

乐政发〔2026〕1号

昌乐县人民政府 关于印发 2026 年政府工作报告的通知

各镇（街、区）人民政府（办事处、管委会、管理服务中心），
县政府各部门、单位：

桑海强同志代表县政府所作的 2026 年《政府工作报告》已经昌乐县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织贯彻落实。

昌乐县人民政府
2026 年 2 月 3 日

政 府 工 作 报 告

——2026年1月18日在昌乐县第十八届
人民代表大会第五次会议上

昌乐县县长 桑海强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十四五”工作回顾

“十四五”时期是昌乐发展历程中很不平凡、极其关键的五年。面对复杂严峻的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央决策部署和省、市工作要求，在县委坚强领导下，团结带领全县人民，坚定信心、不惧风雨、破浪前行，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得全面突破、迈上更高台阶。

——这是综合实力跨越提升的五年。全县经济展现出强大韧性，2025年地区生产总值达到467亿元。完成一般公共预算收入32.3亿元，较2020年增长23.6%。金融机构本外币各项存款余额

805 亿元、贷款余额 649 亿元，分别是 2020 年的 1.76 倍、1.63 倍。新增上市、挂牌企业 4 家。进出口总额达到 136 亿元，是 2020 年的 1.6 倍，经济发展答卷厚重提气，高质量发展态势更加稳固。

——这是民生福祉大幅改善的五年。坚持民有所呼、政有所应，努力让群众的生活更有甜头、更有奔头。民生支出占一般公共预算支出比重超过 80%。城乡低保标准分别提高 39.5%、55.5%，人均预期寿命增至 80.98 岁，百岁老人比例达 8.8 人/10 万人。高标准打造“一河两路”生态走廊，建成西湖花海、桂水栖谷等特色景观和城市公园 35 处，PM_{2.5} 浓度达到国家二级标准，劣 V 类水体全面消除，“水清岸绿、河畅景美”成为常态。

——这是发展环境向上向好的五年。坚持“墙内事经理做、墙外事政府办”，深入践行“四项承诺”，全力打造近悦远来的发展热土。85%以上涉企审批实现“日办结”，行政处罚案件数量下降 32.3%，累计协调解决企业问题 1000 余条，在营企业数量增长 33.6%、达到 1.8 万户，优化营商环境做法获省政府主要领导批示推广，2 位企业家荣获“山东省非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者”称号。完成 53 项省级以上改革试点，实施改革举措 589 项，160 余项改革经验做法被省级以上推广，发展活力持续增强。

——这是社会治理持续优化的五年。平安建设成果显著，县公安局获评全国优秀公安局、全国公安机关执法示范单位，刑事和治安警情、电信网络诈骗发案数和损失数持续下降。12345 热线

工单办结率、群众满意率均保持在 96%以上。生产安全事故数下降 62.5%，连续六年未发生森林火灾。

五年来，我们主要做了以下工作：

（一）**聚焦动能转换，产业转型取得新成效。产业集群能级跃升。**规上工业增加值年均增长 6.2%。食品加工、造纸包装、精细化工、黄金珠宝 4 个产业集群规模超百亿元，电吉他产量占全国 40%、鄆郛镇获评省特色服务出口基地，集成房屋纳入国家应急工业产品目录、同类产品入选企业数量最多。新上项目 753 个，竣工投产 600 个。138 个项目入选省市重点，386 个项目纳入省市技改重点导向目录。引进山东高速、京能国际陆上风电项目，全县新能源和可再生能源装机容量实现翻倍增长。万元 GDP 用水量下降 13%，全面完成“十四五”节能减排目标。**优质企业梯次壮大。**新增工业用地 7731 亩。规上工业企业增加 173 家、总数达到 373 家。2025 年，产值超百亿元企业 1 家、超十亿元 18 家、超亿元 112 家；纳税过亿元企业 5 家、过千万元 35 家；1 家企业跻身中国制造业民企 500 强，6 家入选山东民企 200 强、数量全市第 1，11 家上榜潍坊民企百强，省级以上单项冠军、专精特新“小巨人”、瞪羚等优质企业达到 302 家。阳光纸业实现全市“水效领跑者”零的突破。2 家企业被认定为全国内外贸一体化领跑企业、数量全省第 1。4 个产品市场占有率全球第 1、16 家企业主要产品全国前 3，6 个产品入选“好品山东”，彰显了昌乐制造的硬核实力。**新动能加速集聚。**高新技术企业、科技型中小企业、市级以上科创平

台分别达到 68 家、182 家、88 家。建成全市首个企业 5G 专网，新建 5G 基站 1264 个。我县入选省数字经济“晨星工厂”试点县，59 家企业入围“晨星工厂”。92 人入选市级以上重点人才工程。新增专利授权 5403 件、增长 44.6%，有效发明专利拥有量达到 682 件、较 2020 年实现翻番。

（二）聚焦宜居宜业，城乡面貌实现新蝶变。城市品质提档升级。县级国土空间总体规划获批，划定城镇开发边界面积 83.7 平方公里。映山、桂水湾等新片区起步成型，高品质社区价值凸显。完成永康路南拓、故城街翻新等 35 项市政工程，实施 5 条道路全要素提升工程，济淮高速昌乐段、潍青高速连接线昌乐段建成通车，停靠昌乐动车增加 5 个车次，城市“血脉”更加通畅。改造 10 处棚户区，新建安置楼 114 万平方米，1.3 万余名群众完成回迁安置。建成区绿地率 41.59%、绿化覆盖率 45.74%，均高于省市平均。黄水东调入昌工程建成投用。开展城区 12 处易涝点整治，新铺设排水管道 83.6 公里。新增城区供暖面积 336 万平方米。建成省四星级成长型智慧城市，省级智慧社区实现全覆盖。**乡村振兴全面推进。**耕地面积实现“五连增”，新建高标准农田 3.7 万亩，“吨半粮田”面积达到 5 万亩，夏粮总产实现“八连增”。昌乐西瓜获批国家地理标志产品，品牌价值近 50 亿元、连续 15 年全国第 1，优质小型西瓜种植面积占比提升至 40%。贝贝南瓜产值超 10 亿元，成为全国最大集散地。市级以上农业龙头企业达到 62 家，“三品一标”农产品增至 80 个，9 个产品入选全国名特优

新农产品名录。引进树芽种养结合、圣沔肉鸭等重点项目，年规模化畜禽养殖能力达到 1.2 亿头（只）、是 2020 年的 2.3 倍，禽产品加工能力 7400 万只、增长 14%，承办全省肉鸭产业高质量发展现场会。被评为全省农机化工作和农村集体产权制度改革工作先进县，红河镇获评全国脱贫攻坚先进集体、国家农业产业强镇，宝都街道被认定为全国乡村特色产业超十亿元镇。新建、改建“四好农村路” 128.5 公里，完成 3.18 万户农村清洁取暖和 132 个村庄供水设施改造。高崖水库入选省水情教育基地。新获评全国文明村镇 2 个、省级和美乡村 28 个。稳步实施 153 个财政衔接推进乡村振兴补助资金项目。开展“乡村著名·邮路畅通”省级试点，邮政快递年业务量突破 1.4 亿件。

（三）聚焦共建共享，民生事业跃上新台阶。就业形势保持稳定。开发城乡公益性岗位 9090 个，城镇新增就业 3.1 万人，失业人员再就业 1.2 万人，开展职业技能培训 2.2 万人次。数字赋能“四微”工作法入选全国就业百家创新案例、全市唯一。教育质量全面提升。新建、改扩建中小学、幼儿园 19 所，挖潜学位 1.18 万个，4.2 万名小学适龄儿童“应入尽入”，学前教育普惠率达到 97.2%。连续 4 年开展“金秋助学”，资助学生 419 人。成功探索中考改革，中高考成绩保持全市前列。获评全国青少年校园足球试点县。健康昌乐纵深推进。持续深化紧密型县域医共体建设，县人民医院连续 3 年获全国公立医院绩效考核 A 级以上等次，山东大学齐鲁医院昌乐转会诊中心运行。市级以上医学重点学科（专

科)、基层特色专科增至 58 个。277 处农村卫生室完成“五有三提升”标准化改造,基层首诊率达到 73%,群众在家门口看病更方便、更放心。**社会保障日益健全。**基本养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在 95%以上。建成就近互助养老场所 13 个、幸福食堂 30 个,完成适老化改造 1066 户、重度残疾人家庭无障碍改造 817 户。每千人口托位数 4.7 个,是 2020 年的 1.9 倍。**公共服务不断完善。**县文化馆、图书馆晋升国家一级馆。建成城乡超然书房(屋)28 处、文化书院 12 处、“15 分钟品质文化生活圈”117 处,3A 级以上景区达到 9 处。举办“昌乐大舞台·人人都能来”、半程马拉松、西瓜音乐节等文体活动,年均惠及群众超 30 万人次。打造全市首个乡镇婚姻登记巡回点。注册志愿者 18.1 万人,293 人获评县级以上“好人”、模范,涌现出张军桥等典型代表,县妇女儿童活动中心获评全国文明实践巾帼志愿阳光站。1 人入选潍坊市“40 年·40 人”杰出人物。新建公共充电站 73 处,实现镇级全覆盖。机动车保有量突破 21 万辆,新能源汽车新增登记占比提升至 29%。国防动员、双拥共建、民族宗教、台港澳、外事、科协、供销、档案、检验检测等工作均取得明显成效。

(四)聚焦激发活力,县域环境得到新改善。**营商环境不断优化。**创新打造“五线联办”审批模式,实现“全证同发”。新增建设用地指标 9490 亩,供应国有建设用地 733 宗、2.17 万亩。新引进 3 家银行、总数达到 15 家。星巴克、必胜客等 33 家知名品牌入驻我县。“商会联民企”服务品牌入选全省“一县一品”,

1人获评省民营经济高质量发展突出贡献个人。生态环境更加优美。我们以前所未有的决心和力度治理污染、改善生态，实施污染防治攻坚战重点支撑项目107个，推动解决了一批突出环境问题。PM₁₀、空气综合指数分别改善31.2%、23%。加强农业面源污染防治和畜禽养殖污染排查整治，市控河流断面水质全部提升1个类别，省控河流断面水质全部稳定达标。打造市级以上幸福河湖5条，河湖“四乱”、农村黑臭水体问题动态清零。重点建设用地安全利用率100%。生态修复矿山83处、6041亩。社会环境保持稳定。县镇两级综治中心全部规范化运行。朱刘街道劳动人事争议调解中心获评全国金牌调解组织。乔官派出所被命名为全国枫桥式公安派出所。高标准液化石油气灌装站建成投用。高效统筹疫情防控和经济社会发展。稳妥应对财政收支矛盾和债务风险，银行业不良贷款率保持全市较低水平。

（五）聚焦自身建设，政府效能实现新提升。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党史学习教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决抓好省委巡视反馈问题整改，大力整治群众身边不正之风和腐败问题。开展审计监督122次、整改问题982个。树牢“习惯过紧日子”理念，“三公”经费支出持续压降。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，高质量办结人大代表建议843件、政协提案917件。严格落实“三重一大”决策制度，政府运转更加规范高效。深化府院联动、府检联动，行政机关负责人出

庭应诉率保持 100%。完成行政执法体制改革、深化事业单位改革等重点任务，被确定为全省乡镇（街道）行政执法规范化建设试点。圆满完成“八五”普法、第五次全国经济普查。坚持事不避难、敢于碰硬，以担当实干破解发展难题，焦化产能整合取得重要进展，历时 13 年的全福元项目回迁难题彻底解决，化解问题项目 51 个、办理不动产权证 5768 本。

各位代表，刚刚过去的 2025 年，是“十四五”规划收官之年。面对国际力量对比深刻调整、经贸秩序遭遇严峻挑战的复杂外部环境，以及国内有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨等现实压力，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们牢牢把握战略主动，有效应对变局带来的冲击，稳妥化解重点领域风险隐患，巩固拓展经济回升向好势头，为县域抢抓发展新机遇、厚植发展新优势创造了有利条件。

一年来，我们锚定高质量发展首要任务，迎难而上、奋力拼搏，交出了一份殊为不易的成绩单。一是经济向“实”运行。地区生产总值逐季向好、全年增长 5.7%，实际使用外资 2.74 亿美元、创历史新高，县级税收增长 6.1%、8 县市第 2。食品加工、装备制造产业产值分别增长 21.1%、17%；新材料、塑料塑胶、绿色铸造等产业加速成为新支撑，产值分别增长 19.9%、13.7%、12.9%。乐器、装配式绿色建筑产业纳入市级特色产业集群。日科化学上榜专精特新“小巨人”，英轩实业入选卓越级智能工厂，2 家企业获中国专利优秀奖。技改投资增长 57.2%。2 个产品入选“山东制造·齐

鲁精品”，宝石城电商中心入选“好品山东”电商中心。二是城市向“好”迈进。完成北三里街等重点道路提升工程。38 个小区、2.1 万户非直供电设施完成改造，122 个小区地下停车场及电梯信号“升格”。打造 1 处“党建引领物业提升”试点小区，为 69 个无主小区落实基本物业管理服务。1 个项目入选全市高品质住宅试点。三是乡村向“兴”发展。我县在全国西甜瓜产业与种业发展论坛上作典型发言。获评省花生绿色高产高效行动项目县，玉米产业纳入省玉米产业集群。亚太中慧获评省农业行业领军企业。5 人入选齐鲁乡村之星，2 人获评拓展创新“三个模式”新农人群体。东埠郭片区 1325 亩设施农业改造提升项目建成投用。全力统筹调度农机装备，为“三秋”生产应对历史罕见连续阴雨天气提供有效保障。四是民生向“暖”而行。培育“乐业工坊”15 处，1000 余人实现“家门口”就业。建立教师跨学段动态调配机制，为 27 所学校安装空调，改善 17 所寄宿制学校生活条件。县人民医院心脏康复中心通过国家级认证，县妇幼保健院通过二甲评审。打造全省首家系统中医学研究院基层带教基地。全市低空无人机医疗运输在我县首航。完成 115 辆新能源公交车升级。开展以旧换新 6.8 万笔，拉动消费 2.4 亿元。2 人获评第三届感动潍坊人物。新提名全国文明单位（校园、村镇）6 个。五是底线向“稳”筑牢。深入开展安全生产责任落实“督访查治”专项监督行动，加强“问需式”安全生产帮扶，整改问题 2219 项，动态管控重大风险源和重大隐患“两个清单”，完成 41 家企业标准化、规范化提升。朱

刘化工产业园通过综合评级省级复核验收。全年零重污染天，空气质量优良天数全市第1。优化县级防汛应急物资储备布局，有力应对极端强降雨，全省防汛防台风综合演练在我县举行。

各位代表！“十四五”时期的发展成就是全县上下同心奋斗的结果，这得益于县委的坚强领导，离不开县人大、县政协的有力监督和倾力支持，凝聚着全县人民的辛勤付出和智慧力量。在此，我代表县人民政府，向所有为昌乐发展作出贡献的广大干部群众、社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，经济持续向好的基础尚不牢固，部分市场主体经营压力较大；科技创新对产业升级的支撑作用有待增强，新质生产力培育还需加力；城乡区域发展仍不均衡，农村基础设施和公共服务依然存在短板；融入区域发展的措施不够精准，对高素质人才的吸引力不强；财政收支平衡压力较大，政府治理效能需进一步提高，等等。对这些问题，我们将高度重视，决不回避，采取更加有力有效的措施，切实加以解决。

二、“十五五”主要目标任务

根据《中共昌乐县委关于制定昌乐县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，县政府编制了《昌乐县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会一并审议。

“十五五”时期是我县基本实现社会主义现代化夯实基础、

全面发力的关键时期，也是在新起点上推动更高质量发展、塑造竞争新优势的重要时期。全县经济社会发展的主要目标是：紧扣“宝石之都”“西瓜之乡”“教育名城”“工业强县”的战略定位，充分发挥区位优势、产业基础、农业特色、教育资源等综合优势，强化科技创新引领，积极融入潍坊中心城区一体化发展和区域协同联动新格局，加快构建城乡融合共兴、创新驱动赋能、特色优势凸显的发展新模式，坚持发展和安全并重，乘势而上、接续发力，到2030年，高质量发展迈上新台阶，科技创新实现新突破，全面深化改革开创新局面，社会文明程度达到新高度，人民生活品质得到新改善，美丽昌乐建设取得新跨越，安全稳定水平实现新提升，中国式现代化昌乐实践取得突破性进展，全面提升在全市、全省、全国的竞争力和影响力。

三、2026年政府工作安排

今年是实施“十五五”规划的开局之年。政府工作总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，在县委坚强领导下，锚定“走在前、挑大梁”，聚焦“一七五一”思路目标和任务举措，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，全力稳定经济增长，因地制宜发展新质生产

力，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，不断提高人民生活水平，守牢安全发展底线，推动富裕和谐幸福昌乐建设不断取得新成效，确保“十五五”开好局、起好步。综合考虑，经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 2%，固定资产投资、社会消费品零售总额增速高于全市平均，进出口总额稳量提质，完成上级下达约束性指标。重点做好七个方面的工作：

（一）坚定扛牢发展第一要务，协同推进扩大内需和对外开放，着力增强发展内生动力，保持经济稳健向好、进中提质。

1. 扩大有效投资。坚持“项目为王”，实施 151 个重点项目，全力争取更多项目纳入上级盘子。**加快项目进度**。对中科富氢白炭黑等 130 个重点制造业项目、潍邹高速及昌乐联络线等 10 个重大基础设施项目、家河种禽等重点农业项目及一批技改项目，实行全生命周期管理服务，推动早建成、早投产、早达效。**优化投资结构**。精准对接国家“两重”“两新”政策，围绕产业升级、城市更新、民生改善、基础设施等领域，超前谋划储备高质量项目，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券支持，鼓励和吸引更多民间资本参与。**提升招引实效**。拓展产业链招商、以商招商、场景招商，用好潍坊发展大会、商会、在外人才等平台资源，力争新落地过亿元产业项目 20 个以上。

2. 激发消费活力。**深挖消费潜力**。全面落实促消费系列政策，释放汽车、家电等大宗消费需求。积极培育数字、健康、银发、

冰雪、亲子等新型消费增长点。全年举办各类促消费活动 90 场以上。**丰富消费供给。**支持全福元、佳乐家核心商圈引进优质品牌、焕新业态。推动 11 家老字号创新发展，支持 23 处非遗工坊开发特色文创产品，力争新增限上贸易业企业 35 家以上。持续巩固放心消费单位创建成果。**拓展消费场景。**高品质打造蓝光宝盒夜巷集，提升丹水烧烤城等夜间经济集聚区。加快“文旅+”融合，深度优化 4 条精品研学线路，积极融入“齐鲁天路”，打造近郊短途旅游目的地。**完善流通网络。**健全县镇村三级物流配送体系，改造智能快递驿站 46 处。培育壮大电商产业带、直播基地与供应链基地，构建“产供销播”一体化生态，力争全年网络零售额突破 16 亿元。

3. 深化开放发展。**加强区域协同。**积极融入胶东经济圈一体化发展，强化济青发展轴带节点功能。全方位融入潍坊“30 公里圈层”，深度参与市级食品加工、高端化工和智能农机等产业集群建设，推动产业协同、功能互补。积极推进申易物流多式联运项目。**加力外资外贸。**服务保障风电项目、实康水业增资项目等，引导企业通过多种渠道利用外资。深入实施“潍企潍品出海”行动，支持企业多元化开拓国际市场，创新“跨境电商+海外仓+产业带”模式，力争新增进出口实绩企业 10 家以上。

（二）紧抓工业不动摇，聚焦做优做强先进制造业，扎实推进工业经济“头号工程”，夯实县域发展基础。

4. 加快产业提档升级。**做强支柱产业。**推动食品加工、造纸

包装、装备制造、黄金珠宝、精细化工向智能化、绿色化、融合化转型，重点推进英轩年产 20 万吨柠檬酸绿色智能制造、阳光纸业工艺提升、万盛源高端压力容器、元利年产 3 万吨二元醇等项目，提升产业链整体竞争力。**做专新兴产业。**支持重点企业在新材料、新能源等领域前瞻布局，积极推动得丰新型高分子材料、鹏洲塑业海上光伏平台等项目，抢占价值链高端。**做优特色产业。**充分发挥行业协会作用，加快电声乐器、绿色铸造、塑料塑胶、集成房屋等产业规范化、集群化、品牌化发展。

5. 提升企业发展能级。健全“小升规”培育机制，力争规上工业企业达到 390 家。实施优质企业梯度培育工程，力争新增省级以上专精特新、单项冠军企业 10 家以上。深化与山东大学、齐鲁工业大学等高校院所产学研合作，转化科技成果 3 项以上。加快数智化转型，新增智能工厂及制造场景 5 个以上。完善上市后备企业资源库，强化培育辅导，做大资本市场“昌乐板块”。

6. 增强园区承载能力。以开发区为主阵地，统筹规划布局，着力招大引强。规范民营产业园发展，引导镇级项目科学落位。进一步优化国土空间规划，做大园区工业用地储备。加强园区统筹管理，提标改造排水排污等基础设施，严把项目准入关，完善效益评价体系，推动集约高效发展。

7. 强化要素保障支撑。高效推进城镇开发边界优化方案及控制性详细规划编制，实现控规全覆盖。完善水资源配置体系，健全地下水监管机制。开工建设永昌（东埠）220 千伏变电站。深化

政银企常态化对接，新增实体经济贷款 30 亿元以上。

8. 打造一流营商环境。用好服务企业专员、企业家座谈会等机制，持续开展“我帮企业组主场”，高效服务企业发展需求。严格落实“一个工作日办好”“一个窗口办结”，深化“一网通办”，创新开展政务服务“云直播”，打造“高效办成一件事”新场景 10 个。全面落实减税降费、助企纾困政策。严格规范涉企行政执法，完善清理拖欠企业账款长效机制，依法保护经营主体合法权益。

（三）深入贯彻中央城市工作会议精神，推动城市内涵式发展，打造精致有序、宜居乐业的高品质县城。

9. 优化城市空间布局。抢抓潍坊市迈向万亿级城市机遇，积极争取更多项目纳入全市“十五五”规划总体布局，加快与潍坊中心城区对接融合、连片发展，在更大坐标系中谋划创新突破。立足潍坊西部“生态宜居新城、产业集聚高地、区域物流枢纽”的目标定位，以新城街、宝通街为发展主轴，主动承接中心城区功能疏解和要素辐射。依托新城街，串联潍昌路、潍日高速沿线发展空间，推动项目区向东拓展，统筹谋划朱刘化工产业园扩区调区、优化布局。以宝通街为纽带，突出首阳山、桂河生态优势，重点布局文教、康养等产业项目，加快实现区域联动、协调发展。

10. 提高城市功能品质。**提升宜居功能。**实施 27 个非直供电小区设施改造，新建公共充电桩 332 个。铺设供热管网 27 公里，推动城区供热系统互联互通。提升燃气企业服务水平。支持“好

房子”建设，推动映山片区高品质住宅集聚。务实推进城中村基础设施更新与环境治理。持续攻坚化解城建历史遗留问题。**建设美丽环境。**实施2条道路全要素提升工程，有序开展城区道路养护及开发区道路改造，分批推进路灯节能增亮。丰富“公园+”功能场景，提升口袋公园品质，完善公厕等配套设施，拓展城市绿地空间。**增强安全韧性。**改造城区供排水、污水管网，系统整治居民小区内外雨污混流，保障污水收集处理系统一体高效运行。加强城市内涝防治，加快易涝点整治和城北排涝工程建设。

11. 提升城市治理水平。以文明创建为牵引，坚持秩序导向，精细化管理县城，深化违法建设、占道经营、车辆乱停等突出问题治理。绘制“便民生活地图”，优化5处潮汐摊点，让城市管理既规范有序又充满温情。扎实推进老城区、老街区保护性专项调查。深化物业服务和业委会“双提升”行动，建强社区治理单元，新打造2处“党建引领物业提升”试点小区。以智慧城市建设为驱动，拓展智慧应用场景。

（四）坚持农业农村优先发展，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。

12. 坚决夯实粮食安全根基。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，深化粮油作物大面积单产提升行动，推广优良新品种30个以上，确保粮食播种面积稳定在54万亩以上、总产稳定在4.2亿斤以上。完善农业防灾减灾体系，提升灾害综合应对能力。

13. 以产业振兴带动农业提质增效。深化省级特色农产品优

势区建设，做强西瓜、南瓜等特色产业，加大“火山农八鲜”区域公用品牌宣传推介力度。推广番茄王国、万物城“多元投资、农户种植、专业运营”园区共建模式，集成应用物联网、土壤改良等现代技术，引领带动设施农业整体升级。以品质提升为主抓手，着力打造特色爆款农产品，新增“三品一标”5个以上。加强质量安全监管，农产品检测合格率稳定在98%以上。精准扶持新型经营主体、产业带头人、电商人才，力争年营收过亿元龙头企业达到15家以上。加快三产融合，推进盛泰年产10万吨特种玉米淀粉等重点项目，继续办好西瓜品牌活动。完善农产品流通体系，加快建设西瓜南瓜产业综合枢纽，打造区域性物流集散和冷链仓储中心。壮大无抗肉鸡、昌乐肉鸭、黑猪等特色畜禽品牌，争创全国“减抗”行动效果突出县，标准化畜禽规模养殖场保持在325家以上。做好第四次全国农业普查。

14. 精准高效推进和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，坚持规划引领、片区带动，推动差异化、特色化发展，支持火山农业、生态方山等重点片区联动协同，全力争创省级乡村振兴片区。新建、改建“四好农村路”13.4公里，完成142公里县乡村道路维护改造。更新农村供水主管网10公里、供电线路107公里。持续改善农村人居环境，健全村庄清洁、污水治理、改厕管护等长效机制。

15. 持续激发乡村发展活力。深入推广党支部领办合作社经验，通过土地流转、托管服务等模式盘活闲置低效土地资源，以

生产合作社为载体推动规模化经营，提升整体效益。拓宽资源开发、资产经营、服务创收等集体经济发展路径，规范“三资”管理，健全利益联结机制，同步实现村集体增收与农民致富。实施“一村一品”强村富民工程，新增特色产业专业村4个。

（五）加大保障和改善民生力度，着力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，让群众的生活更有温度、更有内涵、更有品质。

16. 推动就业创业更多元更充分。强化供需精准对接，建好用好“宝都乐就业综合体”，开展线上线下招聘80场以上，新增城镇就业5600人以上，发放创业担保贷款8000万元以上。健全终身职业技能培训制度，提升就业质量。

17. 推动教育发展更均衡更优质。适应人口变化趋势，科学配置教育资源，稳妥推进农村中小学、幼儿园布局优化。落实学前一年保教费减免政策。改善薄弱学校条件，改造学校6所、新增学位800个以上。推进县域普通高中振兴，建成投用昌乐一中新综合楼。深化职普融通、产教融合，支持技师学院提档升级。加强公办学校保障，规范民办学校办学。全面排查整治校园安全隐患，严格监管食品安全和膳食经费，强化学生心理健康教育。

18. 推动健康服务更舒心更便捷。深化“全县一家医院”紧密型县域医共体建设，支持县人民医院强化对上合作、优化功能布局，新创建市级以上医学重点学科（专科）1个；推动镇级卫生院“一院一策一专科”差异化发展。加强传染病监测防控。持续推广中医药适宜技术，提升中医药服务能力。

19. 推动社会保障更健全更可靠。持续推进社保、医保参保扩面，严格医保基金监管。支持医院、国企、社会机构等多元主体兴办养老机构，推动医养、康养融合项目建设，提升农村养老服务水平。全面落实生育支持政策，加快婴幼儿照护服务体系建设。完善分层分类社会救助体系，兜住兜牢基本民生底线。

20. 推动文化事业更丰富更繁荣。坚持文化惠民，开展“我们的中国梦—文化进万家”等各类群众性文化活动2800场次以上。用好新时代文明实践中心（所、站）、文化书院等阵地，新建“15分钟品质文化生活圈”90处以上。加强文化遗产系统性保护，推动文化遗产活化利用与文旅产业深度融合，完成第四次全国文物普查。办好足球、篮球、乒乓球、象棋等体育赛事，完善全民健身器材监管维护机制。深化青年发展友好型城市建设。

（六）强化统筹思维、底线意识，开源节流、提质增效，精打细算过好“紧日子”，有效提升财政保障和国资监管水平。

21. 抓实财政收支管理。持续优化税收服务，精准培育壮大优质税源。健全财税协同联动机制，加强镇（街、区）预算执行和管理。深化零基预算改革，全面实施预算绩效管理，强化预算刚性约束，切实兜牢“三保”底线。加强重点领域支出管控，从严监管水、矿产等重点公共资源使用，严控污水收集处理、政府购买服务等项目成本，杜绝“跑冒滴漏”；强化政府投资项目预算评审与竣工结算审计，切实推动降本增效。坚决遏制新增隐性债务。

22. 做优做强国企国资。深化国企改革，优化功能定位与业务布局，推动主业归核、资产归集。加快市场化、实体化转型，着力增强在园区开发运营、城市更新、乡村振兴、基础设施与公共服务提升等领域的竞争力。健全现代企业制度，完善法人治理结构和内控体系。强化国资监管，全面梳理排查、分类盘活闲置低效国有资产资源，严控债务风险，保障国资安全与效益。

（七）更好统筹发展和安全，筑牢安全底线，强化生态保护，提升治理效能，坚决维护社会大局和谐安定。

23. 坚决抓好安全生产。充分发挥安专委、消专委、森防指等协调机制作用，优化镇（街、区）安全管理工作体系，压实各方责任，强化协同联动。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全面落实“人防、技防、工程防、管理防”措施，着力提升本质安全水平。聚焦危化品、交通运输、城镇燃气、建筑施工、消防、森林防灭火等重点行业领域，常态化开展隐患整改“回头看”，推动重大事故隐患动态清零。提升化工园区等专业区域安全管理能力。强化高层建筑、多业态混合经营场所、仓储物流、学校医院、养老机构、充电设施等重点场所部位，以及外包作业、有限空间、动火动电、高处作业等关键环节管控。持续抓好防一氧化碳中毒、防溺水等领域安全。建强“综合+专业+社会”应急救援力量，不断优化应急物资储备调配体系。

24. 持续改善生态环境。认真落实“双碳”战略，深化“无废城市”建设。巩固中央和省生态环保督察反馈问题整改成效。

强化大气污染精准防控与应急响应，推动空气质量稳步改善。严格落实河（湖）长制，完成 184 个入河排口整治，同步提升城区及红河流域污水处理能力。严厉打击非法采矿等违法行为。

25. 纵深推进社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头预防和多元化解，严肃查处恶意投诉、诬告陷害等行为。坚持领导干部接访下访和包案制度，提升信访工作法治化水平。加强未成年人保护与犯罪预防，严惩侵害未成年人权益行为。健全社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击涉众型经济犯罪、“黄赌毒”等违法犯罪，全面建设更高水平的平安昌乐、法治昌乐。

四、持续加强政府自身建设

我们将始终保持昂扬奋进、锐意进取的精神状态，以“钉钉子”精神抓落实、求实效，凝心聚力走好新的“赶考之路”，以实干实绩向全县人民交出过硬答卷。

26. 始终坚持对党忠诚。把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程各方面，确保党中央决策部署和上级党委、政府工作要求及县委工作安排不折不扣落地见效。

27. 始终坚持依法作为。全面推进法治政府建设，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，更好发挥政府法律顾问作

用。充分发挥行政复议主渠道作用，推动行政争议实质性化解。启动实施“九五”普法。深化政务公开，让权力在阳光下运行。

28. 始终坚持勤政务实。牢固树立和践行正确政绩观，坚持实事求是，按客观规律办事。健全重点工作闭环落实机制，持续深化整治形式主义为基层减负。加强学习型政府建设，强化“有解思维”，着力提升干部队伍专业素养和解决实际问题的能力。

29. 始终坚持清正廉洁。坚决扛牢政府系统全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，强化重点领域廉政风险防控。坚持严管厚爱结合，引导政府工作人员知敬畏、存戒惧、守底线，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！实干拓新局，奋进谱新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委坚强领导下，坚定信心、真抓实干，守正创新、开拓进取，为建设更高水平富裕和谐幸福昌乐努力奋斗！

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

昌乐县人民政府办公室

2026年2月3日印发
