

# 潍坊市扶贫开发领导小组文件

潍扶贫组发〔2019〕7号

---

## 潍坊市扶贫开发领导小组 关于印发《关于扎实做好脱贫攻坚“回头看” 着力解决“两不愁三保障”突出问题的 实施方案》的通知

各县市区、市属开发区扶贫开发领导小组，市扶贫开发领导小组各成员单位：

《关于扎实做好脱贫攻坚“回头看”着力解决“两不愁三保障”突出问题的实施方案》已经市扶贫开发领导小组同意，现印发给你们，请认真组织实施。

潍坊市扶贫开发领导小组

2019年9月21日

# 关于扎实做好脱贫攻坚“回头看” 着力解决“两不愁三保障”突出问题的 实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神，根据国务院扶贫开发领导小组《关于解决“两不愁三保障”突出问题的指导意见》、山东省扶贫开发领导小组《关于扎实做好脱贫攻坚“回头看”着力解决“两不愁三保障”突出问题的通知》要求，结合我市实际，制定本方案。

## 一、指导思想和总体目标

坚持以习近平总书记关于扶贫开发工作的重要论述为指导，把解决“两不愁三保障”突出问题作为决战决胜脱贫攻坚战的关键环节，把脱贫攻坚“回头看”作为开展“不忘初心、牢记使命”主题教育找差距、抓落实的重要举措，解决突出问题，补齐短板弱项，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，喝上放心水，持续巩固提升脱贫攻坚成果，确保如期全面打赢脱贫攻坚战。

## 二、核心标准

贫困人口的退出标准是收入稳定超过省定扶贫标准且吃穿不

愁，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。各地各有关部门明显超出以下标准的，要实事求是地予以纠正，同时要保持政策连续性稳定性。

1. 贫困人口义务教育有保障。主要是指除身体原因不具备学习条件外，贫困家庭义务教育阶段适龄儿童、少年不失学辍学，按规定和标准享受各学段教育资助政策，保障有学上、上得起学，不是上什么学都免费。

2. 贫困人口基本医疗有保障。主要是指脱贫享受政策人口全部纳入基本医疗保险、大病保险、医疗救助等制度保障范围，落实医疗机构减免、医疗商业补充保险等相关政策，常见病、慢性病能够在县乡村三级医疗机构获得及时诊治，得了大病、重病基本生活有保障，不是看什么病都不花钱。

3. 贫困人口住房安全有保障。主要是根据《农村危险房屋鉴定技术导则（试行）》进行鉴定，对居住在C级和D级的贫困人口以及一般群众，通过进行危房改造或其他有效措施，保障其不住危房，不是拆旧房盖大房好房。

4. 贫困人口饮水安全有保障。主要是让脱贫享受政策人口喝上放心水，饮水安全达到《农村饮水安全评价准则》标准。

### 三、“回头看”重点方面

围绕历次巡视巡察、审计调研、考核、第三方暗访发现问题和重点工作，认真开展“回头看”。

1. 中央专项巡视举一反三发现问题整改情况，省审计、考

核、督查、调研等发现问题整改情况。

2. 市委脱贫攻坚专项巡察发现问题整改情况，市扶贫开发领导小组“深刻反思背水一战坚决打好脱贫攻坚翻身仗”大讨论活动开展情况。

3. 市扶贫开发办安排的重点工作。“双访一联”全员下基层解剖重点镇村、337个省定扶贫工作重点村调研、“村村到户户看”调研、年中集中调研、“三个责任人”集中测试等发现问题整改情况，“三个档案”“五个台账”“五个专项行动”等工作落实情况。

#### **四、“回头看”重点解决问题**

对照中央、省、市开展的重点工作，突出查找并解决6个方面问题：

1. 贫困人口义务教育有保障方面。查找并解决贫困家庭义务教育阶段适龄儿童、少年失学辍学；残疾儿童、特困儿童、农村留守儿童上学困难；乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设薄弱；助学政策落实不到位，助学金发放不及时等方面问题。

2. 贫困人口基本医疗有保障方面。查找并解决贫困人口没有及时纳入基本医疗保险、大病保险、医疗救助保险范围；没有落实医疗机构减免、医疗商业补充保险等政策；乡村医疗服务能力薄弱，贫困人口常见病、慢性病得不到及时治疗；贫困人口签约服务、“先诊疗后付费”“一站式结算”落实不到位等方面问题；开展“三个一”（一家公立医院、一台医疗巡诊车、一个专

家医疗队) 医疗巡诊、送医送药上门服务工作情况。

3. 贫困人口住房安全有保障方面。查找并解决建档立卡贫困户和一般群众住房疑似危房，未得到及时鉴定和改造；建档立卡贫困户危房鉴定不规范、不准确、不及时；危房改造质量不符合标准等方面问题。

4. 贫困人口饮水安全有保障方面。查找并解决贫困村供水工程管护不到位；贫困村水源性缺水；贫困户饮水安全得不到有效保障等方面问题。

5. 把握保障标准方面。查找并解决盲目拔高标准，对贫困户作出脱离实际的承诺，把“三保障”变成上什么学都免费、看什么病都不花钱、危房改造变成拆旧房盖大房好房等方面问题。

6. 开展常态化排查方面。查找并解决问题底数不清不透不准；工作台账不健全不完善；“两不愁三保障”问题漏查漏报漏管；新致贫、新返贫人口排查不清；即时帮扶开展不力等方面问题。对脱贫攻坚以来的财政专项扶贫资金使用管理、项目建设管理和建后运行管理、扶贫小额信贷发放使用、扶贫资产运营管理等工作进行全面排查。动员社会各界实施消费扶贫，扩大扶贫产品和服务消费，调动贫困人口依靠自身努力实现脱贫致富的积极性情况。

## 五、工作要求

一要压实工作责任。各县市区、市属开发区要严格按照上级要求，抓紧制定解决“两不愁三保障”突出问题的具体工作方

案，报同级扶贫开发领导小组备案。市扶贫开发领导小组各成员单位要加强统筹和行业指导，特别是市教育局、市民政局、市住建局、市水利局、市卫健委、市医保局等部门，要把解决“两不愁三保障”突出问题作为重点工作，抓紧制定“两不愁三保障”突出问题的具体工作方案，9月底前报市扶贫开发领导小组备案。

二要加大审计检查和督导暗访力度。对“回头看”开展情况，市里实行督导抽查检查。对全市有脱贫攻坚任务县市区实行审计全覆盖。强化结果运用，用好“四个一”制度，对新发现的台账外问题，台账内不整改、整改不到位问题，移交相关方面进行追责问责。

三要加强作风建设。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实开展好扶贫领域腐败和作风问题专项整治，力戒官僚主义、形式主义。要按照“基层减负年”要求，把统筹做好“回头看”与遍访贫困对象行动和干部入户帮扶结合起来，与年度扶贫对象动态调整工作结合起来，与各地开展的调研、核查等工作结合起来，不搞“推倒重来”“翻烧饼”，减少重复进村入户，切实减轻基层负担，11月底前完成“回头看”工作。