业。**新建续建 3 个现代化规模养殖项目，加快标准化屠宰示范场建设。培优培强乐港肉鸭、时马山黑猪等品牌，支持昌乐肉鸡争创全国名特优新农产品。实施绿色种养循环发展战略，创建市级美丽牧场 4 个，争创省兽用抗菌药使用减量化行动先进县。**深化“三产融合”。**提升重点农产品精深加工水平，积极发展净菜产业，有序发展预制菜产业，加快实施花朵食品年加工 2 万吨调理品等项目。深化“农文旅”融合发展，推进庵上湖、唐家店子等农旅体验经济、民宿经济规范提质，优化 3 条乡村旅游精品线路。大力提升新型农业经营主体，新增产值过亿元农业龙头企业 1 家、示范新型经营主体 10 家以上。

11. 共建共享和美乡村。学习运用“千万工程”经验，加快提升火山农业、方山-庵上湖等示范片区，争创省级乡村振兴示范片区。用好农村公益事业建设、水库移民扶持等涉农资金，向农村基础设施、集体增收等领域倾斜。新建改建农村公路 12.2 公里，开展中低压供电能力提升攻坚，保障清洁取暖设施稳定运行，完成 20 座小型水库维修养护。深入推进农村供水工程投资运营体制改革，压茬实施老旧供水管网升级改造。扎实开展农村人居环境整治，深化城乡环卫一体化运行体制改革，压实村级责任，健全落实生活污水治理、改厕运维机制，建成省级和美乡村 2 个。

12. 赋力赋能乡村治理。积极探索村级经济发展新路径，做足做活土地文章，因地制宜发展特色产业，实现村民收入和集体

收入同增长。健全乡村振兴多元投入保障机制，强化农村集体资金监管。扎实推进移风易俗，引导完善村规民约，倡导婚事新办、白事简办、孝老爱亲，培育新时代文明乡风。强化农村社会治安综合治理，严厉打击“黄赌毒”、食药环等违法犯罪和“乡霸”“村霸”等黑恶势力，扎实做好邻里纠纷调解化解。

（四）把准城市定位，坚持高标准规划建设和精细化管理服务“两手抓”，提升能级活力，打造精致宜居品质县城。

13. 坚持高品质建设。聚焦“建设潍坊区域协调发展的西部生态宜居新城”定位要求，以映山、首阳山片区为新组团，小丹河、桂河为脉络，承载城市扩容提质功能。新建提升映山片区道路2条、绿地4万平方米，打造“精品街区”，支持桂水湾片区综合开发建设，激活首阳山片区生态潜能。有序投放改善性住宅，带促房地产业良性发展，年内开工2个以上高品质住宅项目。

14. 坚持高质量运维。实行市政道路、排水防汛设施、绿化亮化等常态化巡检管护，建立可持续、有保障的投入机制。精准开展配套设施更新改造，新建改造城区老旧供水管线1.7公里、排水管网4公里、供热管网5公里、电力线路4.5公里。因地制宜增设若干公共停车场，新建一批公用充电桩，有效缓解“充电难”。拓展便民服务、城市管理等数字化场景应用，加快建设新型智慧城市。有序推进产城融合，健全经济开发区、朱刘化工产业园等园区投资运营机制，翻建改造北三里街等重点道路，实施东埠220KV输变电工程，系统提升基础配套和服务保障。

15. 坚持高水平治理。深入开展违法建设、广告招牌等专项整治，新打造 2 条全要素示范路。健全垃圾分类收运体系，新建垃圾分类点 65 处。巩固全国文明城市创建成果，建立精致有序、常态长效的城市管理机制。优化城市社区运行体制，探索共治共享新模式。开展物业规范提升行动，建立完善物业企业管理、评价、退出机制，持续擦亮“有事找物业”服务品牌。稳妥推进老旧小区管理兜底保障，推动物业化管理服务全覆盖。

（五）坚持尽力而为、量力而行，倾力解决群众急难愁盼问题，兜住、兜准、兜牢民生底线，增强群众获得感幸福感安全感。

16. 全力稳定就业。坚持就业与引才双向发力，实施产业人才集聚行动，吸引更多人才来昌就业创业，助力建设青年发展友好型城市。坚持求职与用人双向奔赴，连通线上线下、供需两端，打造不“闭幕”的就业大市场，举办招聘活动 40 场以上，实现城镇新增就业 6000 人以上。健全农民工工资保障机制，落实重点群体创业就业税费优惠政策，发放创业担保贷款 1.2 亿元以上。

17. 提高教育质量。加快优质教育资源扩容提质，改善农村中小学冬季供暖条件，提升中小学 10 所、新增学位 1000 个。加强民办学校办学监管，优化激励约束机制，提高规范化办学水平和教学质量。规范公办幼儿园管理，完善教职工聘用、管理、培养等机制，优化学前教育资源配置，争创全国义务教育优质均衡发展县和学前教育普及普惠县。推进昌乐技师学院五年制中高职贯通培养。关注青少年心理健康，加强校外托管、培训机构监管。

18. 提升医疗服务。支持县人民医院、齐城中医院等深化院校、医教协同发展，建设更多省市重点专科。开展乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，提高县域医共体、“一镇两院”运行效能，扎实推进“两区共建”，推动优质医疗资源向基层延伸，新建特色专科卫生院1处，改造提升农村卫生室184处。深化中医药传承创新发展，加快6类中医适宜技术推广应用。

19. 兜牢民生底线。精准推进社会保险参保扩面，强化残疾人、困难群众等救助保障，落实帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。用心守护“一老一小”，提升公办养老机构照护能力，有序发展“品质养老”，积极推进益纬康养一体化等项目，支持首阳山片区发展高品质养老，依托社区发展“嵌入式”养老，新建幸福食堂5处；深化儿童友好城市建设，扩大普惠托育服务供给。建设更高水平“食安昌乐”，保障群众“舌尖上的安全”。

20. 丰富文体惠民。建好新时代文明实践阵地、综合性文化服务中心等，打造“15分钟文化生活圈”63处，开展群众性文体活动1000场次以上。挖掘昌乐传统文化资源，优化文化服务和产品供给，唱响昌乐文化品牌。认真做好第四次全国文物普查。

（六）全力育财、多方聚财、科学用财、精细管财，构建更加规范、安全、高效的财税体系，全面有效提升财政保障能力。

21. 优化财政收支管理。坚持以收定支。强化预算约束和绩效管理，精准划定“三保”范围，千方百计做好保障；规范公共事业性支出、编外人员等管理，努力压减非刚性支出。加大政府

购买服务、工程项目审批等领域审计力度，加强第三方机构监管，建立绩效评价、通报追责机制。坚持以支促收。加强税收管理，涵养优质税源，拓展潜力税源，严厉打击涉税违法犯罪。依法推进土地、矿产、能源等资源开发利用，挖掘政府性基金收入潜力，积极争取上级财力支持。坚持“以贡献论英雄”，压实镇（街、区）抓财政收入主体责任，健全县直部门与财税部门信息互通机制，完善财政资金分配激励约束办法。深入梳理国有资产，盘活利用低效闲置资产，积极化解拖欠中小企业账款问题。

22. 加快国企转型发展。坚持市场化方向，以提高效益为目标，推动国企立足业务板块，做强主责主业。建立规范高效的公司法人治理结构，健全投融资审查机制和考核办法，规范待遇薪酬管理机制。全力争取上级政策资源，优结构、降成本，按期完成债务压降、重组、置换和平台公司压减任务。强化资金统筹，守住安全底线。

（七）把安全发展贯穿各领域和全过程，加强重点领域安全能力建设，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

23. 标本兼治抓牢安全生产。以安全生产治本攻坚三年行动为总抓手，压实企业主体责任，建设安全生产标准化规范化企业40家以上。突出危化品、燃气、森林防火、校园安全等重点领域，强化重大危险源监管，加强技防、物防、人防，提升本质安全水平。扎实开展消防、道路交通、有限空间、多业态综合体等领域重大隐患集中排查整治，从源头上除隐患、防事故。紧盯外包、

高空、电气焊作业等事故高发环节，深化“科技强安”，提升监管效能。优化防灾减灾救灾体系，理顺各专项机制日常工作和应急指挥机制。统筹抓好防一氧化碳中毒、防溺水等领域安全。

24. 久久为功保护生态环境。抓好第三轮省级生态环保督察反馈问题整改。认真开展新一轮“四减四增”行动，完成省定国三及以下非营运柴油货车淘汰任务，强化工业源、扬尘源等精细化管理管控，确保空气质量优良天数占比达到77%以上。深化河（湖）长制、林长制，从严整治偷排偷放违法行为，加快朱刘化工产业园污水处理设施、红河污水处理厂建设，抓好城区污水处理厂安全达标运行，确保市控及以上河流断面水质全部达标。

25. 有力有效加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好各级“一站式”矛调中心，高效抓好12345政务热线、信访等平台诉求处办，坚持依法治访、依法化访，保障群众合法权益。加强智慧安防、群防群治，织密社会治安防控网，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击涉众型经济犯罪、电信网络诈骗等违法犯罪行为。加强金融监管，守牢不发生系统性金融风险底线。

三、全面加强政府自身建设

面对新形势、新任务，政府系统将擦亮“忠诚、干净、担当”底色，勤勉敬业，创新实干，不断提升施政能力和服务水平。

26. 坚定正确政治方向。深学笃用习近平新时代中国特色社

会主义思想，严格落实管党治党政治责任，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩，全面贯彻党中央决策部署和省、市、县委工作要求，把党的领导贯穿政府工作各领域全过程。

27. 全面依法履职尽责。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，强化行政执法监督，提升行政执法质量和效能。带头尊法、学法、守法、用法，推动“八五”普法圆满收官。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，严格落实民主集中制和“三重一大”决策程序，开展政务公开系列活动，持续提升政府决策科学化、民主化、法治化水平。

28. 锤炼担当实干作风。强化全县“一盘棋”思想，跨前一步、加强协同，勤于钻研、勇于攻坚，雷厉风行提效率，严督严查促落实。政府班子成员以身作则，对定下的事情、明确的任务，盯住不放、紧抓快办，确保事事有回音、件件有着落。

29. 保持清正廉洁本色。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义为基层减负，严守精文减会要求，腾出更多时间抓落实。巩固深化党纪学习教育成果，加强政府采购、公共资源交易、公共工程建设等领域监督，强化廉政风险管控。

各位代表！任重千钧，唯有实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委坚强领导下，增强信心、迎难而上、奋发有为，合力谱写富裕和谐幸福昌乐建设新篇章！

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

昌乐县人民政府办公室

2025年1月26日印发
