CLDR-2026-0350001

乐烟法审字〔2026〕3号

昌乐县烟草专卖局文件

乐烟法〔2026〕1号

昌乐县烟草专卖局
关于印发《昌乐县烟草制品零售点布局规定》的通知

各基层服务站、机关各部门:

现将《昌乐县烟草制品零售点布局规定》予以印发，请遵照执行。

昌乐县烟草专卖局

2026年11月5日

（可公开）

昌乐县烟草制品零售点布局规定

第一条 为维护国家利益和消费者利益，规范烟草制品零售市场经营秩序，进一步优化烟草制品零售点布局，加强烟草专卖零售许可证管理，依据《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《烟草专卖许可证管理办法》（工信部37号令）《烟草专卖许可证管理办法实施细则》（国烟法[2020]205号）等法律法规、规章和规范性文件，结合本县实际，制定本规定。

第二条 本规定所称烟草制品零售点（以下称零售点）是指依法取得烟草专卖零售许可证的公民、法人及其他组织从事烟草制品零售业务的与住所相独立的固定经营场所。

前款烟草制品零售点不包括仅从事雪茄烟业务或者电子烟零售业务的零售点。

第三条 本规定适用于昌乐县烟草专卖局（以下简称昌乐县局）管辖区域内烟草制品零售点布局管理。

第四条 零售点布局管理遵循依法行政、科学规划、服务社会、均衡发展、未成年人保护、控烟履约、信赖保护等原则。

第五条 同一经营场所已经办理烟草专卖零售许可证的，在许可证有效期内不再审批发放其他烟草专卖零售许可证。

连锁经营企业在申请烟草专卖零售许可证时，应当由各个分店分别提出申请。

第六条 零售点布局管理按管辖区域，以街道、乡镇、特定区域为界确定基本市场单元，划分为镇域市场单元和特殊市场单元。综合分析市场单元内经济发展水平、人口数量、消费能力、历史零售点数量、烟草制品经营数据等相关性指标，合理确定零售点规划数量。

大型商业综合体、产业工业园区、国家级或省级旅游景区、火车站、长途汽车站、机场、高速公路服务区等具有独特市场生态、特定消费人群或特殊政策要求的区域可单独划定特殊市场单元，实行单独管理，其市场容量独立核算，不纳入所在镇域市场单元数量。

第七条 烟草专卖局应当在基本市场单元规划数量内审批零售点。

市场单元内零售点数量已经达到或超过规划上限的，申请人申办烟草专卖零售许可证时可以申请轮候排序。轮候数量超过昌乐县局设定的市场单元规划数量 3%的比例时，不再新增轮候排序登记。

第八条 当市场单元内零售点规划数量出现空缺时，烟草专卖局应当按照轮候顺序通知申请人提交申请材料，并在市场单元规划数量内根据“退一进一”的原则办理。

烟草专卖局按照预留联系方式 3 个工作日内（每个工作日内

一次电话）无法联系到申请人，或者联系人接到通知后 3 个工作日内未提交申请材料的，视为放弃本次申请。

放弃本次申请或经核查不符合办证条件的，按照轮候顺序通知下一个轮候申请人提交申请材料。

轮候申请与实际申请信息应当一致，轮候顺序不得调换或转让。

第九条 对市场单元零售点综合运用总量调控、人口测控、峰值控制、限制准入等布局模式。

第十条 人口数量、城市规划、乡村建设等出现较大变化时，应当对相关市场单元零售点数量予以保护性冻结或应急性增设。

其中，由于市场单元内拆迁、改建、工厂搬迁等因素导致市场单元人口总数大幅下降的，市场单元持证数量虽未达到规划数量，但为维护市场秩序、避免恶意竞争，予以许可数量冻结，不再增设新的零售点。

由于市场单元内新建居民小区、工厂等因素导致市场单元人口总数大幅增加的，或新建成的居民小区、商业区、旅游区、车站等未纳入市场单元的，因规划数量无法满足当前需求，经昌乐县局评估，可应急增设新的零售点。

昌乐县局运行触发上述情形并实施调节的，对该市场单元规划数量重新测算，并适时予以公布。

第十一条 有下列情形之一的，受市场单元零售点规划数量限制，但不受“不再新增轮候排序登记”的限制：

（一）优抚对象范围:

1.因公牺牲军警（消防员）或烈士的父母、配偶及子女;

2.持有《中华人民共和国残疾人证》或《中华人民共和国残疾军人证》且具有完全民事行为能力的残疾人(智力残疾和精神残疾不适用优抚政策)。

适用优抚政策的残疾类别和等级一般为:听力残疾一级至二级，言语残疾一级至二级，视力残疾一级至二级，肢体残疾一级至二级；因战、因公致残，残疾等级一级至十级，退伍军人残疾等级一级至六级。

其他法律、法规、规章、行政规范性文件或县级以上人民政府发布的政策文件中,明确规定在办理烟草专卖零售许可证时予以优抚的对象。

（二）优抚对象必须同时满足以下条件:

1.申请主体类型为个体工商户或个人独资企业。

2.在全省范围内未持有有效的烟草专卖零售许可证(即“一户一证”)。

3.持有相关部门出具的身份证明或资格证明文件原件及复印件。残疾人需提供残疾人证等相关部门核发的证件。

4.由优抚对象本人实际经营（即本人实际参与进货、定价、资金管理等核心经营环节，并从中获得主要经营收益)。

本规定施行后，同一优抚对象仅享受一次本条规定的政策。

第十二条 有下列情形之一的，不受市场单元零售点规划数

量限制，但仍应符合本规定关于中小学、幼儿园周边限制区域的规定：

（一）经营场所位于中小学、幼儿园周围限制区域，持证人在许可证有效期内申请变更到本辖区内其他地址经营的。

（二）因道路规划、城市建设等客观原因造成无法在核定经营地址经营，持证人在许可证有效期内申请变更到本辖区内其他地址经营的。

第十三条 原持证人为个体工商户且为个人经营性质。原持证人死亡或者完全丧失民事行为能力后，其配偶、父母、子女或者法定监护人在原持证人死亡或者完全丧失民事行为能力之日起三个月内，向原发证机关申请在原经营地址继续经营并重新申领烟草专卖零售许可证的，经审查符合申请主体条件且提供相关证明材料的，可以不受该经营地址所在市场单元零售点规划数量限制，但仍应符合本规定关于中小学、幼儿园周边限制区域的规定。

适用前款规定的，原持证人应当在许可证有效期内，且注销前两年内无涉烟违法违规经营记录。

第十四条 申请主体有下列情形之一的，不予核发烟草专卖零售许可证：

（一）未成年人、无民事行为能力人或者限制民事行为能力人；

（二）外商投资的商业企业或者个体工商户，或者其以特许、

吸纳加盟店以及其他再投资等形式变相从事烟草专卖品经营的;

（三）取消从事烟草专卖业务资格不满三年的;

（四）隐瞒有关情况或者提供虚假材料，烟草专卖局作出不予受理或者不予发证决定后，一年内再次提出申请的;

（五）以欺骗、贿赂等不正当手段取得的烟草专卖许可证被撤销后，三年内再次提出申请的;

（六）未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务被追究刑事责任，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的;

（七）未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务，并且一年内被执法机关处罚两次以上，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的;

（八）其他依法不得从事烟草制品零售业务的情形。

第十五条 经营场所有下列情形之一的，不予核发烟草专卖零售许可证:

（一）无固定经营场所的;

（二）经营场所与住所不相独立的;

（三）中小学、幼儿园内及其进出通道口向外延伸 100 米以内的;

（四）位于党政机关、医疗机构内部的;

（五）已被政府纳入拆迁规划的区域;

（六）爱国主义教育基地、图书馆、青少年宫、儿童活动中心、儿童之家、博物馆、纪念馆、科技馆、展览馆、美术馆、文

化馆、社区公益性互联网上网服务场所以及影剧院、体育场馆、动物园、植物园、公园等未成年人活动聚集场所及其附属设施内部;

（七）母婴用品、文具玩具、青少年培训机构、未成年人游乐场所等容易诱导未成年人关注、购买、吸食烟草制品的场所内部;

（八）生产、经营、储存有毒有害、易燃易爆易挥发类物质，容易造成烟草制品污染或基于安全因素不适宜经营烟草制品的经营场所;

（九）申请时不具备商品售卖条件的;

（十）除沿街或对消费者全开放的首层公共区域以外的办公楼、写字楼;

（十一）政府或相关部门明文规定不适宜经营烟草制品的场所;

（十二）其他依法不得从事烟草制品零售业务的场所。

第十六条 经营模式有下列情形之一的，不予核发烟草专卖零售许可证:

（一）利用自动售货机（柜）或其他自动售货方式销售烟草制品的;

（二）以无人售货等形式销售烟草制品的;

（三）以游戏、博彩等方式经营烟草制品的;

（四）通过信息网络销售烟草制品的;

（五）其他依法不得从事烟草制品零售业务的情形。

第十七条 主营业务为服装鞋帽、医疗器械、物流寄递、电子商品、网吧网咖、美发美容、保健按摩、五金汽修、文体用品、鲜花绿植、家居建材等专业性较强，与烟草制品零售业务没有直接或间接互补营销关系的业态类型不予设置零售点。

第十八条 除经营场所的安全要求和中小学、幼儿园周边限制规定外，本规定不溯及已持有烟草专卖零售许可证的零售户。

第十九条 本规定下列用语的含义：

（一）“固定经营场所”，是指用于商品销售、存储的不可移动且合法使用的场所，不包括住宅、公寓或其附属的地下室、储藏室、车库、楼道、门卫值班室、物业办公室等，也不包含流动摊点（车、棚、柜）、违章建筑、临时建筑物（建设工程规划区域、地方政府规划区域、商业旅游配套设施除外）等。但申请人用于存放烟草制品的储藏室、仓库等空间视为经营场所配套组成部分，应当在实地核查时予以明确。经营场所地址应当具体明确，具有唯一性，与营业执照地址相符。

（二）“与住所相独立”，是指经营场所与生活居住场所在物理空间上隔离且有明确的区域界线。

（三）“中小学”，是指普通中小学、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校。

（四）“幼儿园”，是指经教育行政部门审批注册的对学龄前幼儿实施教育的机构。

（五）“具备商品售卖条件”，是指已经依法取得营业执照，设置商品展示零售的柜台或货架，明确存储位置或场所，具备正常开展经营活动的条件。

第二十条 基本市场单元零售点规划数量每年通过政府网站或其他相关途径以公布，可根据实际情况调整公布时间和频次。

申请人轮候排序情况实时通过昌乐县局各基层服务站服务大厅公示栏等方式予以公示。

第二十一条 本规定中“以上”“以内”包括本数，“超过”不包括本数。

第二十二条 本规定在实施过程中，法律法规、规章及行政规范性文件另有规定的，从其规定。

第二十三条 本规定由昌乐县烟草专卖局负责解释。

第二十四条 本规定自 2026 年 12 月 10 日起实施，有效期 5 年。2024 年 9 月 25 日实施的《昌乐县烟草制品零售点布局规定》（规范性文件号 CLDR-2024-036001）同时废止。

附件:《昌乐县烟草制品零售点布局市场单元规划明细表》

附件：

昌乐县烟草制品零售点布局市场单元规划明细表

序号	乡镇街道	市场单元编码	市场单元名称	标签类型	规划数量	市场单元范围界定
1	宝都街道	37072500100000000	宝都街道市场单元	居民区、行政村	623	昌乐宝都街道全部区域，东至首阳山路（与朱刘街道、首阳山街道交接），南至宝通街、北至胶济铁路线（与宝城街道交接），西至309国道（与宝城街道交接）。（不含谢家山村、坊子村、郭齐村）
2	宝城街道	37072500200000000	宝城街道市场单元	居民区、行政村	180	昌乐宝城街道全部区域，东至首阳山路（与朱刘街道交接），西至青州市谭坊镇，南至胶济铁路线（与宝都街道交接）北至寿光市纪台镇、寿光田马镇。
3	朱刘街道	37072500300000000	朱刘街道市场单元	居民区、行政村	138	朱刘东村、朱刘西村、万庄村、大东庄村、小东庄村、戴家村、刘家庄村、三庙村、北庄村、都昌村、石桥村、牟家村、侯家庄村、山坡村、圈子村、张杨柴村、九级村、钱家庄村、魏家庄村
4	五图街道	37072500500000000	五图街道市场单元	居民区、行政村	224	董家坊子、朱家洼、南郝、响水崖、邵家庄子、坊子村、荆洼赵家小庄、谢家山、邓家庄、宝石片区北侧连线以南，荆山水库西岸、荆山、郝家庄、韩家店、南省、迟水、姬家沟、响水崖、小赵庄、杜家河、常家庄子一线以东，常家庄子、毕都、李家家庄、黄山前、北焦洼一线以北，北焦洼、路家山子、夏家庄子、团山子火山口、王家庄、陶家洼、黄家庄、西果园、东果园、耿家

						官庄、临河段以西区域，含赵庄、刘家旺、岳家河、荆山周边村落；官庄、东王庄、大郝都、任家河、董庄核心城镇区域；方家山、夏家庄、上庄、与乔官镇交界沿线村落；周家、桃王庄、小葛家庄、乔山子、宗家山南部山村；毕都、青龙山、团山子火山口、唐家店子、庙官庄南部沿线全部属于五图街道管辖。（包括宝都街道的谢家山村、坊子村、郭齐村）
5	乔官镇	37072510700000000	乔官镇市场单元	居民区、行政村	280	方山、坊子山、崮子、东邵家庄、泉二头村一线以南，临河段、东果园、西果园、黄家洼、唐家店子、团山子火山口、路家山子一线以西，北焦洼、黄山前、夏家庄子、毕都以南连片山区以北，李家家庄、毕都、常家庄子、杜家河、宗家山、乔山子一线以东，向西接壤临朐县、青州市，向南衔接鄌郜镇辖区，向东衔接营丘镇行政边界的全部区域，属乔官镇管辖。
6	营丘镇	37072511600000000	营丘镇市场单元	居民区、行政村	336	崔家庄村、张次村、三冢子村、张家庄村、河西村、丁家营村、滕家埠村、田家楼村、高阚村、土山村、成家庄村、毕家官庄村、李家官庄村、枣林村、邢李村、大尹村、沿河村、孙家庄村、杨家庄村、店子村、河东村、张辛安村、王裒院村、马宋村、刘家营村、库区新村、仓上村、凤凰岭村、新喜村、河洼村、河头村、河北村、汇泉村、红星村、宅科村、董孟村、土埠村、葛沟崖村、六合新村、魏官新村、阿陀村、西王村、东宅科村、徐张村、和平楼村、三泉村、西屋官庄村、刘阳河村、盘龙山新村、王俊村、宅子村、

						田杨村、麻家河村、孟家栏村、祝家庄村、茁山子村、赵家崖头村、古城村、营丘村、高徐村、周代三郝村、辛牟村、赵家吉阿村、梁家官庄村、东至潍徐北路，西至西沙沟村西，南至102省道，北至兴隆山
7	红河镇	37072511000000000	红河镇市场单元	居民区、行政村	232	红河村、理稼庄子村、埠南头村、南家庄村、张家下坡村、小下坡村、清泉村、水泊村、庵泉村、高泉村、屯里村、龙泉村、清河村、邢家官庄村、胡家官庄村、元吉村、庄皋村、小庄皋村、户全村、北江家庄子村、东郭村、大宅科村、林泉村、芦沟村、小阿陀村、蔡家河村、皂户村、将军堂村、湖田村、古疃村、龙泉河村、双庙村、涝洼村、兴旺村、朱汉村、仕子庄村、双沟村、后李村、大菜园村、小菜园村、东于家庄村、肖家庄村、苏家庄村、周家河村、成官村、浴马沟村、王家埠新村、孟家庄村、张家楼村、店子村、台东官庄村、马家庄子新村、郭家埠村、东皋营村、吕家河子村、平原村、赵家庄村、冯家庄村、东李家庄村、官庄新村、南营子村、肖家河村。
8	郝郜镇	37072510800000000	郝郜镇市场单元	居民区、行政村	239	泉头村、金山村、孔家庄村、青上村、郝郜村、钟家庄村、东山村、郝东村、杨庄村、上河洼村、时马村、荣山村、苇沟村、北郝郜村、杏山村、白浪河村、漳河村、清风岭村、高崖村、汶溪村、包庄村、汶丰村、良河源村、枣园村、金山西村、漳河北村、黄冢坡、克家洼、北段、北洋河、南洋河、闫家河、大沟、东寺后、西寺后、孙家沟、刘家沟、魏家沟新村、山坡村、河野村、洛村、

						白塔新村、湖东新村
9	宝都街道	37072500105105000	火车站市场单元	特殊市场	2	东至假日广场小区西侧临街商铺、西至新昌路、南至站前街、北至昌乐火车站

昌乐县烟草专卖局综合办公室　　2026 年 11 月 5 日印发